PEMBASMIAN KEMISKINAN

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Sanksi Pelanggaran Pasal 72

Undang-Undang No. 19 Tahun 2002 tentang Hak Cipta

1. Barangsiapa dengan sengaja dan tanpa hak mengumumkan atau memperbanyak suatu ciptaan atau memberi izin untuk itu, dipidana dengan pidana penjara paling lama 7 (tujuh) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 100.000.000,- (seratus juta rupiah)
2. Barangsiapa dengan sengaja menyiarkan, memamerkan, mengedarkan, atau menjual kepada umum suatu ciptaan atau barang hasil pelanggaran hak cipta sebagaimana dimaksud dalam ayat 1 (satu), dipidana dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun dan/atau denda paling banyak Rp 50.000.000,- (lima puluh juta rupiah)

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

DR. SWIS TANTORO, M.Si

PEMBASMIAN KEMISKINAN

Perspektif Sosiologi-Antropologi

EDISI BAHASA MELAYU

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Penerbit **Pustaka Pelajar** bekerjasama **FISIP UR Press**
Yogyakarta-Pekanbaru
2014

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

PEMBASMIAN KEMISKINAN

Perspektif Sosiologi-Antropologi

Penulis
DR. SWI TANTORO, M.SI

Editor
ZULKARNAINI, S.Sos, M.Si

Sampul
SYAMSUL ANWAR

Foto Sampul
INTERNET

Perwajahan
ARNAIN'99

Cetakan I
DESEMBER 2014

Penerbit:
PUSTAKA PELAJAR
Celeban Timur UH III/548 Yogyakarta
Email: pustakapelajar@yahoo.com

ISBN 978-602-229-435-1

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

PEMBUKA KATA

Tidak mudah mendefinisikan konsep kemiskinan. Paling tidak ada dua sebab utama kenapa perkara ini berlaku. *Pertama*, definisi kemiskinan berbeza-beza mengikut disiplin. Dan *kedua*, ia berbeza-beza mengikut ruang geografi, masyarakat dan masa. Kerana dua sebab ini, tidak ada satu taraf kemiskinan yang standard yang boleh diterima oleh semua orang atau oleh semua negara pada setiap masa. Dalam perbezaan ruang geografi, masyarakat dan masa misalnya, kemiskinan terpaksa dirujuk kepada ketidakcukupan keperluan yang berbeza-beza dari individu ke individu dalam masyarakat yang sama dan dari masyarakat ke masyarakat yang lain serta dari semasa ke semasa.

Atas dasar itulah dapat dikelompokkan, setidaknya ada tiga ciri yang menonjol daripada kemiskinan di Indonesia, terutama apabila disigi untuk wilayah perkotaan. *Pertama*, banyak rumah tangga yang berada di sekitar garis kemiskinan kota, yang setara dengan AS $ 2 per hari, sehingga banyak penduduk yang walaupun tergolong tidak miskin, tetapi terdedah kepada kemiskinan. *Kedua*, ukuran kemiskinan berasaskan pendapatan, sehingga tidak menggambarkan batas kemiskinan yang sebenarnya. Banyak orang yang mungkin tidak tergolong miskin daripada segi pendapatan boleh dikategorikan sebagai miskin atas asas kekurangan akses terhadap perkhidmatan asas serta rendahnya penunjuk-penunjuk pembangunan manusia.

Ketiga, mengingat sangat luas dan kepelbagaian wilayah, perbezaan antar daerah merupakan ciri mendasar dari kemiskinan di perkotaan.

Kehadiran buku ini tidak hendak membincangkan perkara perbezaan konsep dan ciri kemiskinan, tapi bagaimana upaya membasmi kemiskinan itu. Salah satu usaha pembasmian kemiskinan yang dilakukan pemerintah adalah dengan memberi dan menyalurkan bantuan beras miskin (Raskin). Bantuan Raskin yang disalurkan pemerintah bertujuan untuk meningkatkan ketahanan makanan dan secara umum mengurangkan angka kemiskinan. Harapan dari program Raskin adalah agar penduduk miskin tidak mengalami kekurangan makanan, dengan demikian kesejahteraan mereka pun akan sedikit terjamin. Ternyata dalam proses pelaksanaan dan penyaluran Raskin justru terjadi banyak gendala, diantaranya adalah masalah dalam hal tidak tepat sasaran, tidak tepat jumlah, tidak tepat kualiti, dan tidak tepat harga. Selain itu, daripada sisi pentadbiran juga didapati gendala bahawa terlambatnya penyetoran wang hasil pembelian beras kepada Bulog.

***

Usaha pemerintah untuk membasmi kemiskinan melalui bantuan beras untuk keluarga miskin (Raskin) sejak tahun 2002 hingga kini masih terus dilaksanakan. Namun hasilnya dipandang belum efektif, kerana sudah 11 tahun program Raskin berlangsung, masih ada gendala yang dihadapi dalam pembahagian Raskin. Fenomena ini dapat dilihat dari kajian yang dilakukan pada Bandar Pekanbaru Provinsi Riau Indonesia yang menjadi lokus penyelidikan dalam buku ini. Fokus pembahasannya pada proses pelaksanaan pembahagian Raskin untuk keluarga miskin dan gendala dalam pembahagian Raskin. Karena itu, objektif kajian ini untuk mengenal pasti kesan bantuan Pemerintah berupa beras (Raskin) terhadap pembasmian kemiskinan dan memberi penilaian terhadap gendala dalam pelaksanaan pembahagian Raskin di kawasan.

Penyelidikan ini dilakukan di Bandar Pekanbaru Provinsi Riau Indonesia. Kawasan penyelidikan dilakukan di 7 (tujuh) kecamatan (ada 18,947 ketua keluarga miskin) daripada 12 (dua belas) kecamatan yang ada di Bandar Pekanbaru, dengan alasan tujuh kecamatan tersebut merupakan kecamatan yang ramai dihuni oleh ketua keluarga miskin. Sampel diperolehi 100 ketua keluarga miskin penerima Raskin. Maklumat dikumpulkan melalui

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

teknik pengumpulan data kajiselidik, dianalisis secara kuantitatif menggunakan SPSS dengan uji regresi sederhana dan disokong dengan analisis kualitatif, menggunakan temubual mendalam melalui informan utama seramai 10 orang. Hasil uji SPSS menunjukkan bahawa terdapat hubungan yang significant antara bantuan pemerintah berupa Raskin terhadap ketahanan makanan keluarga miskin dan mempunyai korelasi kuat. Hipotesis (Ha) diterima, ertinya bantuan Raskin oleh pemerintah mempunyai kesan positif terhadap ketahanan makanan dan pembasmian kemiskinan.

Hasil penilaian secara kualitatif bahawa bantuan Raskin untuk ketua keluarga miskin boleh mengurangkan kemiskinan. Proses pelaksanaan pembahagian Raskin meliputi pendataan, menetapkan keluarga miskin, pembahagian kad dan pembahagian Raskin masih ada yang tidak sesuai peraturan yang berlaku. Gendala dalam pembahagian Raskin iaitu kurangnya kewangan untuk yuran setiap bulan, kualiti beras yang rendah tidak sesuai standard Raskin, beratnya tidak sesuai dengan yang semestinya, kerana ada yang menerima kurang, dan ada yang menerima lebih daripada 15 Kg setiap ketua keluarga, tidak sesuai harga, iaitu ada kos tambahan, sehingga harga Raskin lebih daripada Rp1600/Kg, tidak tepat waktu, semestinya Raskin dibagikan setiap bulan, namun ada yang melebihi satu bulan. Hasil temuan dalam penyelidikan ini iaitu terdapat kesalahan data jumlah ketua keluarga miskin, kerana ada ketua keluarga miskin yang tidak terdaftar dalam data keluarga dan dijumpai adanya salah sasaran, iaitu keluarga miskin tidak menerima Raskin.

***

Penulis berucap syukur kehadirat Allah SWT kerana berkat limpahan kurnia dan hidayah-Nya, telah memberi kesabaran dan semangat untuk menyelesaikan penulisan buku ini. Selanjutnya ucapan ribuan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya disampaikan kepada pihak-pihak yang berjasa. Pertama sekali, dihulurkan kepada penyelia kajian ini, iaitu Prof. Datuk Dr. Jamaluddin Md. Jahi, yang telah memberi tunjuk ajar begitu besar, nasihat dan teguran sepanjang kajian dalam buku ini dijalankan. Tanpa bimbingan dan penyeliaan yang mantap, penulisan tidak mungkin dapat disempurnakan dengan jayanya. Terima kasih diucapkan kepada semua kakitangan Institut Alam Tamadun Melayu, Pusat Pengajian Siswazah

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
©Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Universiti Kebangsaan Malaysia yang telah menyokong kajian dan membenarkan segala kemudahan sepanjang tempoh pengajian yang telah saya gunakan dalam penulisan ini.

Terima kasih kepada para responden yang telah banyak memberi data dan maklumat penting dalam penulisan tesis dan membantu saya dalam penyediaan data kajian. Ucapan terima kasih ditujukan kepada Pihak Bulog yang telah memberi kemudahan sepanjang penyelidikan dijalankan. Terima kasih juga diucapkan kepada Pihak kecamatan, kelurahan dan Pemerintah Daerah yang telah memberi keizinan dan membantu saya dalam penyelidikan. Ucapan terima kasih turut ditujukan kepada Rektor Universiti Riau, Dekan Fakulti Sains Sosial dan Sains Politik Universiti Riau yang memberiikan sokongan kewangan selama pengajian dijalankan dan Pemerintah Provinsi Riau yang telah memberikan bantuan kewangan dalam pengajian saya.

Teristimewa kepada Endang Retno Wulan (isteri), Swend Silky Sutanto (anak), Fatria Erika Kawi (menantu), Swendy Sandina (anak), Swensa Sheza (anak) dan Sweny Savela Sabilla (anak), yang telah memberii semangat dan dorongan kepada saya dalam mengatasi segala kesukaran sepanjang tempoh pengajian. Kesabaran kalian semua mendoakan kejayaan amat disanjung dan dihargai. Akhir kata, terima kasih juga kepada rakan-rakan seperjuangan, semua pihak yang telah banyak membantu tulisan, analisis dan menyumbang idea serta meluangkan masa untuk membantu penulis dalam menyiapkan kajian ini. Semoga tesis ini boleh diterima sebagai satu sumbangan dalam membina ketamadunan manusia yang boleh dimanfaatkan secara bersama.

Pekanbaru, Desember 2014

Penulis

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.

KANDUNGAN ISI

PEMBUKAAN KATA **5**
KANDUNGAN ISI **9**
BAB I PENDAHULUAN 13
BAB II KONSEP, DIMENSI, DAN JENIS KEMISKINAN . 27
BAB III KEMISKINAN DAN KETAHANAN MAKANAN 59
BAB IV KEBIJAKAN PEMBASMIAN KEMISKINAN 91
BAB V BANTUAN RASKIN BAGI WARGA MISKIN 115
BAB VI KESAN PEMBERIAN BANTUAN DALAM PEMBASMIAN KEMISKINAN 133
BAB VII GENDALA DALAM PELAKSANAAN PEMBASMIAN KEMISKINAN 153
BAB VIII PENUTUP 173

RUJUKAN **177**
BIODATA PENULIS **183**

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

BAB I
PENDAHULUAN

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab I

PENDAHULUAN

Wacana kemiskinan di Indonesia tetap menjadi wacana yang menarik untuk dibincangkan dan dicarikan penyelesaiannya. Kemiskinan telah menjadi masalah yang kronik kerana berkaitan dengan jurang pemisah dan pengangguran. Jadi pemecahannya pun harus berkaitan dan menyeluruh dengan faktor-faktor yang mempengaruhinya. Pelbagai persoalan kemiskinan masyarakat memang menarik untuk dilihat daripada pelbagai aspek, sosial, ekonomi, psikologi dan politik. Aspek sosial utamanya akibat terbatasnya hubungan sosial dan penguasaan maklumat. Aspek ekonomi akan kelihatan pada terbatasnya pemilikan alat pengeluaran, upah kecil, kuasa tawar rendah, tabungan nihil, lemah menjangka peluang.

Aspek psikologi melihatkan rasa rendah diri dan merasa terpinggir, sedangkan aspek politik berkaitan dengan kecilnya akses terhadap pelbagai fasilit dan kesempatan, diskriminasi, kedudukan lemah dalam proses pengambilan dasar. Kemiskinan (*poverty)* adalah suatu fenomena dalam kehidupan masyarakat secara global. Seluruh negara di dunia mempunyai masyarakat yang miskin. Kemiskinan bukan hanya milik masyarakat di negara yang sedang berkembang atau "*developed countries.*" Fenomena ini merupakan tabaran atau "*chellenge*" bagi setiap rancangan pembangunan pada setiap negara untuk mencapai masyarakat yang sejahtera secara menyeluruh.

Poverty secara konsepsional merupakan: "*A how standard of living that lasts long enough to undermine the health, morale and self aspecs of an individual or group of individual*" (Bagaimana standard hidup yang cukup lama untuk kesihatan, moral dan aspek dari seorang individu atau kumpulan individu) (Theodorson 1969). Selanjutnya Theodorson G. and Achille G. Theodorson (1967) menjelaskan bahawa "*standard of living*" (standard kehidupan) tersebut, ini secara relatif berbeza dan bagi setiap masyarakat: "*the term is relative to general standard of living in the society, the distribution of wealth the status system and social expectation*" (istilah ini berbanding dengan piawaian am hidup dalam masyarakat, pengagihan kekayaan sistem status dan jangkaan sosial).

Negara berkembang pada awamnya mempunyai standart ekonomi sendiri yang berbeza dengan negara lain, terlihat daripada pengeluaran dan kemasukkannya dan akses yang dimiliki untuk melakukan aktiviti. Setiap negara atau masyarakat mempunyai *standard of living*. Dalam mendekati masalah keperluan hidup ini dapat ditempuh dengan cara pendekatan mikro dan makro dan ada juga yang menghitung rata-rata pengeluaran makanan, pakaian, perumahan, kesihatan dan lainya. Perhitungan ini juga memasukkan pertimbangan meningkatnya keperluan setiap ahli keluarga, kerana meningkatnya keperluan, pendapatan, misalnya perubahan harga (Evers & Sumarti 1982). Kemiskinan sebagai suatu gejala (*fenomena)* yang secara umum merupakan penyakit sosial ekonomi ini telah dialami oleh England.

Kemiskinan sebagai suatu penyakit sosial ekonomi tidak sahaja dialami oleh negara-negara yang sedang berkembang, tetapi juga negara-negara maju, seperti England dan Amerika Syarikat. England mengalami kemiskinan di penghujung tahun 1700-an pada era kebangkitan revolusi industri yang muncul di Eropah. Pada masa itu kaum miskin di England berasal daripada tenaga-tenaga kerja kilang yang sebelumnya sebagai petani yang mendapatkan upah rendah, sehingga kemampuan kuasa belinya juga rendah. Dalam realiti di bidang ekonomi maka pemerintah mengupayakan kehidupan yang layak berdasarkan penempatan setinggan yang rawan terhadap penyakit sosial lain, seperti pelacuran, kriminaliti dan pengangguran.

Miskin merupakan suatu *standard* kehidupan yang rendah apabila dibandingkan dengan *standard* kehidupan yang ada di dalam masyarakat.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Orang miskin adalah orang yang mempunyai *standard* kehidupan yang rendah apabila dibandingkan dengan *standard* kehidupan orang lain yang ada di dalam masyarakat yang bersangkutan. Perihal mengenai "miskin" ini bukan lagi merupakan lingkaran setan, tetapi kemiskinan sudah merupakan rangkaian yang bercabang-cabang.

Keluarga yang miskin jelas meletakkan seseorang dalam penempatan yang cenderung memberi keadaan kearah keruntuhan moral. Secara kesihatan, hidup miskin mendorong seseorang menjadi mudah sakit. De Soto (1989) dalam bukunya"*The Other Path the imposible Revolution in the Third World*" (Jalan lain tidak mungkin revolusidi dunia ketiga), menyimpulkan bahawa sektor tidak formal ialah salah satu jalan penyelamat bagi masyarakat miskin dalam melepaskan diri daripada perangkap kemiskinan.

Kemiskinan bandar atau "*Urban Poverty*" merupakan *fenomena* sosial, ekonomi dan fizikal yang telah mengganggu ekonomi Negara Republik Indonesia semenjak merdeka. Indonesia tahun 1945 *fenomena* gunung ais ini berkembang secara drastik, dimana pada tempoh singkat orang miskin jumlahnya bertambah, di Indonesia jumlah orang miskin jumlahnya mengalami penurunan dari tahun 1976 berjumlah 54.2 juta jiwa (40.1 %) turun di tahun 1996 menjadi 22.5 juta jiwa (11.3 %). Namun setelah itu meningkat tajam menjadi 49,5 juta jiwa (24,2%) di tahun 1998, atau bertambah sebanyak 27,0 juta jiwa, dan hingga tahun 2004 mengalami penurunan menjadi 36.1 juta (15.7 %) (BPS 1999).

Di samping peningkatan kuantiti yang begitu drastik diikuti dengan kuantiti pendatang yang relatif rendah. Maka kemiskinan di bandar di Indonesia sangatlah sukar untuk diatasi, walaupun secara normatif, mereka mempunyai hak dan kewajiban yang dihadapi oleh negara. Di Indonesia program pembasmian kemiskinan sudah banyak pula dilaksanakan seperti pembangunan kampung tertinggal, gerakan bersepadu pembasmian kemiskinan, bantuan langsung tunai (BLT) dan beras miskin (Raskin).

Sekarang pemerintah menangani program tersebut secara menyeluruh, terutama sejak krisis kewangan dan ekonomi yang melanda Indonesia pada pertengahan tahun 1997, melalui program-program Jaring Keselamatan Sosial (JPS) dan bantuan beras untuk keluarga miskin (Raskin). Sedangkan,

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutipsebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Program Pembasmian Kemiskinan di Perbandaran (P2KP) sendiri sebagai program pembasmian kemiskinan di perbandaran lebih mengutamakan pada peningkatan pendapatan masyarakat dengan mendudukkan masyarakat sebagai pelaku utamanya melalui penyertaan aktif.

Penyertaan aktif daripada masyarakat miskin sebagai kumpulan sasaran, tidak hanya berkedudukan menjadi objek program, tetapi ikut serta menentukan program yang paling sesuai bagi mereka. Mereka memutuskan, menjalankan, dan menilai hasil daripada pelaksanaan program. Sebaliknya usaha menangani kemiskinan telah bermula sejak pembangunan lima tahun pertama yang telah menjangkau seluruh pelosok tanah air dan telah menghasilkan perkembangan yang positif. Namun demikian krisis kewangan dan ekonomi yang melanda Indonesia sejak tahun 1997 telah mengecilkan erti pelbagai pencapaian pembangunan tersebut. Saat ini salah satu startegi pemerintah dalam menangani masalah kemiskinan dan yang paling digemari mulai dari birokrasi sampai NGO, adalah subsidi untuk masyarakat miskin.

Agenda penting daripada penanggulangan kemiskinan melalui subsidi ini adalah bagaimana subsidi yang diberikan oleh pemerintah dapat mengena kepada sasaran dan masuk dalam *good governance*. Agenda ini akan menjadi agenda teknikal apabila dapat dibantu dengan menyusun sebuah rangkaian kerja, iaitu:

1. Tentukan tujuan subsidi.
2. Tentukan kriteria target sasaran subsidi.
3. Menyusun mekanisme pemberian subsidi yang telus, adil dan dapat dipertanggungjawabkan.
4. Cari target yang sesuai dengan kriteria.
5. Berikan subsidi.
6. Kendalikan mekanisme pemberian subsidi. Wilayah-wilayah yang dilindungi dalam subsidi adalah: a) Pendidikan, b) Kesihatan, c) Beras Miskin.

Kemiskinan meliputi beberapa dimensi (World Bank 2002). Melihat dimensi tersebut daripada aspek keterkaitan setiap dimensi dan mem-

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penelitian, kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

bahagikan kemiskinan atas aspek *multidimensional*, aspek wilayah dan aspek keterkaitan setiap dimensi tersebut. Sedangkan Chambers (1987) membezakan kemiskinan daripada dimensi kelompok masyarakat daripada dimensi ketimpangan sosial ekonomi antara individu atau sub-kumpulan yang ada dalam kumpulan tersebut. Sumodiningrat (1998) membeza kemiskinan daripada dimensi lain iaitu kemiskinan absolut dan kemiskinan relatif. Sedangkan Kartasasmita (1996) mengatakan kemiskinan boleh dibezakan menjadi tiga pengertian: kemiskinan mutlak, kemiskinan relatif dan kemiskinan budaya. Seseorang termasuk golongan miskin mutlak, apabila hasil pendapatannya berada di bawah garis kemiskinan, tidak cukup untuk memenuhi keperluan hidup minimum: makanan, pakaian, kesihatan, perumahan, pendidikan. Seseorang yang tergolong miskin relatif, sebenarnya telah hidup di atas garis kemiskinan, namun masih berada di bawah kemampuan masyarakat sekitarnya. Sedang miskin budaya berkaitan erat dengan sikap seseorang atau sekumpulan masyarakat yang tidak mahu berusaha memperbaiki tahap kehidupannya sekalipun ada usaha daripada pihak lain yang menyokongnya.

Sehubungan dengan penyebab timbulnya kemiskinan, Convey dalam Julius (2007) mengatakan bahawa apa yang tampak di luar, diciptakan daripada apa yang ada di dalam. Ertinya, keadaan kemiskinan sebenarnya muncul daripada pola fikir orang itu sendiri. Kalau kita berfikir bahawa kita orang miskin dan sukar mendapatkan pekerjaan, maka itu yang akan berlaku dan tersimpan dalam diri menjadi watak, kalau watak melarat dan pengangguran sudah melekat, maka melarat dan pengangguran lah yang ada dalam dirikita.

Ada dua keadaan yang menyebabkan kemiskinan boleh berlaku, yakni kemiskinan alamiah dan kerana buatan. Kemiskinan alamiah terjadi antara lain akibat sumber-sumber alam yang terhad, penggunaan teknologi yang rendah dan bencana alam. Kemiskinan "buatan" terjadi kerana lembaga-lembaga yang ada di masyarakat membuat sebahagian anggota masyarakat tidak mampu menguasai cara ekonomi dan pelbagai fasiliti lain yang sedia, sehingga mereka tetap miskin.

Maka itulah sebabnya para pakar ekonomi sering mengkritik dasar pembangunan yang melulu memberi tumpuan pada pertumbuhan ketimbang

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
© Hak cipta milik Universitas Riau

penyamaan. Kemiskinan adalah salah satu masalah yang selalu dihadapi oleh setiap manusia. Masalah kemiskinan itu sendiri melibatkan keseluruhan aspek kehidupan manusia, walaupun seringkali tidak disedari kehadirannya oleh manusia yang bersangkutan. Bagi mereka yang tergolong miskin, kemiskinan adalah sesuatu yang nyata dalam kehidupan mereka sehari hari, kerana mereka merasakan dan menjalani sendiri bagaimana hidup dalam kemiskinan.

Walaupun demikian, mereka belum tentu sedar akan kemiskinan yang mereka jalani dengan kehidupan orang lain yang tergolong mempunyai tahap kehidupan sosial yang tinggi (Suparlan 1995). Ciri-ciri kemiskinan pada umumnya adalah mereka yang tidak mempunyai faktor pengeluaran seperti tanah dan modal ataupun kemahiran, sehingga kemampuan untuk memperoleh pendapatan menjadi terhad, tahap pendidikan yang rendah dan mereka masih berusia muda dan tidak dibekalkan dengan kemahiran yang mencukupi. Aktiviti penduduk tentu menyebabkan peningkatan keperluan ruang, sementara itu tanah bandar untuk pembangunan sangatlah terhad. Sebaliknya perkara ini menimbulkan munculnya penempatan setinggan (*slums and squatters*).

Suatu bentuk persekitaran penempatan yang membosankan daripada kegiatan sampai keperluan hidupnya, kurang atau tidak dipenuhi oleh "*urban services*" yang ada. Permasalahan tidak sekadar penurunan fizikal alam sekitar, penurunan kualiti alam sekitar sahaja, akan tetapi juga berkembang kearah permasalahan sosial ekonomi masyarakat *marginal* yang boleh menimbulkan gejala penyakit masyarakat (*social pathology*), suatu bentuk penyamaan perilaku manusia kerana suasana persekitaran sudah tidak menyokong lagi atau penyebab-penyebab lain.

Soetomo dalam bukunya "Dari Urbanisasi Ke Morfologi Bandar; Mencari Konsep Pembangunan Tata Ruang Bandar yang Pelbagai", menyatakan bahawa kemiskinan bandar, perkembangan kawasan setinggan dan sektor tidak formal merupakan keadaan sebagai fenomena besar di bandar-bandar besar di negara berkembang (Soetomo 2002).

Permasalahan penduduk miskin di bandar sama seperti kekumuhan bandar, kerana sebahagian besar daripada kaum miskin perbandaran adalah yang mendiami penempatan setinggan (*slums and squatters*). Sebahagian

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutipsebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penelisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

besar daripada mereka adalah pendatang atau kaum urbanis, dengan keterbatasannya seperti rendahnya pendidikan dan pengetahuan serta kurangnya kemahiran. Todaro (2000) mengatakan bahawa, hal itu sebagai akibat adanya "urbanisasi limpah" atau "urbanisasi berlebih (*over urbanization*)", dalam erti bahawa bandar tidak mampu menyediakan fasiliti dan perkhidmatan sosial lapangan kerja yang mencukupi bagi sebahagian besar penduduknya.

Kebanyakan penduduk pendatang (khususnya yang berasal daripada luar bandar dengan tahap pendidikan dan kepakaran yang terhad) menemui kesusahan dalam mendapatkan pekerjaan atau memasuki lapangankerja yang tersedia, maka mereka berusaha seadanya (Todaro 2000). Mereka tidak boleh bekerja di sektor formal, sehingga faktor keperluan ekonominya dipenuhi melalui sektor tidak formal, yang terkadang hanya mampu untuk mencukupi kehidupan sehari-hari sahaja. Lapangan kerja di sektor tidak formal yang diceburi seperti tukang (tukang batu, kayu, las) pekerja penggangkutan, pelayan, pekerja ataupun kuli, penjual tetap atau keliling atau usaha sendiri lain.

Sudah tentu penghasilannya tidak terlalu besar, bahkan diduga hanya sekadar cukup untuk bertahan hidup memenuhi keperluan sehari-hari. Jumlah pendapatan yang sangat rendah dan berada di bawah garis kemiskinan tersebut hanya cukup untuk keperluan makan sehari-hari bagi mereka dan keluarganya. Dalam memenuhi keperluannya, orang miskin tentu saja sangat mengharapkan bantuan-bantuan daripada pemerintah tempatan. Pemerintah bertanggung jawab untuk membantu dan memelihara orang miskin tersebut seperti yang tertulis dalam Undang Undang Asas (UUD) 1945 pasal 34 yang berbunyi: *"fakir miskin dan kanak-kanak terlantar dipelihara oleh negara"*.

Kelihatan jelas bahawa pada awal kemerdekaan kita sudah ada keinginan pemerintah untuk mengurangkan kemiskinan. Sebagai negara yang merdeka dan berdaulat, Indonesia berhak menentukan nasib bangsanya sendiri. Hal ini diwujudkan dalam bentuk pembangunan. Pembangunan yang dilaksanakan di kawasan ditujukan untuk meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan taraf hidup masyarakat. Hal ini sesuai dengan tujuan Negara Indonesia yang disenaraikan dalam UUD 1945 iaitu melindungi segenap

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

bangsa Indonesia, memajukan kesejahteraan umum, mencerdaskan kehidupan bangsa dan ikut melaksanakan ketertiban dunia yang berasaskan kemerdekaan, perdamaian abadi dan keadilan sosial.

Kesejahteraan umum/rakyat boleh dipertingkatkan kalau kemiskinan dapat dikurangkan, sehingga meningkatkan kesejahteraan masyarakat dapat dilakukan melalui usaha pembasmian kemiskinan. Dalam rangka pemenuhan hak dan keperluan makanan bagi rumah tangga miskin (RTM), pemerintah memerusikan program beras miskin (Raskin) sebagai salah satu program perlindungan sosial yang bertujuan untuk memenuhi sebahagian keperluan makanan (beras), sehingga diharapkan dapat mengurangkan beban perbelanjaan RTM. Raskin merupakan program perlindungan sosial sebagai penyokong program lain, seperti pembaikan pemakanan, peningkatan kesihatan, pendidikan dan peningkatan produktiviti RTM. Beras miskin atau yang lebih dikenali dengan "Raskin" merupakan salah satu daripada bantuan atau subsidi daripadapemerintah untuk orang miskin.

Gejala kemiskinan di Bandar Pekanbaru hasil pemerhatian, masih ramai penduduk yang mempunyai tempat kediaman tidak layak, dijumpai kepala keluarga yang tidak berfungsi (menganggur), kanak-kanak usia sekolah melakukan pekerjaan sebagai pengemis, penyemir kasut, penjual akhbar, jadi pedagang asongan, yang semua motifnya mencari wang. Gejala lain yang terlihat setiap pemerintah mengadakan pasaran murah untuk keluarga miskin, selalu ramai dikunjungi oleh masyarakat miskin. Merujuk huraian di atas, penulis sangat tertarik untuk melakukan penyelidikan kemiskinan bandar, di Bandar Pekanbaru. Ada beberapa usaha yang dilakukan Pemerintah Bandar Pekanbaru antara lain melalui Program Pembasmian Kemiskinan (Pemaskin).

Pada tahun 2009 program ini menelan kos sebanyak Rp 5,125 bilion (RM 1,708,333.34) yang digunakan untuk kegiatan latihan yang ditujukan kepada keluarga miskin sebanyak 1,426 Rumah Tangga Miskin (RTM). Selain itu pemerintah bandar juga membina rumah didiami 17 unit, serta pembangunan jalan persekitaran, kebersihan dan mandi, cuci, tandas (MCK). Kemudian juga dilakukan Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) dan program berbagi (*sharing)* dengan pemerintah provinsi serta program pembahagian beras miskin.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta Dilindungi Undang-Undang
1. dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
2. dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Program pembahagian beras miskin (Raskin), merupakan salah satu upaya pemerintah dalam keamanan makanan dan mengurangkan kemiskinan di Bandar Pekanbaru, terutamannya agar masyarakat miskin terhindar daripada kelaparan. Proses penyaluran Raskin (Beras untuk Rumah Tangga Miskin) sudah bermula sejak 1998. Pada awalnya disebut program Operasi Pasaran Khusus (OPK), kemudian diubah menjadi Raskin mulai tahun 2002, Raskin diperluaskan fungsinya tidak lagi menjadi program kecemasan/jaring keselamatan sosial (*social safety net*) melainkan sebahagai bahagian daripada program perlindungan sosial masyarakat. Di Bandar Pekanbaru jumlah masyarakat miskin penerima Raskin cukup ramai, hal ini tidak terlepas masih tingginya angka kemiskinan di Pekanbaru. Berikut disajikan data jumlah kepala keluarga penerima beras miskin.

Jadual 1.1 Jumlah Kepala Keluarga Miskin Penerima Raskin Bandar Pekanbaru menurut Kecamatan 2012

Kecamatan	PenerimaRaskin
Sukajadi	1.388
Pekanbaru Kota	786
Sail	513
Lima Puluh	960
Rumbai	2.759
Senapelan	1.566
Bukit Raya	1.617
Tampan	2.947
MarpoyanDamai	2.819
Tenayan Raya	4.446
Payung Sekaki	2.038
Rumbai Pesisir	2.321
Bandar Pekanbaru	24.160

Sumber: BPS Bandar Pekanbaru 2012

Pernyataan masalah yang akan dikaji melalui kajian ini ialah kajian dilakukan berdasarkan kenyataan bahawa proses pelaksanaan program Raskin sebagai salah satu program pembasmian kemiskinan masih menimbulkan banyak persoalan dalam kalangan masyarakat terutama di Kota Pekanbaru yakni:

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

1. Jumlah penduduk di Bandar Pekanbaru tahun 2011 seramai 799.213 orang yang terdiri lelaki 400,505 orang dan perempuan 398.708 orang serta mempunyai 161.040 kepala keluarga (KK) (Badan Pusat Statistik, 2012). Sedangkan jumlah penduduk di Pekanbaru setiap tahunnya mengalami peningkatan. Jumlah penduduk di Bandar Pekanbaru 2012 sebanyak 802,788 orang yang terdiri lelaki 403,900 orang dan perempuan 398,888 orang serta mempunyai 241,604 Ketua Keluarga (KK). jumlah ketua keluarga miskin di Bandar Pekanbaru seramai 10.00 peratus atau 24,160 ketua keluarga miskin (Badan Pusat Statistik 2013).

2. Pelaksanaan program Raskin di Bandar Pekanbaru telah dilaksanaan, namun ternyata prosesnya belum sesuai dengan petunjuk dan pedoman Penyaluran Raskin melalui Bulog. Proses pelaksanaannya, program Raskin mengalami pelbagai masalah. Menyangkut soal harga beras miskin, masa menghantar Raskin dan kualiti, Kabid Humas Bulog Provinsi Riau mengatakan bahawa Bulog menangani pengedaran Raskin dari gudang sampai titik pengedaran kelurahan dengan harga Rp 1,600. Akan tetapi dilapangan harga beras miskin tersebut berada di atas ketetapan pemerintah. Pihak Bulog mengakui masih ada salah sasar penerima Raskin, kerana kesalahan dalam data penerima Raskin

3. Setiap tahun pemerintah sentiasa menilai dan menyempurnakan proses pelaksanaan program Raskin melalui penerangan penyaluran beras miskin yang merujuk pada penunjuk kejayaan Raskin pada setiap jajaran yang terlibat dalam penyaluran beras miskin. Namun usaha tersebut ternyata belum mampu mencapai kesempurnaan. Hal ini merujuk pada penemuan gendala oleh masyarakat dalam penerimaan beras miskin baik daripada kualiti beras, harga beras, masa bahagiannya dan lain sebagainya.

4. Proses pelaksanaan pembahagian Raskin di Bandar Pekanbaru, hasil pengamatan tidak sesuai dengan prosedur yang ada, diantaranya masih terjadi salah sasar kerana kesalahan dalam pendataan semula.

Proses pembahagian Raskin bagi warga miskin, tetap menjadi wacana yang menarik untuk dibincangkan dan dicarikan penyelesaiannya, kerana

maklumat mengenai proses pelaksanaan program pembasmian kemiskinan sangat penting untuk diketahui khususnya bagi pemerintah pengelola program pembasmian kemiskinan. Selain itu, maklumat yang diperoleh juga dapat digunakan sebagai masukan dalam proses pelaksanaan pembahagian Raskin pada masa yang akan datang.

Kajian dalam buku ini menunjukkan bahawa permasalahan dalam pembahagian Raskin adalah melihatkan proses pelaksanaannya. Gendala lain yang melihatkan pelbagai masalah, datangnya kerana proses pelaksanaannya tidak sesuai dengan peraturan yang berlaku dalam aktiviti. Untuk mengetahui bagaimana proses pelaksanaan pembahagian beras miskin untuk ketahanan makanan masyarakat dan mengurangkan jumlah keluarga miskin, maka penting dilakukan penelitian dan mengukur bagaimana bantuan beras miskin dapat mengurangkan kemiskinan di Bandar Pekanbaru dan faktor-faktor yang mempengaruhi terhadap pelaksanaan dan pembahagian beras miskin di masyarakat. Berdasarkan pada pelbagai hujah yang telah dijelaskan, maka soalan-soalan kajian ini adalah seperti berikut:

1. Bagaimana proses pelaksanaan pembahagian bantuan beras miskin oleh pemerintah terhadap pembasmian kemiskinan di Bandar Pekanbaru?
2. Gendala apa sahaja dalamproses pelaksanaan pembahagian beras miskin di Bandar Pekanbaru?

Kajian ini dilakukan di Bandar Pekanbaru, tujuh kawasan dipilih untuk dilakukan kajian iaitu, Kecamatan Tenayan Raya, Kecamatan Marpoyan, Kecamatan Rumbai, Kecamatan Tampan, Kecamatan Rumbai Pesisir, Kecamatan Payung Sekaki dan Kecamatan Bukit Raya. Alasan dipilihnya tujuh Kecamatan kerana kecamatan tersebut merupakan kecamatan dengan jumlah kepala keluarga penerima beras miskin terramai. Daripada skop kajian ini memberi tumpuan kepada bantuan beras miskin oleh pemerintah terhadap pembasmian kemiskinan di Bandar Pekanbaru. Pada asasnya, kajian ini adalah untuk mengenal pasti hubungan pengaruh bantuan beras Raskin oleh pemerintah terhadap pembasmian kemiskinan. Perhatian turut diberikan terhadap faktor-faktor atau kekangan yang dialamai masyarakat miskin dalam

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebahagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penelitian, kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

penerimaan beras miskin dan kekangan dalam pelaksanaan program bantuan beras untuk masyarakat miskin.***

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

BAB II

KONSEP, DIMENSI, DAN JENIS KEMISKINAN

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab II

KONSEP, DIMENSI, DAN JENISKEMISKINAN

Fenomena kemiskinan telah menjadi topik kajian pakar-pakar dan kalangan bidang ilmu, termasuk bidang ilmu sosial (ilmu ekonomi, ilmu politik, ilmu hukum, sosiologi, psikologi dan kemanusiaan). Kajian tentang kemiskinan yang cukup banyak ini sifatnya masih terpecah-pecah (*fragmental*) mengikuti segmen-segmen bidang ilmu masing-masing. Oleh sebab itu, jalan keluar dari fenomena kemiskinan ini arahnya belum bersepadu dan bersepadu dalam domein yang selaras dan menyeluruh, khususnya untuk kemiskinan di bandar.

Pelbagai kajian sains telah dikumpulkan untuk menganalisis teori mana yang tepat digunakan dalam kajian membasmi kemiskinan di bandar, namun belum dijumpai kajian sains yang mengaji pembasmian kemiskinan daripada aspek orang miskin itu sendiri. Kerana hanya orang miskin itu sendiri yang tersiksa tahu dan tahu keperluannya agar dirinya lepas dari kemiskinannya.

Namun sebagai landasan teori utama dalam kajian ini, pandangan yang telah dirangkum daripada beberapa kajian bermakna di negara maju dan di negara berkembang oleh Cheyne, et al (1998) menjadi asas analisis teori tersebut adalah merupakan " *Theory Neo Liberal dan Theory Social Demokratik*". Teori kemiskinan menurut Michael Sherraden yang mengetengahkan fenomena kemiskinan dari sudut tingkahlaku individu (*behavioral individual*) juga dijadikan acuan dalam tulisan ini.

Kajian-kajian kontemporari mengenai kemiskinan, terutama di bandar akan melengkapkan teori-teori di atas, seperti teori tentang kemiskinan yang dirangkum oleh Todaro (2000), dan beberapa perspektif/teori kemiskinan kelayakan hidup oleh Mukherjee dan Carriere (2002). Teori bentuk kemiskinan oleh Chamber (1987), teori jenis kemiskinan oleh Cox (2004) dan dari beberapa hasil kajian terdahulu dari Ismadina (2002), Kartasasmita (1996), Imawan (1998), Quibria (1993), Supriatna (2000), Soerjani (1991), Suhaili (2004), Sumodiningrat (1998), BPS (2010) dan Badan Penyelarasan Perancangan Keluarga Nasional (BKKBN) (2007)

Bab ini akan mengetengahkan dan membincangkan secara mendalam tentang teori-teori tersebut dan juga hasil-hasil kajian kontemporari yang berkaitan dengan kemiskinan. Sorotan yang berkaitan dengan konsep-konsep kemiskinan, penyebab kemiskinan, strategi penanggulangan kemiskinan dan konsep-konsep, dimensi dan program-program penanggulangan kemiskinan tersebut. Kajian mengenai kemiskinan, telah dilakukan seseorang atau sesuatu lembaga kajian sejak lama. Pelbagai usaha untuk membasmi kemiskinan baik di kampung mahupun di bandar telah dilakukan oleh para pakar. Kewangan pemerintah mahupun swasta telah banyak dikeluarkan untuk kos penyelidikan mengenai kemiskinan, walaupun sampai sekarang tidak juga dapat diselesaikan.

Bab ini menyoroti lebih mendalam tentang konsep kemiskinan, teori kemiskinan, pelbagai jenis kemiskinan dan pengurangan kemiskinan serta realiti kemiskinan. Sorotan kajian turut pula membincangkan secara terperinci sasaran, objektif dan garis panduan pelaksanaan program beras miskin dan pelaksanaan program Raskin di Bandar Pekanbaru.

2.1. KONSEP DAN INDIKATOR KEMISKINAN

Secara konsepsional pakar-pakar yang mengkaji bidang kemiskinan, memberikan sudut pandang yang relatif berbeza tentang kemiskinan. Sebagaimana yang telah dijelaskan terdahulu bahawa seorang ahli sosiologi memberikan konsep kemiskinan sebagai suatu keadaan masyarakat yang secara moral dan material berada di bawah standart kehidupan yang ditentukan oleh masyarakat (Theodorson & Achelle Theodorson 1967).

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Berbeza dengan teori Neo-Liberal yang dikemukakan oleh Cheyne, et al (1998) memberikan konsep kemiskinan sebagai kemiskinan yang absolut dimana kemiskinan dilihat daripada ketidakupayaan individu-individu dalam masyarakat untuk memenuhi keperluan bidang ekonomi. Sedangkan disisi lain mereka memandang kaum sosial demokrat tentang konsep kemiskinan sebagai kemiskinan relatif, yang juga kemiskinan atas dasar ekonomi, sebagai akibat kepincangan dan kesaksamaan sistem ekonomi. Struktur politik dan sistem sosial terhadap keberpihakan kumpulan yang ada dalam masyarakat atau dengan kata lain berlaku gap/kepincangan ekonomi, antara kumpulan yang punya dengan kumpulan yang tidak punya atau antara kumpulan borjuis dengan kumpulan proletar.

Gejala ini tidak menghairankan, kerana teori ini dibentuk atas dasar kepincangan ekonomi dalam masyarakat atau atas dasar pendekatan ekonomi dalam memahami kemiskinan. Kedua teori di atas adalah berdasarkan kepada pendekatan individu dan struktur.

Terdapat banyak sekali teori dan pendekatan dalam memahami kemiskinan. Namun apabila dipermudahkan, sekurang-kurangnya dalam konteks perbincangan ini, maka terdapat dua paradigma atau teori besar (*grand theory*) mengenai kemiskinan: yakni paradigma neo-liberal dan sosial demokrat yang memandang kemiskinan dari kacamata struktur dan individu.

World Bank Institute (2002), Ismawan (1998), Mukherjee dan Carrere (2002) memberikan konsep kemiskinan yang lebih luas, mereka berpendapat bahawa fenomena kemiskinan bukan hanya dapat dilihat atau dimaknai atas dasar miskin ekonomi saja, tetapi secara konsepsional kemiskinan adalah menyangkut seluruh aspek kehidupan masyarakat. Mukherjee dan Carriere (2002) menekankan bahawa kemiskinan.

Mukherjee dan Carriere (2002) kemiskinan adalah suatu keadaan di mana orang mengalami pelbagai ancaman untuk boleh hidup layak. Hal ini termasuk tidak cukupnya penggunaan, kelemahan, pendidikan yang rendah, tidak memadainya perkhidmatan kesihatan asas, kemudahan asas yang boleh menyediakan keperluan sehari-hari minimum dan kurangnya peluang untuk mengambil bahagian dalam kehidupan sosial dan politik sebagai sesama. Ismawan dalam Saidan (1998) mendefinisikan kemiskinan sebagai keadaan

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta milik Universitas Riau

Hak cipta milik Universitas Riau https://repository.unri.ac.id Repository University of Riau

Jadual 2.1 Teori Neo-Liberal dan Sosial Demokrat Kemiskinan

	Neo-Liberal	Sosial Demokrat
Landasan Teoretis	Individual	Struktural
Konsepsi dan Indikator Kemiskinan	Kemiskinan Absolut	Kemiskinan Relatif
Penyebab Kemiskinan	Kelemahan dan pilihan-pilihan individual, lemahnya pengaturan pendapatan, lemahnya kepribadian (malas, pasrah, bodoh).	Ketimpangan struktur ekonomi dan politik, ketidakadilan sosial.
Strategi Penanggulangan Kemiskinan	Penyaluran pendapatan terhadap orang miskin secara selektif, memberi pelatihan keterampilan pengelolaan Kewangan.	Penyaluran pendapatan dasar secara universal, perubahan fundamental dalam pola-pola pendistributian pendapatan melalui intervensi negara.
Prinsip	Residual. Dukungan yang saling menguntungkan.	Institusional. Redistribusi pendapatan vertikal dan horizontal, aksi kolektif.

Sumber: Dikembangkan dari Cheyne, et al (1998)

sebab kekurangan yang dibalut oleh pelbagai keadaan yang menekan kehidupan yang satu sama lain saling mempengaruhi keadaan tersebut. Hal ini yang tidak dikehendaki oleh si miskin melainkan suatu hal yang tidak boleh dielakkan dengan kekuatan yang ada padanya.

Selaras dengan pendapat ini, Theodorson dan Achelle Theodorson (1967) juga telah memberikan suatu konsep yang lebih luas tentang kemiskinan dilihat dari sudut pandang sosiologi. Menurut mereka masyarakat

Hak Cipta dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

yang miskin adalah miskin dalam kehidupan lahirian dan batiniah, termasuk miskin moral.

Kemiskinan merupakan masalah multidimensi. Dalam rancangan strategik bahawa dimensi kemiskinan merangkumi empat perkara pokok, yakni: (1) kurangnya kesempatan, (2) rendahnya kemampuan, (3) kurangnya jaminan dan (4) ketidakupayaan. Kemiskinan boleh bererti kurangnya kemampuan memenuhi keperluan komoditi secara awam yakni keterbatasan terhadap sekumpulan pilihan komoditi (Suyanto 1995).

World Bank Institute (2002), memberikan konsep kemiskinan lebih luas lagi skop, iaitu "Poverty is pronounced deprivation in well-being" pencabutan hak-hak untuk kesejahteraan ini meliputi hak ekonomi dapat diukur oleh kekayaan yang dimiliki seseorang, kesihatan, pemakanan, pendidikan, aset, perumahan, dan hak-hak tertentu dalam masyarakat seperti kebebasan dalam berbicara. Menurut Badan Pusat Statistik, kemiskinan adalah keadaan kehidupan yang serba kekurangan yang dialami seseorang atau rumah tangga, sehingga tidak mampu memenuhi keperluan minimum yang layak bahagi kehidupannya. Pengertian kemiskinan yang lebih lengkap dalam erti sesuai dengan kenyataan dan secara konseptual jelas dikemukakan oleh Chamber (1987).

Todaro (2000), menyatakan salah satu ciri penduduk miskin biasanya bertempat tinggal di kawasan setinggan, mempunyai kegiatan utama bidang pertanian, dan kegiatan lain yang berkaitan dengan itu. Selanjutnya Quibria dalam Prayitno (1993), mengemukakan bahawa daripada penyelidikan di Asia Selatan dan Asia Tenggara, maka beberapa ciri-ciri kemiskinan;

i. kemiskinan lebih ramai di temui di luar bandar daripada bandar,
ii. kemiskinan berkorelasi positif dengan jumlah ahli keluarga dan korelasi negatif dengan jumlah pekerja dalam suatu keluarga,
iii. kemiskinan ditandai oleh rendahnya pemilikan aset keluarga,
iv. pertanian merupakan sumber pendapatan utama keluarga miskin,
v. kemiskinan berkaitan dengan masalah sosial yang dinamik.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Adapun ciri-ciri kemiskinan adalah (Supriatna 2000):

i. Penduduk miskin pada umumnya tidak mempunyai faktor pengeluaran sendiri (tanah), kalau pun punya dalam jumlah yang terhad, sehingga kemampuan untuk memperoleh pendapatan menjadi sangat terhad.

ii. Tidak mempunyai kemungkinan untuk memperoleh aset pengeluaran dengan kekuatan sendiri, termasuk sukarnya mendapatkan kredit yang sesuai dengan kehidupan rakyat luar bandar, sehingga sukar untuk berkembang.

iii. Tingkat pendidikan pada umumnya rendah, sehingga pengetahuan dan kemahiran yang dimiliki kurang memadai. Hal ini di sebabkan masa mereka habis untuk mencari nafkah dan tidak mempunyai masa untuk belajar. Kanak-kanak mereka tidak dapat menyelesaikan sekolah, kerana harus membantu bapak ibunya untuk mendapatkan tambahan pendapatan.

iv. Banyak diantara mereka bertempat tinggal di daerah terisolir, sehingga mereka tidak mempunyai akses terhadap fasiliti sosial ekonomi dan maklumat.

v. Tidak adanya atau kekurangan alternatif mata pencarian selain yang boleh mereka lakukan.

vi. Persekitaran sosial budaya tidak mendorong mereka untuk berprestasi dan maju dalam kehidupan.

Pengertian ciri kemiskinan mungkin berbeza untuk masing-masing individu sesuai dengan pengalaman dan kemampuan analisisnya. Hal ini di mungkinkan mengingat kemiskinan itu sendiri adalah fenomena yang cukup kompleks (Saidan 1998). Pendapat orang tentang kemiskinan boleh berbeza, disatu pihak ditujukan kepada individu dan dipihak lain ditujukan kepada wilayah, namun ada yang menggabungkan keduanya. Seseorang dikatakan miskin apabila pendapatan tidak mencukupi untuk memenuhi keperluan hidup minimum, yang meliputi makanan, pakaian, perumahan, pendidikan dan kesihatan. Hal ini boleh disebabkan oleh terlalu besarnya jumlah keluarga atau rendahnya produktiviti atau boleh juga merupakan gabungan daripada kedua-duanya. Beberapa pengertian di atas apabila difahami lebih mendalam

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

pengertian kemiskinan dapat dalam erti ekonomi adalah merupakan suatu gejala yang ada diwilayah penduduk miskin yang berkaitan dengan rendahnya pendapatan (*income*). Kemiskinan merupakan fenomena yang bersifat kompleks dan *multidimensional*. Rendahnya tahap hidup yang sering dijadikan tolak ukur kemiskinan hakikatnya hanya merupakan suatu mata rantai daripada pelbagai faktor pengeluaran yang menimbulkan *sindrom* kemiskinan (Soetrisno 1995).

Berdasarkan definisi kemiskinan dan fakir miskin yang diperoleh dari pada sumber BPS dan Depsos (2002) menyatakan seperti berikut :

"Jumlah penduduk miskin pada tahun 2002 mencapai 35.7 juta jiwa dan 15.6 juta jiwa diantaranya masuk kategori orang fakir miskin. Secara keseluruhan peratusan penduduk miskin dan fakir miskin terhadap jumlah penduduk Indonesia adalah sekitar 17.6 peratus miskin dan 7.7 peratus fakir miskin. Ini bermakna secara rata-rata jika ada 100 orang berkumpul, sebanyak 18 orang diantaranya adalah orang miskin. Yang terdiri dari 10 orang miskin dan 8 orang fakir miskin"

Depsos (2001) dan Suharto (2004b) juga menjelaskan secara terperinci apa itu fakir miskin dan apa itu kemiskinan berdasarkan kenyataan di bawah:

"Fakir miskin adalah orang yang sama sekali tidak mempunyai kemampuan untuk memenuhi keperluan pokok yang layak bagi kemanusiaan atau orang yang mempunyai sumber mata pencarian, tetapi tidak memenuhi keperluan pokok yang layak bagi kemanusiaan (Depsos 2001). Manakala kemiskinan adalah ketidaksamaan peluang untuk mengakumulasikan pangkalan kuasa sosial. Pangkalan kuasa sosial meliputi: (a) modal produktif atau asset (tanah, perumahan, alat pengeluaran, kesihatan), (b) sumber kewangan (pekerjaan, kredit), (c) organisasi sosial dan politik yang boleh digunakan untuk mencapai kepentingan bersama (koperasi, parti politik, organisasi sosial), (d) rangkaian sosial untuk memperoleh pekerjaan, barang, dan jasa, (e) pengetahuan dan kemahiran, dan (f) maklumat yang berguna untuk kemajuan hidup (Friedman dalam Suharto 2004b)".

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

2.3. DIMENSI KEMISKINAN

Cheyne, et al (1998) membagi kemiskinan menjadi dua dimensi yaitu kemiskinan absolut dan kemiskinan relatif, dalam Teori Neo-Liberal dan Teori Sosial Demokrat yang membahas kemiskinan absolut. Prayitno (1993) pula menyatakan bahawa :

> "Kemiskinan umumnya diukur dengan tingkat pendapatan dan pada asasnya dapat dibezakan menjadi kemiskinan absolut dan kemiskinan relatif. Seseorang di katakan miskin secara absolut apabila tingkat pendapatan lebih rendah dari garis kemiskinan absolut atau dengan kata lain jumlah pendapatannya tidak cukup untuk memenuhi keperluan minimun yang tercermin oleh garis kemiskinan absolut tersebut. Kemiskinan absolut umumnya di banding dengan kemiskinan relatif. Kemiskinan relatif adalah keadaan perbandingan antara kelompok pendapatan dalam masyarakat, iaitu antara kelompok yang memungkinkan tidak miskin, kerana mempunyai tingkat pendapatan yang lebih tinggi daripada garis kemiskinan dan kelompok masyarakat yang relatif kaya".

Dengan menggunakan ukuran pendapatan, maka keadaan ini di kenal dengan ketimpangan distribusi pendapatan. Ketimpangan ini dapat mencermakan pula ketimpangan antar golongan penduduk, antar sektor ekonomi maupun ketimpangan antar daerah.

a. Kemiskinan Absolut

Pada asasnya konsep kemiskinan dikaitkan dengan tingkat pendapatan dan keperluan, dugaan keperluan dibatasi pada keperluan hidup atau keperluan asas minimum yang memungkinkan seseorang untuk hidup secara layak. Apabila pendapatan tidak mencapai keperluan minimum, maka orang tersebut dapat dikatakan miskin. Dengan kata lain, kemiskinan dapat diukur dengan membandingkan tingkat pendapatan yang diperlukan untuk memenuhi keperluan hidup.

Tingkat pendapatan minimum merupakan pembatas antara keadaan miskin dan tidak miskin atau sering disebut sebagai garis batas kemiskinan.

Hak cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutipsebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa izin Universitas Riau

Kemiskinan absolut dimaksudkan untuk menentukan tingkat pendapatan minimum yang cukup untuk memenuhi keperluan fisik terhadap makanan, pakaian, dan perumahan untuk menjamin kelangsungan hidup (Todaro 1987). Masalah utama dalam konsep kemiskinan absolut adalah menentukan tingkat komposisi dan tingkat keperluan minimum kerana hal tersebut tidak hanya dipengaruhi oleh adat kebiasaan, iklim dan berbagai faktor ekonomi lain.

Konsep kemiskinan yang diasaskan atas dugaan keperluan hidup minimum merupakan konsep yang mudah dipahami, tetapi garis kemiskinan secara obyektif susah dilaksanakan kerana banyak sekali faktor yang mempengaruhinya. Garis kemiskinan berbeda antara satu tempat dengan tempat lainnya sehingga tidak ada garis kemiskinan yang berlaku pasti dan umum.

b. Kemiskinan Relatif

Seseorang yang sudah mempunyai tingkat pendapatan yang dapat memenuhi keperluan minimum tidak selalu berarti miskin (Kartasasmita, 1996) menerangkan bahawa:

> Kemiskinan lebih banyak ditentukan oleh keadaan persekitar, walaupun pendapatannya sudah mencapai tingkat keperluan hidup minimum tetapi masih jauh lebih rendah dibandingkan dengan masyarakat sekitaran, maka orang tersebut masih berada dalam keadaan miskin. Berasaskan konsep kemiskinan relatif ini, garis kemiskinan akan mengalami perubahan bila tingkat hidup masyarakat berubah. Dengan menggunakan ukuran pendapatan, keadaan ini dikenal sebagai ketimpangan distribusi pendapatan. Semakin besar ketimpangan antara golongan atas dan golongan bawah, maka akan semakin besar pula jumlah penduduk yang dikategorikan miskin. Konsep kemiskinan ini relatif bersifat dimamis, sehingga kemiskinan akan selalu ada. Apabila dikaji daripada pola waktu, kemiskinan disatu daerah dapat digolongkan sebagai kemiskinan yang berterusan (*persistent proverty)*, iaitu kemiskinan yang telah kronis atau turun temurun. Daerah seperti ini pada awamnya merupakan daerah-daerah yang kritis sumber semulajadi atau daerah yang terisolir. Pola kedua adalah kemiskinan kitaran (*cyclical poverty)*, iaitu kemiskinan yang meliputi pola siklus ekonomi secara keseluruhan. Pola ketiga adalah kemiskinan bermusim (*seasonal poverty)*, iaitu kemiskinan musiman

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

seperti sering dijumpai pada kasus nelayan dan pertanian tanaman makanan. Pola ke empat adalah Kemiskinan insiden (*accidenntal poverty*), iaitu kemiskinan yang terjadi kerana bencana alam atau dampak daripada suatu dasar tertentu yang menyebabkan menurunnya tingkat kesejahteraan suatu masyarakat".

Word Bank Institute (2002) telah membahagikan kemiskinan kepada tiga dimensi iaitu:

i. Kemiskinan *multidimensional*, ertinya kerana keperluan manusia itu bermacam-macam, maka kemiskinan pun memiliki banyak aspek. Di lihat dari dasar awam kemiskinan meliputi aspek primer yang berupa miskin akan aset-aset, organisasi sosial politik dan pengetahuan serta keterampilan, aspek sekunder yang berupa miskin akan jaringan sosial sumber-sumber kewangan dan maklumat. Dimensi-dimensi kemiskinan tersebut memanifestasikan dirinya dalam bentuk kekurangan gizi, air dan perumahan yang tidak sihat dan perawatan kesihatan yang kurang baik serta pendidikan yang juga kurang baik.

ii. Aspek-aspek kemiskinan tadi saling berkaitan, baik secara langsung maupun tidak langsung. Hal ini bererti, bahawa kemajuan atau kemunduran pada salah satu aspek dapat mempengaruhi kemajuan atau kemunduran pada salah satu aspek dapat mempengaruhi kemajuan atau kemunduran pada aspek lainnya.

iii. Bahawa yang miskin adalah manusianya, baik secara individual maupun kolektif. Kita sering mendengar perkataan kemiskinan pedesaan (*rural poverty*), kemiskinan perkotaan (*urban poverty*) dan sebagainya, namun ini bukan bererti desa atau kota, *need of achievement* (keperluan akan kemajuan) mengalami kemiskinan, tetapi orang-orang atau penduduk atau juga manusianya yang menderita miskin. Jadi yang miskin adalah orang-orangnya, penduduk atau manusianya.

Chamber (1987), membedakan situasi kemiskinan atas dua bentuk iaitu, pertama, kemiskinan kelompok masyarakat secara keseluruhan, disebabkan oleh keberadaannya yang jauh terpencil atau tidaknya

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
©Hak cipta milik Universitas Riau

memadainya sumberdaya atau kedua-duanya. Kedua, suatu keadaan masyarakat yang didalamnya terdapat ketimpangan yang mencolok antara orang kaya dan orang miskin.

Soerjani (1991) mengatakan, secara konseptual kemiskinan dapat dipandang di pelbagai segi: Segi subsistem, dimana penghasilan dan jerih payah seseorang hanya pas - pasan untuk makan bahkan tidak cukup. Segi tidak merataan, menekankan pada posisi relatif daripada setiap golongan menurut penghasilannya terhadap posisi golongan yang lain. Dari segi eksternal, mencerminkan konsekuensi kemiskinan terhadap masyarakat sekelilingnya iaitu adanya dampak berkelanjutan yang ditimbulkan daripada kemiskinan.

Cox (2004) membezakan kemiskinan kedalam beberapa dimensi dan menjelaskan seperti yang berikut:

"Kemiskinan yang diakibatkan globalisasi. Globalisasi menghasilkan pemenang dan pengkalah. Pemenang umumnya adalah negara-negara maju. Sedangkan negara-negara berkembang seringkali semakin terpinggirkan oleh persaingan dan pasar bebas yang merupakan prasyarat globalisasi. Kemiskinan yang berkaitan dengan pembangunan. Kemiskinan subsisten (kemiskinan akibat rendahnya pembangunan), kemiskinan pedesaan (kemiskinan akibat peminggiran pedesaan dalam proses pembangunan), kemiskinan perbandaran (kemiskinan yang sebabkan oleh hakikat dan kecepatan pertumbuhan perbandaran). Kemiskinan sosial. Kemiskinan yang dialami oleh perempuan, kanak-kanak, dan kelompok minoriti. Kemiskinan konsekuensial".

Menurut Smeru (2001), "kemiskinan yang terjadi akibat kejadian-kejadian lain atau faktor-faktor eksternal di luar si miskin, seperti konflik, bencana alam, kerusakan lingkungan,dan tingginya jumlah penduduk (Smeru 2001), kemiskinan memiliki pelbagai dimensi). Ketidakmampuan memenuhi keperluan konsumsi dasar (makanan, pakaian dan perumahan). Tidak adanya akses terhadap keperluan hidup dasar lainnya (kesihatan, pendidikan, sanitasi, air bersih dan transportasyen). Tidak adanya jaminan masa depan (kerana tiadanya investasi untuk pendidikan dan keluarga).

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Mengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Mengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Kerentanan terhadap goncangan yang bersifat individual maupun massal. Rendahnya kualiti sumberdaya manusia dan keterbatasan sumber semulajadi. Tidak dilibatkannya dalam kegiatan sosial masyarakat. Tidak adanya akses terhadap lamakanan kerja dan mata pencaharian yang berkesinambungan. Ketidakmampuan untuk berusaha kerana cacat fizikal maupun mental. Ketidakmampuan dan ketidakberuntungan sosial (anak telantar, wanita korban tindak kekerasan rumah tangga, janda miskin, kelompok marjinal dan terpencil) (Suharto 2004).

c. Faktor Penyebab Kemiskinan

Teori Neo-Liberal secara tuntas mengatakan bahwa penyebab kemiskinan adalah karena beberapa kelemahan, iaitu: 1) Kelemahan dan pilihan-pilihan individual, 2) Lemahnya pengaturan pendapatan, 3) Lemahnya kepribadian individu (malas, pasrah dan bodoh). Sedangkan menurut teori sosial democrat penyebab kemiskinan secara structural adalah karena ketimpangan struktur ekonomi dan struktur politik yaitu suatu ketidakadilan sosial dalam masyarakat (Cox 1998).

Berdasarkan teori sosial demokrat memandang bahawa kemiskinan bukanlah persoalan individu, melainkan struktural. Kemiskinan disebabkan oleh adanya ketidakadilan dan kepincangan dalam masyarakat akibat tersumbatnya akses-akses kelompok tertentu terhadap pelbagai sumber-sumber kemasyarakatan. Teori yang berpaksikan pada prinsip-prinsip ekonomi campuran (*mixed economy*) dan majemen ekonomi Keynesian ini muncul sebagai jawapan terhadap kemelesetan ekonomi yang berlaku pada tahun 1920-an dan awal 1930-an.

Sistem negara kebajikan yang menekankan pentingnya pengurusan dan pembiayaan negara dalam pemberian perkhidmatan sosial asas, seperti pendidikan, kesihatan, perumahan dan keselamatan sosial, sangat dipengaruhi oleh pendekatan "ekonomi pengurusan-permintaan" (*demand-management economics*) gaya Keynesian ini. Walaupun tidak bersetuju sepenuhnya terhadap sistem pasaran bebas, kaum sosial demokrat tidak memandang sistem ekonomi kapitalis sebagai sesuatu yang jahat (*evil*).Bahkan kapitalis masih dipandang sebagai bentuk pertubuhan ekonomi yang paling efektif.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta dan hak lain berlaku di Universitas Riau
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber.
2. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
3. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
4. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hanya saja, kapitalisme perlu dilengkapi dengan sistem negara kesejahteraan agar lebih berwajah berperikemanusiaan. Negara kebajikan bertindak sebagai wajah manusia kapitalisme, ("*The welfare state acts as the human face of capitalism*,)" demikian menurut Cheyne, et al (1998). Pendukung sosial demokrat berpendapat bahawa kesaksamaan merupakan prasyarat penting dalam memperoleh kebebasan dan kebebasan.

Pencapaian kebebasan hanya dimungkinkan jika setiap orang mempunyai atau mampu menjangkau sumber-sumber, seperti pendidikan, kesihatan yang baik dan pendapatan yang cukup. Kebebasan lebih daripada sekadar bebas dari pengaruh luar; melainkan pula tidak dalam menentukan pilihan-pilihan (*choices*). Dengan kata lain kebebasan bererti memiliki keupayaan (*capabilities*) untuk melakukan atau tidak melakukan sesuatu. Misalnya kemampuan memenuhi keperluan asasnya, kemampuan mengelakkan kematian awal, kemampuan mengelakkan kekurangan gizi, keupayaan membaca, menulis dan berkomunikasi (Cheyne et al. 1998). Cheyne et al. 1998 menambah:

> Menurut pandangan sosial demokrat, strategi kemiskinan haruslah bersifat institusi (melembaga). Program-program jaminan sosial dan bantuan sosial yang dianuti di Amerika Syarikat, Eropah Barat, dan Jepun, merupakan contoh strategi anti kemiskinan yang diwarnai oleh teori sosial demokrat. Jaminan sosial yang berbentuk pemberian mudah pendapatan atau dana pencen, misalnya, dapat meningkatkan kebebasan kerana dapat menyediakan pendapatan asas dengan mana orang akan mempunyai keupayaan (*capabilities*) untuk memenuhi keperluan dan menentukan pilihan-pilihan (*choices*). Sebaliknya, ketiadaan perkhidmatan asas tersebut boleh menyebabkan pergantungan (*dependency*) kerana dapat membuat orang tidak mempunyai keupayaan dalam memenuhi keperluan dan menentukan pilihan-pilihannya".

Dirumuskan secara tajam, maka boleh dikatakan bahawa kaum neoliberal memandang bahawa strategi pengurusan kemiskinan yang melembaga merupakan tindakan yang tidak ekonomi dan menyebabkan kecaglahan. Sebaliknya, penyokong sosial demokrat meyakini bahawa penanganan kemiskinan yang bersifat residual, beorientasi projek jangka pendek,

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

justeru merupakan strategi yang hanya menghabiskan dana saja kerana kesannya juga singkat, terbatas dan tidak berwawasan pemerkasaan dan kemampanan. Apabila kaum neoliberal melihat bahawa jaminan sosial boleh menghalang "kebebasan", kaum sosial demokrat justeru meyakini bahawa ketiadaan sumber-sumber kewangan yang mapan itulah yang justeru dapat menghilangkan "kebebasan", kerana menyekat dan bahkan menghilangkan kemampuan individu dalam menentukan pilihan-pilihan (*choices)* (Suharto 2002).

Michael Sherraden (2006) mengatakan lebih detail tentang penyebab kemiskinan, ada banyak teori tentang kemiskinan, namun menurut Michael Sherraden, dapat dikelompokkan ke dalam dua kategori yang saling bertentangan dan satu kelompok teori yang tidak memihak (*middle ground*), iaitu teori yang memfokuskan pada tingkahlaku individu (*behavioral*), teori yang mengarah kepada struktur sosial dan yang satu teori mengenai budaya miskin.

d. Teori Tingkahlaku Individu (*Behavioral)*

Teori yang memfokuskan pada tingkah laku individu merupakan teori tentang pilihan, harapan, sikap, motivasi dan modal manusia (*human capital*). Teori ini disajikan dalam teori ekonomi neo-klasik, yang berasumsi bahawa manusia bebas mengambil keputusan untuk dirinya sendiri dengan tersedianya pilihan-pilihan. Perspektif ini sejalan dengan teori sosiologi fungsionalis, bahawa ketidaksetaraan itu tidak dapat dihindari dan diinginkan adalah kenisca yaan dan penting bagi masyarakat secara keseluruhan. Teori perilaku individu meyakini bahawa sikap individu yang tidak produktif telah mengakibatkan lahirnya kemiskinan.

e. Teori Struktur Sosial

Teori struktural yang bertolak belakang dengan teori perilaku memandang bahawa gendala-gendala struktural yang sistematik telah menciptakan ketidaksamaan dalam kesempatan dan berkelanjutannya penindasan terhadap kelompok miskin oleh kelompok kapitalis. Variasi teori struktural

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

ini terfokus pada topik seperti: ras, gender atau ketidaksinambungan geografis atau dalam ketidakterkaitannya dengan ras.

Kemiskinan struktural iaitu kemiskinan yang diderita sekelompok orang yang disebabkan mereka tidak mampu mengelola sumber semulajadi sehingga mengakibatkan kemiskinan.

f. Teori Budaya Miskin

Teori budaya miskin yang dikembangkan oleh Oscar Lewis mengatakan bahawa gambaran budaya kelompok kelas bawah, khususnya pada orientasi untuk masa sekarang dan tidak adanya penundaan atas kepuasan, mengekalkan kemiskinan di kalangan mereka dari satu generasi ke generasi lainnya (Setyaningsih 2007).

Munkner dalam Sugihardjanto (2001) menyatakan bahawa kemiskinan dapat di pandang dari sudut mekanis sebagai rendahnya tingkat pendapatan. Lebih jauh lagi, kemiskinan dapat juga dipandang sebagai *deprivasi* dalam arti rendahnya atau tidak memadainya akses kepada sumber daya atau kerana hidup di alam sekitar yang semakin buruk atau rusak, serta ketidakmampuan memenuhi keperluan pokok. Lebih lanjut dikatakannya kemiskinan juga dapat di tilik dari pada perspektif mental atau budaya, yakni sebagai perasaan terisolasi, kehilangan arah, keputusasaan, *apatisme* dan sikap pasif terhadap penderitaan.

Kemiskinan pada umumnya diukur dengan rendahnya tingkat pendapatan. Mengenai kemiskinan Sumodiningrat (1998) menjelaskan sebagai berikut:

"Kemiskinan dibedakan dalam kemiskinan absolut dan kemiskinan relatif. Sedangkan berdasarkan penyebabnya, kemiskinan dapat dibedakan dalam tiga pengertian: kemiskinan natural (alamiah), kemiskinan struktural, dan kemiskinan kultural.

g. Kemiskinan Natural

Kemiskinan natural adalah keadaan miskin, kerana daripada asalnya memang miskin. Kelompok masyarakat ini miskin kerana tidak memiliki

sumber daya yang memadai, baik sumberdaya alam, sumberdaya manusia maupun sumberdaya lainnya, sehingga mereka tidak dapat ikut serta dalam pembangunan, mereka hanya mendapatkan imbalan pendapatan yang rendah.

h. Kemiskinan Struktural

Kemiskinan strukturaladalah kemiskinan yang disebabkan oleh faktor-faktor buatan manusia seperti dasar ekonomi yang tidak adil, distribusi aset produksi yang tidak merata, korupsi dan kolusi serta tatanan ekonomi dunia yang cenderung menguntungkan kelompok masyarakat tertentu (Baswir 1997).

Sumodiningrat (1998) mengatakan bahawa munculnya kemiskinan struktural disebabkan kerana berupaya menanggulangi kemiskinan natural, iaitu dengan direncanakan bermacam-macam program dan dasar pemerintah. Namun kerana pelaksanaannya tidak seimbang, pemilikan sumberdaya tidak merata, kesempatan yang tidak sama menyebabkan keikutsertaan masyarakat menjadi tidak merata pula, sehingga menimbulkan struktur masyarakat yang timpang. Kartasasmita (1996) hal ini disebut "*accidental poverty*", iaitu kemiskinan kerana kesan dari suatu dasar pemerintah tertentu yang menyebabkan menurunnya tingkat kesejahteraan masyarakat.

i. Kemiskinan Kultural

Kemiskinan kultural mengacu pada sikap hidup seseorang atau masyarakat yang disebabkan oleh gaya hidup, kebiasaan hidup dan budayanya, dimana mereka sudah merasa kecukupan dan tidak merasa kekurangan. Kelompok ini tidak mudah untuk diajak berpartisipasi dalam pembangunan, tidak mudah untuk melakukan perubahan, menolak untuk mengikuti perkembangan, dan tidak mau berusaha untuk memperbaiki kehidupannya.

Akibatnya, tingkat pendapatan mereka rendah menurut ukuran yang dipakai umum. Dengan ukuran absolut, misalnya tingkat pendapatan minimum, mereka dapat dikatakan miskin. Tetapi mereka tidak merasa miskin dan tidak

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

mau disebut miskin. Dengan keadaan seperti ini, bermacam tolok ukur dan kebijakan pembangunan susah menjangkau mereka.

j. Kemiskinan Pewarisan

Kemiskinan kadang kala diwariskan dari satu generasi ke generasi berikutnya. Maka dengan itu rantai pewarisan kemiskinan harus diputus. Ini boleh dilakukan dengan mempertingkatkan akses pendidikan serta memperluaskan peranan perempuan dalam keluarga dan masyarakat merupakan salah satu kunci untuk memutuskan rantai kemiskinan. Oleh itu kerajaan harus fokus untuk menyediakan kemudian pendidikan terbaik untuk rakyat serta menghilangkan diskriminasi terhadap golongan wanita dan membantu kanak-kanak daripada jerat kemiskinan. Program-program yang dirancang seharusnya diperkasakan dan sebagai contoh adalah pemberian biasiswa kepada kanak-kanak miskin dan membina prasarana pendidikan di daerah-daerah yang mempunyai ramai rakyat yang miskin. Program pendidikan percuma juga harus diperbanyakkan agar kanak-kanak miskin dapat mendapatkan pendidikan terbaik dan secara tidak langsung dapat mengubah hidup mereka ke kehidupan yang lebih baik. Dengan itu, kerjasama antara kerajaan, yayasan sosial, orang kaya dan pengusaha perlu dipertingkatkan agar bantuan berbentuk biasiswa dan membangunkan sekolah percuma dapat dijalankan secara berterusan.

Program pemberian makanan tambahan bagi kanak-kanak miskin di sekolah. Secara khusus program ini dirancang untuk memperbaiki gizi kanak-kanak sekaligus mendorong agar kanak-kanak baik jantan maupun betina miskin boleh terus melanjutkan pendidikannya. Program magang/menyerap lulusan sekolah kejuruan atau diploma untuk mengatasi masalah kesusahan mendapat pekerjaan untuk pertama kali.

Cheyne, et al (1998) membahagikan kemiskinan menjadi dua dimensi iaitu kemiskinan absolute dan kemiskinan relatif, dalam teori Neo-Liberal dan teori Sosial Demokrat yang membincangkan kemiskinan mutlak. Prayitno (1992) menyatakan kemiskinan umumnya diukur dengan tahap pendapatan dan pada asasnya dapat dibezakan menjadi kemiskinan mutlak dan kemiskinan relatif. Seseorang di katakan miskin secara mutlak apabila tahap

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

pendapatan lebih rendah daripada garis kemiskinan mutlak atau dengan kata lain jumlah pendapatannya tidak cukup untuk memenuhi keperluan minimun yang dicerminkan oleh garis kemiskinan mutlak tersebut. Kemiskinan mutlak umumnya dibanding dengan kemiskinan relatif. Kemiskinan relatif adalah keadaan perbandingan antara kumpulan pendapatan dalam masyarakat, iaitu antara kumpulan yang membolehkan tidak miskin kerana mempunyai tahap pendapatan yang lebih tinggi daripada garis kemiskinan dan kelompok masyarakat yang relatif kaya. Dengan menggunakan saiz pendapatan, maka keadaan ini di kenal dengan ketimpangan pengagihan pendapatan. Ketimpangan ini dapat mencerminkan pula ketimpangan antar golongan penduduk, antar sektor ekonomi dan ketimpangan antar daerah.

k. Strategi Pembasmian Kemiskinan

Teori Neo-Liberal dan Sosial Demokrat telah mencari strategi dasar untuk penanggulangan kemiskinan yang berdasarkan kepada kemiskinan ekonomi.

Pandangan ini kemudian menjadi asas dalam menganalisis kemesikinan maupun merumuskan polisi dan program-program anti kemiskinan. Teori neo-liberal berakar pada karya politik klasik yang ditulis oleh Thomas Hobbes, John Locke dan John Stuart Mill yang intinya menyeru bahawa komponen penting dari sebuah masyarakat adalah kebebasan individu.

Dalam bidang ekonomi, karya monumental Adam Smith, the Wealth of Nation (1776), dan Frederick Hayek, *The Road to Serfdom* (1944), dipandang sebagai rujukan kaum neo-liberal yang mengutamakan prinsip *laissez faire,* yang oleh Cheyne, et al (1998) disebut sebagai idea yang mengunggulkan "mekanisme pasaran bebas" dan mencadangkan "*the almost complete absence of state s intervention in the economy*". Secara garis besar, para penyokong neo-liberal mendakwa bahawa kemiskinan merupakan persoalan individu yang disebabkan oleh kelemahan- kelemahan dan/ atau pilihan-pilihan individu yang bersangkutan.

Kemiskinan akan hilang dengan sendirinya, jika kuasa-kuasa pasaran diperluas sebesar-besarnya dan pertumbuhan ekonomi dipacu setinggi-tingginya. Secara langsung, strategi pengentasan kemiskinan harus bersifat

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak bagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

"*residual*", sementara, dan hanya melibatkan keluarga, kumpulan-kumpulan bagan bukan atau lembaga-lembaga keagamaan. Peranan negara hanyalah sebagai "penjaga malam" yang baru boleh ikut campur manakala institusi-institusi di atas tidak mampu lagi menjalankan tugasnya (Shannon 1991; Spicker 1995; Cheyne, et al). Penerapan program-program *structural adjustment,* seperti Program Rangkaian Keselamatan Sosial atau Jaring Keselamatan Sosial (JPS), di beberapa negara merupakan contoh konkrit daripada pengaruh neo-liberal dalam bidang penanggulangan kemiskinan.

Keyakinan yang berlebihan terhadap keunggulan mekanisme pasaran dan pertumbuhan ekonomi yang secara semula jadi, dianggap akan mampu mengatasi kemiskinan dan ketidakdilan sosial mendapat kritikan dari kaum sosial demokrat. Berpijak pada analisis Karl Marx dan Frederick Engels, penyokong sosial demokrat menyatakan bahawa "*a free market did not lead to greater social wealth, but to greater poverty and exploitation ... a society is just when people ' s needs are met, and when inequality and exploitation in economic and social relations are eliminated*" (Cheyne, et al 1998). Teori Neo-Liberal dan Sosial demokrat penyaluran pendapatan baik secara selektif ataupun langsung, akan dapat mengurangkan kemiskinan, malahan dalam teori sosial demokrat pengagihan pendapatan ini malahan diutamakan. Campur tangan negara akan berkesan secara prinsip penyaluran dan pengagihan pendapatan perlu bersepadu dalam suatu institusi atau bersifat institusi, baik secara menegak maupun horizontal, dan tindakan kolektif. Pengagihan pendapatan ini dapat berbentuk langsung atau secara subsidi. Bantuan langsung dapat berbentuk makanan dan sebagainya. Sedangkan bantuan subsidi boleh berbentuk subsidi kesihatan, pendidikan dan aspek lain.

Stiglitz (2000) menyatakan bahawa bantuan makanan (*food aid*) dapat dilihat daripada dua kesan iaitu kesan pendapatan dan kesan penggantian. Kedua kesan ini akan berlaku berdasarkan program bantuan makanan yang dilaksanakan oleh pemerintah. Jika pemerintah melaksanakan program bantuan makanan dengan pemberian makanan secara percuma, maka akan terjadi kesan pendapatan tanpa adanya kesan penggantian. Hal ini sama dengan memberikan pendapatan tambahan kepada masyarakat. Pemberian bantuan makanan percuma kepada masyarakat akan beralih garis anggaran tanpa

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

adanya perubahan *slope*. Hal ini disebabkan kerana dengan adanya pemberian makanan percuma tidak akan merubah nisbah harga, sehingga *slope* pada garis bajet tetap. Keadaan ini terlihat daripada pergeseran dari titik A berubah ke titik B pada rajah 2.1.

Rajah 2.1 Efek Bantuan Makanan Berupa Pemberian Makanan Gratis

Sumber: Stiglitz, 2000

Pada rajah di atas terlihat dengan adanya pemberian makanan gratis, maka seolah-olah masyarakat mendapatkan tambahan pendapatan yang akan menyebabkan kuantiti setiap barang yang dibeli akan meningkat dengan asumsi harga-harga tidak berubah. Garis anggaran akan bergeser ke kanan sehingga akan meningkatkan utiliti. Ketika pemerintah melaksanakan program subsidi makanan dengan membayar sebagian harga makanan, sehingga harga makanan menjadi lebih murah, maka akan mengakibatkan terjadinya perubahan *slope*. Hal ini disebabkan terjadinya perubahan rasio harga. Sebagai contoh kebijakan pemberian beras dengan harga murah kepada masyarakat miskin atau Raskin. Pendapatan yang terbatas membuat masyarakat yang mendapatkan Raskin dapat mengkonsumsi beras lebih banyak dibandingkan sebelumnya. Hal ini dapat terlihat dari rajah 2.2 berikut ini.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Rajah 2.2 Efek Bantuan Makanan Berupa Subsidi

Sumber: Stiglitz, 2000

Melalui subsidi terhadap harga bahan makanan, pemerintah akan membayar sebahagian harga makanan sehingga akan terjadi kesan penggantian. Masyarakat akan mendapatkan harga makanan yang lebih murah, sehingga pengambilan makanannya boleh lebih banyak berbanding sebelumnya. Kesan pendapatan dan kesan penggantian terjadi pada keadaan ini.

Jika dibandingkan antarakesan pendapatan dan kesan penggantian, maka bantuan makanan yang hanya menimbulkan kesan penggantian tidak berkesan (Stiglitz 2000). Hal ini disebabkan bantuan makanan yang hanya menghasilkan kesan penggantian hanya akan merubah *slope budget constraint*, sehingga hanya jumlah makanan saja yang lebih banyak digunakan. Sebaliknya, pada bantuan makanan yang menimbulkan kesan pendapatan akan beralih *budget constraint* tanpa merubah *slope*, sehingga tidak hanya jumlah makanan yang dimakan yang lebih banyak, namun juga barang-barang lain akan digunakan lebih banyak.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

I. Strategi Mengatasi Kemiskinan Menurut Perspektif Pekerjaan Sosial

Kerja sosial adalah profesion pertolongan kemanusiaan yang fokus utamanya untuk membantu orang agar dapat membantu dirinya sendiri. Dalam proses pertolongannya, pekerjaan sosial berpijak pada nilai, pengetahuan dan kemahiran profesional yang mengutamakan prinsip keberfungsian sosial (*social functioning*) (Siporin 1975; Zastrow 1982; Morales 1989; Suharto 1997). Konsep keberfungsian sosial pada intinya menunjuk pada "keupayaan" (*capabilities*) individu, keluarga atau masyarakat dalam menjalankan peranan-peranan sosial di lingkungannya. Konsep ini mengutamakan nilai bahawa pelanggan adalah subjek pembangunan; bahawa pelanggan mempunyai keupayaan dan potensi yang boleh dibangunkan dalam proses pertolongan, bahawa pelanggan mempunyai dan/atau boleh menjangkau, memanfaatkan, dan menggerakkan aset dan sumber-sumber yang ada di sekitar dirinya.

Sebagaimana halnya profesi perubatan berkaitan dengan konsep "kesihatan", psikologi dengan konsep "perilaku adekuat", guru dengan konsep "pendidikan", dan peguam dengan konsep "keadilan", keberfungsian sosial merupakan konsep yang penting bagi pekerjaan sosial, kerana merupakan pembeza antara profesion pekerjaaan sosial dengan profesion lain. Morales dan Sheafor (1989) menyatakan: dengan demikian, jika keseluruhan konsep tersebut dipandang sebagai sumbangan setiap profesion terhadap pembangunan sosial dan kesejahteraan sosial dalam domain pembangunan negara".

Pernyataan tersebut menunjukkan bahawa dalam domain pembangunan nasional terlibat banyak profesi pertolongan yang melaksanakan tugas dalam arena pembangunan sosial dan kesejahteraan sosial. Diantara profesion-profesion tersebut profesi pekerjaan sosial lebih dominan dalam pembangunan kesejahteraan sosial. Sedangkan profesion lain lebih dominan dalam pembangunan sosial yang merupakan induk atau muara pembangunan kesejahteraan sosial. Jika gambar tersebut dikontekstualkan dalam program pembasmian kemiskinan, maka boleh dikatakan bahawa sasaran dan garapan profesi pekerjaan sosial lebih tertumpu pada konsep dan tugas yang dipakainya, yakni konsep mengenai keberfungsian sosial dalam fungsi pembangunan kesejahteraan sosial.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penelitian, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Secara konsep pekerjaan sosial memandang bahawa kemiskinan merupakan persoalan-persoalan struktur sebagaimana dirumuskan oleh kaum sosial demokrat. Dilihat dari tingkatannya, ada tiga kategori kemiskinan yang menjadi pusat perhatian pekerjaan sosial, iaitu:

1. Kumpulan yang paling miskin (*destitute*) atau yang sering ditakrifkan sebagai fakir miskin. Kumpulan ini secara mutlak mempunyai pendapatan dibawah garis kemiskinan (umumnya tidak mempunyai sumber pendapatan sama sekali) serta tidak mempunyai akses terhadap pelbagai perkhidmatan sosial.
2. Kumpulan miskin (*poor*). Kumpulan ini mempunyai pendapatan dibawah garis kemiskinan namun secara relatif mempunyai akses terhadap perkhidmatan sosial (misalnya, masih mempunyai sumber-sumber kewangan, mempunyai pendidikan atau tidak buta huruf).
3. Kumpulan terdedah (*vulnerable group*). Kumpulan ini boleh dikategorikan bebas daripada kemiskinan, kerana mempunyai kehidupan yang relatif lebih baik berbanding kumpulan *destitute* mahupun miskin. Namun sebenarnya kumpulan yang sering disebut "near poor" (agak miskin) ini masih terdedah kepada pelbagai perubahan sosial di sekitarnya. Mereka seringkali berpindah dari status "terdedah" menjadi "miskin" dan bahhkan "*destitute*" apabila berlaku krisis ekonomi dan tidak mendapat pertolongan sosial.

Secara tegas, memang sukar mengkategorikan bahawa sasaran garapan pekerjaan sosial (Depsos) adalah salah satu kumpulan daripada ketiga kumpulan di atas. Pekerjaan sosial melihat bahawa kumpulan sasaran dalam menangani kemiskinan harus merangkumi tiga kelompok miskin secara serentak. Dalam kaitan ini, maka seringkali orang mengklasifikasikan kemiskinan berdasarkan "status" atau "profil" yang melekat padanya yang kemudian disebut Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial (PMKS). Gelandangan, pengemis, anak jalanan, suku terasing, kejururawatan terlantar, orang kurang upaya (tubuh, mental, sosial) dll. adalah beberapa contoh PMKS yang sering diidentitikan dengan sasaran pekerjaan sosial di Indonesia. Belum ada hasil kajian yang menyeluruh sama ada mereka ini tergolong dalam kumpulan *destitute poor atau vulnerabl*. Namun dapat diandaikan

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

bahawa PMKS boleh berada diantara ketiga kategori kemiskinan di atas. Beberapa bentuk Program Kesejahteraan Sosial (Prokesos) yang telah dan sedang dibangunkan oleh Jabatan Sosial (Depsos) boleh dipermudahkan menjadi:

1. Pemberian pelayanan dan rehabilitasi sosial yang dianjurkan oleh rumah-rumah sosial.
2. Program jaminan, perlindungan dan insurans kesejahteraan sosial

Pendekatan kedua, yang melihat si miskin dalam konteks keadaan, strategi kerja sosial berpijak pada prinsip-prinsip *individualisation* dan *self-determinism* yang melihat si miskin secara individu yang mempunyai masalah dan kemampuan unik. Program anti kemiskinan dalam kacamata ini disesuaikan dengan kejadian- kejadian dan / atau masalah-masalah yang dihadapinya. Prokesos pengendalian kemiskinan yang pada prinsipnya menggabungkan pendekatan neo-liberal dan sosial demokrat, ini boleh dikategorikan kedalam beberapa strategi:

1. Strategi kecemasan. Misalnya, bantuan wang, barangan dan tenaga bagi korban bencana alam.
2. Strategi kesementaraan atau residual. Misalnya, bantuan perangsang untuk usaha-usaha ekonomi produktif.
3. Strategi pemerkasaan. Misalnya, program latihan dan pembinaan keluarga muda mandiri, pembinaan partisipasi sosial masyarakat, pembinaan anak dan remaja.
4. Strategi "pengendalian bahagian yang hilang". Strategi yang oleh Caroline Moser disebut sebagai "*the missing piece strategy*" ini meliputi program-program yang dianggap boleh memutuskan rantai kemiskinan melalui pengendalian salah satu aspek kunci kemiskinan yang kalau "disentuh" akan membawa kesan pada aspek-aspek lain. Misalnya, pemberian kredit, program Kelompok Usaha Bersama (Kube).

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Kemiskinan merupakan masalah yang kompleks yang memerlukan pengendalian lintas sektoral, lintas profesional dan lintas lembaga. Jabatan Sosial merupakan salah satu institusi pemerintah yang telah lama aktif dalam program pembasmian kemsikinan. Dalam strateginya Depsos berpijak pada teori dan pendekatan saintifik, terutama teori sosial demokrat dan pendekatan kerja sosial.

Strategi pengendalian kemiskinan dalam persepektif pekerjaan sosial memberi tumpuan pada peningkatan keberfungsian sosial si miskin (dalam erti individu dan kumpulan) dalam kaitannya dengan konteks persekitaran dan situasi sosial.

n. Alternatif Pembasmian Kemiskinan

Bagong Suyanto mengemukakan 4 (empat) usaha yang perlu dilakukan untuk meningkatkan taraf hidup masyarakat miskin, iaitu: Pertama, berupaya mengurangkan pergantungan dengan pihak lain. Kedua, berupaya mendapatkan bantuan untuk modal usaha. Ketiga, dasar harga bagi orang-orang miskin. Keempat, berupaya mengembangkan kemampuan untuk mempunyai kemahiran dan kepakaran (Suyanto 1995). Sutinah mengemukakan strategi untuk mengurangkan kemiskinan, ada empat (4) strategi yang perlu dikembangkan, iaitu:

1. Rangkaian sosial yang membentuk kerjasama untuk memenui keperluan hidup.
2. Strategi untuk mengatasi kesulitan iaitu dengan mempelbagaikan sumber usaha untuk meningkatkan pendapatan.
3. Strategi untuk menghadapi masa depan iaitu dengan menabung, mengikuti latihan kemahiran, yang sesuai dengan keperluan pasaran.
4. Strategi hidup jimat, dengan mengatur pola makan, belanja dan pola konsumtif (Suyanto 1995).

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa menyebutkan atau mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penelitian, kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

2.3. JENIS KEMISKINAN

Kemiskinan merupakan masalah dalam pembangunan yang bersifat pelbagai dimensi, yang berkaitan dengan aspek sosial, ekonomi, budaya dan aspek lain. Kemiskinan ditandai dengan keterisolasian, kemunduran, kebodohan dan pengangguran, yang kemudian meningkat menjadi ketimpangan antar daerah, antar sektor, dan antar golongan penduduk. Kemiskinan timbul kerana ada sebahagian kawasan yang belum sepenuhnya ditangani, ada sebahagian sektor yang harus menampung tenaga kerja secara berlebihan dengan tahap produktiviti yang rendah, dan ada pula sebahagian masyarakat yang belum ikut serta dalam proses pembangunan, sehingga belum dapat menikmati hasilnya secara memadai.

a. Kemiskinan Menurut Badan Pusat Statistik

Dalam rangka memperoleh data tentang keluarga miskin, Badan Pusat Statistik (BPS) telah menentukan kriteria penentu keluarga miskin. Adapun kriteria tersebut adalah sebagai berikut:

1. Luas lantai kurang dari 8 m² per kapita.
2. Tingkat tempat tinggal berupa tanah/buluh/kayu kualiti rendah/murahan.
3. Dinding tempat tinggal terbuat dari buluh/rumbia/kayu kelas rendah/ murah/ tembok tanpa plaster.
4. Tidak punya tempat buang air besar (tandas) sendiri.
5. Sumber air minum berupa sumur/mata air tak dilindungi/sungai/hujan.
6. Sumber penerangan utama rumah tangga bukan elektrik.
7. Bahan bakar untuk memasak sehari-hari adalah kayu/arang/minyak tanah.
8. Tidak pernah mengambil daging/ayam/susu dalam seminggu atau hanya seminggu sekali.
9. Hanya mampu makan 1 atau 2 kali sehari.
10. Tidak dapat membeli baju baru dalam setahun atau paling hanya 1 kali setahun.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

11. Tidak mampu membayar berobat ke Pusat Kesihatan Masyarakat (Pukesmas)/Poliklinik.
12. Tani dengan tanah 0.5 hektar, buruh tani, nelayan, buruh dengan pendapatan dibawah Rp 600.000, - per bulan.
13. Tidak pernah sekolah, tidak tamat SD atau hanya tamat SD.
14. Tidak punya tabungan atau barang yang mudah dijual dengan nilai minimal Rp 500.000, - (emas, TV, ternakan, dan lain-lain).

Kriteria-kriteria yang ditetapkan oleh BPS tersebut digunakan untuk mengenalpasti apakah suatu keluarga itu masuk dalam kategori keluarga miskin atau tidak. Sehingga program yang digulirkan oleh pemerintah tepat pada sasaran. Pada asasnya program yang digulirkan oleh pemerintah di-jangkakan dapat meningkatkan taraf hidup keluarga miskin (Setyaningsih 2007). Menurut Sayogyo, tahap kemiskinan diasaskan jumlah rupiah pe-ngeluaran rumah tangga yang disetarakan dengan jumlah kilogram penggu-naan beras per orang per tahun dan dibahagikan wilayah perdesaan dan perbandaran (Suryawati 2005). Untuk dipergunakan di daerah perdesaan, berlaku saiz:

1. Miskin, apabila perbelanjaan keluarga lebih kecil daripada 320 kg nilai tukar beras per orang per tahun.
2. Miskin sekali, apabila perbelanjaan keluarga lebih kecil daripada 240 kg nilai tukar beras per orang per tahun.
3. Paling miskin, apabila perbelanjaan keluarga lebih kecil daripada 180 kg nilai tukar beras per orang per tahun.

Sedangkan untuk daerah perbandaran saiz yang dipergunakan adalah:

1. Miskin, apabila perbelanjaan keluarga lebih kecil daripada 480 kg nilai tukar beras per orang per tahun.
2. Miskin sekali: apabila perbelanjaan keluarga lebih kecil daripada 380 kg nilai tukar beras per orang per tahun.
3. Paling miskin, apabila perbelanjaan keluarga lebih kecil daripada 270 kg nilai tukar beras per orang per tahun.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

b. Kemiskinan Menurut BKKBN

Kemiskinan menurut Badan Penyelarasan Perancangan Keluarga Nasional (BKKBN) adalah keluarga miskin/pra-sejahtera yang tidak dapat melaksanakan ibadah menurut agamanya, tidak mampu makan 2 kali sehari, tidak mempunyai pakaian berbeza untuk dirumah, bekerja dan perjalanan, bahagian yang paling luas rumahnya berlantai tanah dan tidak mampu membawa ahli keluarga ke cara kesihatan. Pengertian ini lebih lanjut menjadi keluarga miskin, iakni:

1. Paling kurang sekali seminggu keluarga makan daging, ikan/telur.
2. Setahun sekali seluruh ahli keluarga mendapat paling kurang satu stel pakaian.
3. Luas lantai rumah paling kurang 8 m² untuk tiap penghuni.

Keluarga miskin sekali adalah keluarga yang kerana alasan ekonominya tidak dapat memenuhi salah satu atau lebih penunjuk yang meliputi:

1. Pada umumnya seluruh ahli keluarga makan 2 kali sehari atau lebih.
2. Ahli keluarga mempunyai pakaian berbeza untuk dirumah, bekerja/sekolah, dan perjalanan.
3. Bahagian lantai yang paling luas bukan daripada tanah (Setyaningsih 2007)

2.4. TEORI TENTANG KEMISKINAN

a. Teori Neo-liberal dan Sosial Demokrat Mengenai Kemiskinan

Kemiskinan pada hakikatnya merupakan persoalan klasik yang telah ada sejak umat manusia ada. Kemiskinan merupakan persoalan kompleks, berwajah wajah, dan nampaknya akan terus menjadi persoalan sebenar dari masa ke masa. Walaupun sampai saat ini belum ditemui suatu rumusan maupun formula pengendalian kemiskinan yang dianggap paling tepat dan sempurna, penemu-kenalan konsep dan strategi pengendalian kemiskinan harus terus menerus diusahakan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan perbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

b. Pendekatan dalam Teori Kemiskinan

Ada dua pendekatan yang digunakan dalam teori kemiskinan, iaitu pendekatan objektif dan subjektif:

1) Pendekatan Objektif

Pendekatan obyektif iaitu pendekatan dengan menggunakan saiz kemiskinan yang telah ditentukan oleh pihak lain terutama para pakar yang diukur dari tahap kesejahteraan sosial sesuai dengan standart kehidupan.

2) Pendekatan Subjektif

Pendekatan subjektif adalah pendekatan dengan menggunakan saiz kemiskinan yang ditentukan oleh orang miskin itu sendiri yang diukur dari tahap kesejahteraan sosial daripada orang miskin berbanding dengan orang kaya yang ada dilingkungannya.

Dengan menggunakan pendekatan objektif banyak dijumpai pelbagai dimensi pendekatan yang digunakan oleh para ahli dan lembaga. Seperti Badan Perancang Pembangunan Nasional (BAPPENAS) menggunakan beberapa pendekatan utama antara lain; pendekatan keperluan pokok (*basic needs approach*), pendekatan pendapatan (*income approach*), pendekatan kemampuan manusia (*human capability approach*) dan pendekatan *objective and subjective*.

Perpaduan antara pendekatan obyektif dengan pendekatan subyektif biasanya disebut dengan pendekatan reputasi, yang intinya menggabungkan dua pendekatan tersebut. Pendekatan ini akan lebih mampu menjelaskan berbagai dimensi yang ada secara teoretis.

1) Pendekatan Keperluan Asas

Melihat bahawa kemiskinan sebagai suatu ketidakupayaan seseorang, keluarga dan masyarakat dalam memenuhi keperluan minimum, antara lain makanan, pakaian, perumahan, perkhidmatan kesihatan, pendidikan, penyediaan air bersih dan sanitasi.

2. Pendekatan Pendapatan

Melihat bahawa kemiskinan disebabkan oleh rendahnya penguasaan asset, dan alat-alat produktif seperti tanah dan tanah pertanian atau ladang, sehingga secara langsung mempengaruhi pendapatan seseorang dalam masyarakat. Pendekatan ini, menentukan secara rigid standard pendapatan seseorang di dalam masyarakat untuk membezakan kelas sosialnya.

3. Pendekatan Kemampuan Manusia

Menilai bahawa kemiskinan sebagai keterbatasan kemampuan manusia seperti kemampuan membaca dan menulis untuk menjalankan fungsi minimum dalam masyarakat. Untuk membasmi kemiskinan perlu peningkatan kemampuan manusia melalui bidang pendidikan.

Kemampuan manusia dapat terus dikembangkan kearah yang diinginkan, melalui berbagai-bagai aktiviti, melakukan pelatihan, kepakaran, dan aktiviti yang sesuai dengan kemampuan masyarakat miskin, diberikan sains, sehingga mampu mengembangkan diri dan mandiri.***

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

BAB III

KEMISKINAAN DAN KETAHANAN MAKANAN

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. kepentingan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab III

KEMISKINAN DAN KETAHANAN MAKANAN

Masalah kemiskinan dan pembasmian kemiskinan tetap menarik untuk dikaji baik itu dilakukan di kawasan bandar mahupun di kawasan luar bandar. Pengajian saintifik tentang Raskin telah dilakukan di pelbagai sudut, namun ada kajian yang masih jarang dikaji, iaitu kajian hubungan antara program Raskin terhadap ketahanan makanan masyarakat dan pembasmian kemiskinan. Alasannya program Raskin telah dilakukan, tetapi orang miskin masih tetap ramai. Hal ini ditegaskan ada gendala yang dihadapi masyarakat dalam menerima beras miskin. Pada hakikatnya program bantuan beras miskin telah digulirkan sejak 15 tahun yang silam. Kenyataan menunjukkan bahawa kemiskinan masih tersebar cukup banyak di wilayah Indonesia.

Sen (1981) mendefinisikan kemiskinan melalui pendekatan keupayaan (*capability approach*). Konsep keupayaan menunjukkan adanya kebebasan seseorang untuk meningkatkan kesejahteraannya. Seseorang disebut miskin jika dia tidak mempunyai keupayaan dan peluangnya terhad untuk meningkatkan kesejahteraannya. Todaro (2000) menghuraikan kemiskinan dikaitkan dengan tahap pendapatan dan keperluan pokok minimum yang membolehkan untuk hidup layak. Bila pendapatan tidak dapat memenuhi keperluan hidup minimum maka orang tersebut boleh dikatakan miskin. Jadi tahap pendapatan minimum merupakan batas antara keadaan miskin dan tidak miskin.

BPS menentukan penduduk miskin berdasarkan pengeluaran atas keperluan pokok, yang terdiri daripada bahan makanan mahupun bukan makanan yang dianggap 'dasar' dan diperlukan selama jangka waktu tertentu agar dapat hidup secara layak. Dengan cara ini, maka kemiskinan diukur sebagai tahap penggunaan per kapita di bawah suatu standard tertentu yang disebut sebagai garis kemiskinan. Mereka yang berada di bawah garis kemiskinan tersebut dikategorikan sebagai miskin. Garis kemiskinan dikira dengan cara menjumlahkan (1) kos untuk mendapatkan makanan dengan kandungan 2,100 kilo kalori per kapita per hari, dan (2) kos untuk memperoleh bahan bukan makanan yang dianggap asas, seperti pakaian, perumahan, kesihatan, pengangkutan dan pendidikan.Kemiskinan mempunyai kaitan yang erat dengan memenuhi keperluan makanan (Sudiman 2008). Kemiskinan boleh mengakibatkan kelaparan yang selanjutnya memberi kesan pada pemakanan kurang, bahkan kematian.

Sebaliknya pesakit pemakanan kurang produktivitinya, kehilangan peluang bersekolah kehilangan sumber kerana kos kesihatan yang tinggi, berisiko kelaparan dan selanjutnya miskin. Kemiskinan dinilai dan diyakini berperanan sangat penting, mendasar, dan timbal balik di antara pelbagai faktor penyebab masalah gizi kurang. Masalah gizi kurang akan menghalang pertumbuhan ekonomi yang seterusnya mempercepatkan kemiskinan. Erat nya hubungan antara kemiskinan dan pemakanan kurang, mengakibatkan banyak orang sering mengartikan bahawa penanggulangan masalah gizi kurang baru boleh dilaksanakan apabila keadaan ekonomi sudah baik. Memang diperlukan tahap pendapatan tertentu untuk dapat memenuhi keperluan pemakanan yang seimbang. Sebaliknya tidak jarang ditemui pemakanan kurang pada masyarakat yang tahap ekonominya sudah baik atau mapan. Bukti empirik menunjukkan dengan mencegah dan menangani masalah pemakanan kurang tidak perlu menunggu penanggulangan masalah kemiskinan selesai.

Mengingat pentingnya memenuhi keperluan minimum bagi rakyat miskin sebagai salah satu langkah peningkatan ketahanan makanan, maka sejak tahun 2002 pemerintah melakukan dasar Beras Untuk Keluarga Miskin (Raskin). Dasar Raskin ini dianggap sebagai subsidi makanan terarah atau Garis anggaran sebelum ada bantuan makanan *income* pemindahan kepada

Hak Cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta dilindungi undang-undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

keluarga miskin dalam bentuk beras. Alasan dilaksakannya program ini adalah masih banyaknya masyarakat miskin yang masih kesulitan untuk memenuhi keperluan minimum iaitu makanan pokok. Orientasi Raskin adalah lebih kepada bantuan kesejahteraan sosial bagi keluarga miskin. Meski demikian dengan dilaksanakannya program tersebut bukan bererti masalah ketahanan makanan telah selesai.

3.3. REALITA KEMISKINAN DAN PEMECAHANNYA

Menjelang 66 tahun sejak kemerdekaan, pembangunan negara terus berlangsung. Pelbagai sektor mengalami perubahan yang ketara. Mulai dari infrastruktur pengangkutan hingga pendidikan. Bahkan jumlah sarana kesihatan dan perdagangan semakin menunjukkan peningkatan. Akan tetapi, ada sebuah persoalan paling asas di hati kita, apakah kesejahteraan telah merata di bumi pertiwi ini?

Tentu saja untuk menjawab soalan tersebut, bergantung daripada sudut pandang mana kita melihat. Kalau berdasarkan realiti kehidupan di bandar besar, mudah sekali kita mencari kawasan beg-beg kemiskinan. Sama halnya kita mencari komuniti miskin di sepanjang tepian sungai, kolong-kolong jambatan, sempadan hutan sampai dengan kawasan pinggir bukit.

Sementara masyarakat yang kurang bernasib baik masih diselubungi dengan ketidakperkasaan (*powerlessness*) dalam menggapai kesejahteraan mereka untuk tahap kesejahteraan paling kecil sekalipun. Keadaan itu menerangkan sebetulnya masyarakat kurang bernasib baik, sedang bergelut dengan kerasnya kehidupan. Mereka senantiasa tetap terus berusaha menegakkan harga diri walaupun demi sekadar sesuap nasi. Inilah fenomena sosial ekonomi yang boleh kita lihat secara kasat mata di pelbagai pelosok bumi pertiwi.

a. Pelbagai Aspek Kemiskinan

Kemiskinan adalah sesuatu yang nyata ada dalam masyarakat, masalah kemiskinan itu sama tuanya dengan usia manusiaan itu sendiri dan implikasi permasalannya dapat melibatkan keseluruhan aspek kehidupan manusia.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Walau sering kali tidak disedari kehadirannya di dalam kehidupan manusia yang bersangkutan tolok ukur yang dibuat dan digunakan di Indonesia untuk menentukan besarnya jumlah orang miskin adalah bantasan tahap pendapatan. Kemiskinan dari sisi kemanusiaan tidak disukai, dari segi politik kemiskinan sangat ditakuti kerana boleh menurunkan harkat dan martabat bangsa kecuali bagi kuasa politik yang berkehendak untuk mengeksploitasi kemiskinan guna kepentingan politiknya. Sehubungan dengan ini pula perlu disedari bahawa masalah kemiskinan telah banyak dipelajari oleh ilmuan-ilmuan sosial. Oleh kerana wajar jika dapati konsep dan pandangan serta cara ukuran yang berbeza tentang masalah kemisinan ini. Ditakrifkan bahawa kemiskinan itu adalah segolongan orang yag mempunyai standard hidup yang rendah iaitu suatu tahap dimana mereka serba kekurangan sehingga mereka tidak mampu memenuhi keperluan yang layak bagi kehidupannya.

Beberapa teori yang berkaitan dengan urban proverty, *slums and squatters*, nampaknya belum cukup memadai kerana masih bersifat *incremental, sporadis* dan sepotong-sepotong. Secara spesifik belum mengupas secara mendalam link antara keduanya, untuk itu perlu dicari link dari teori-teori yang sudah ada mengenai *urban proverty* dalam kaitannya dengan *slum and squatters*. Menurut Surbakti (1984), gejala perkampungan miskin diperbandaran dapat dilihat dari teori marginaliti. Teori marginaliti melihat gejala perkampungan miskin yang disifatkan dengan persekitaran penempatan setinggan, sebagai produk kaum pendatang luar bandar yang secara sosial, ekonomi, budaya dan politik tidak mampu berintegrasi dengan kehidupan masyarakat bandar.

Menurut teori marginaliti, gejala tumbuhnya perkampungan miskin ini meluas di bandar kerana adanya penghijrahan orang-orang kampung ke bandar dengan gaya hidup perdesaan yang berbeza, walaupun bertentangan dengan gaya hidup bandar. Para pendatang dipandang sebagai orang-orang terbuang di luar bandar, yang tidak mengenal sanak saudara di bandar dan tidak mempunyai tempat tinggal di bandar.

Mereka tidak mampu menyesuaikan diri dengan kehidupan bandar dan pada umumnya enggan kembali ke kampung kerana di kampung mereka tidak mempunyai apa-apa. Di bandar mereka berkumpul dengan orang-orang yang seperjuangan, kemudian mengasingkan diri dalam perkampungan

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak cipta dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

miskin, dalam persekitaran yang kotor (*slums*) yang bersifat parokial dan bergaya hidup "ndeso". Ditempat yang secara sosial terpinggir ini mereka dalam keadaan melarat, dengan keadaan persekitaran yang tidak berperikemanusiaan dan tidak mempunyai pekerjaan yang tetap.

Di bandar mereka tidak memanfaatkan institusi-institusi yang ada yang mungkin boleh membantu mereka dalam mengubah nilai-nilai dan sikap tradisional menjadi lebih moden. Pemandangan kemelaratan, seperti *apastisme*, serba curiga, *fatalisme*, putus asa, kebergantungan, rendah diri, jenayah, boros dan komsumtif, berorientasi pada hari ini (*subsistence*), kurang penglibatan dalam pembangunan dan kurang berintegrasi dengan kehidupan bandar kesemuanya itu merupakan pemandangan yang biasa dijumpai dilokasi perkampungan setinggan di bandar. Bahkan Lewis dalam Surbakti (1984) berpendapat bahawa pemandangan kemelaratan atau kemiskinan di perkampungan setinggan tersebut semuanya disosialisasikan dari generasi ke generasi. Secara ringkas teori marginalitas ini mengajukan pendapat sebagai berikut:

1. Secara Sosial

Penghuni perkampungan miskin itu mempunyai "teratur dalaman", seperti kurang mempunyai perpaduan sosial yang berhasrat untuk berkelompok dan secara individu mereka kesepian. Mereka juga mengalami "pengasingan luar", seperti kurang mampu berintegrasi ke dalam kehidupan bandar, kerana secara luas mereka kurang memanfaatkan institusi-institusi perbandaran yang ada, misalnya lembaga, dinas, dan institusi perkhidmatan bandar yang lain.

2. Secara Budaya

Penghuni perkembangan setinggan tadi mempunyai budaya tradisional, seperti sikap parokial dan gaya hidup "luar bandar" dan terjerat dalam lingkaran setan kemiskinan.

3. Secara Ekonomis

Mereka dianggap "parasit" kerana lebih banyak menyerap sumber-sumber yang ada di bandar berbanding memberikan sumber-sumber kepada masyarakat bandar, mereka juga mempunyai ekonomi parakial, seperti gaya hidup yang boros, komsumtif, cepat puas, tak berorientasikan pasaran, dan kurang berjiwa *enterpreneurship*.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penelitian, kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

4. Secara Politik

Ternyata mereka dianggap bersikap tidak peduli, kerana tidak berintegrasi dengan kehidupan bandar, serta kurang mengambil bahagian dalam pembangunan/ kehidupan politik bandar dan nasional. Mereka mempunyai kecenderungan berkelakuan radikal atau brutal dalam erti mudah terpengaruh oleh isu-isu negatif. "Bagaikan rumput kering dimusim kemarau yang mudah terbakar begitu tersulut oleh api".

Selain teori marginalitas, dalam menjelaskan kemunculan gejala perkampungan miskin atau penempatan setinggan di perbandaran, boleh dilakukan melalui teori kebergantungan. Menurut Surbakti (1984), hal yang sebaliknya dengan teori marginalitas adalah teori kebergantungan yang bersifat "struktural" dalam menjelaskan gejala tumbuhnya perkampungan miskin atau penempatan setinggan di perbandaran.

Dari sudut teori kebergantungan, gejala perkampungan miskin di perbandaran itu sebagai bentuk produk penembusan kapitalis terhadap masyarakat luar bandar yang secara struktural keadaannya "pincang" apabila dibandingkan dengan keadaan perbandaran (Suparlan 1995). Adanya penetrasi terutama dalam bentuk kapitalis yang dialami di luar bandar menyebabkan munculnya golongan elit kapitalis minoriti yang menguasai bidang pemilikan tanah pertanian, sains, teknologi, maklumat dan kekuasaan. Sementara sebahagian besar warga masyarakat kurang mempunyai dalam akses terhadap sumber-sumber tersebut.

Sebelum adanya penetrasi kapitalis yang berlaku di dalam bentuk hubungan peribadi dan sosial yang tinggi daripada hubungan peribadi dan sosial yang tinggi daripada hubungan ekonomi yang bersifat rasional dan luas akibat adanya penetrasi kapitalis. Kesan daripada penembusan kapitalis secara meluas adalah peningkatan jumlah pengangguran di luar bandar, kerana apabila ingin terlibat, mereka mesti mempunyai akses kepada modal, tanah, kemahiran, maklumat dan kuasa, sementara kaum majoriti tersebut tidak mempunyai apa-apa sehingga timbul pergantungan terhadap kaum elite yang ada di luar bandar.

Situasi dan keadaan di luar bandar tersebut menyebabkan mereka

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar bagi Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

mencari jalan keluar, misalnya dengan melakukan penghijrahan ke bandar-bandar besar untuk mencari pekerjaan dan menambah pendapatan. Dengan kata lain terdapat faktor pendorong (*push factor*), iaitu pengangguran dan kemiskinan di luar bandar, sedangkan faktor lain adalah adanya faktor penarik (*pull facktor*), iaitu daya tarikan dan harapan yang ditimbulkan oleh pertumbuhan bandar yang pesat sebagai penyebab mereka pindah ke bandar.

Kerana kebanyakan kaum pendatang tersebut tidak dibekalkan kemahiran, kepakaran dan pendidikan yang mencukupi, sukar bagi mereka untuk dapat memasuki sektor ekonomi formal, seperti syarikat negara, swasta ataupun pejabat-pejabat birokrasi pemerintahan di bandar besar. Pekerjaan yang tersedia bagi mereka adalah bergelut di sektor ekonomi informal, iaitu suatu aktiviti ekonomi yang untuk memasukinya tidak memerlukan keperluan pendidikan formal, kemahiran yang tinggi, dan tidak memerlukan surat-surat izin serta modal yang besar dalam menghasilkan jenis barangan dan perkhidmatan. Sebahagian daripada mereka juga tidak mempunyai tempat tinggal yang layak, akibat daripada pendapatan yang tidak mencukupi, sehingga mereka tinggal di penempatan yang lusuh dengan harga sewa rendah di berhampiran tempat mereka bekerja atau berusaha. Secara ringkas dapat dijelaskan bahawa teori pergantungan ini menyimpulkan adanya perkampungan miskin atau penempatan setinggan di bandar tersebut. Secara sosial mereka disisihkan oleh kehidupan masyarakat. Secara budaya mereka dihina dan dijadikan "kambing hitam" sebagai penjenayah.

Secara ekonomi mereka dieksploitasi dan diperas habis-habisan tenaga. Secara politik mereka terbelenggu dengan tidak mempunyai kedudukan tawar menawar (*bargaining position*) dalam membuat keputusan. Kalaupun mereka tinggal dalam persekitaran penempatan yang kumuh bukan kerana "marginal" ataupun mempunyai budaya kemelaratan yang berstruktur, tetapi kerana telah dengan sengaja di "marginal" kan oleh sistem ekonomi dan politik yang ada.

Penjelasan yang diberikan melalui pendekatan teori kebergantungan-struktur atas gejala tumbuhnya perkampungan miskin atau penempatan setinggan di bandar tersebut nampaknya lebih mendekati kenyataan dan banyak dijumpai pada bandar-bandar di negara-negara membangun seperti Malaysia.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Urbanisasi yang berjalan cukup cepat sejak orde baru telah menimbulkan perubahan-perubahan sosial-budaya masyarakat. Pembangunan telah menimbulkan pergerakan melintang mahupun menegak. Mobiliti mendatar adalah pergerakan orang dari suatu tempat ke tempat yang lain. Sedangkan mobiliti menegak adalah gejala peningkatan status seseorang ke tahap yang lebih tinggi, misalnya kerana pendidikan atau peningkatan kedudukan dan fungsi orang dalam suatu lembaga (Raslan 1996).

Kaitan antara penghijrahan dan peningkatan masyarakat bandar kelas bawah telah banyak disedari dalam pelbagai literatur ilmu sosial. Banyak masalah yang berkaitan dengan perpindahan penduduk miskin ke bandar-bandar besar, seperti pengangguran dan pergantungan yang semakin besar terhadap faedah kesejahteraan dari pemerintah pada masyarakat kelas bawah. Penghijrahan penduduk yang masuk ke bandar dijalankan secara lebih meluas berbanding dengan yang keluar, baik yang bermusim.

Sedangkan secara dalaman, perpindahan dari satu ke banyak bahagian bandar berlaku secara rutin mengikuti jalur peningkatan sosial ekonomi. Bandar atau bandar besar memang sentiasa mempunyai daya tarik tersendiri bagi penduduk daerah lain khususnya kawasan luar bandar, kerana tersedianya pelbagai kemudahan dan kesempatan.

Pertumbuhan jumlah penduduk yang pesat di bandar lebih banyak diwarnai oleh membesarnya arus perpindahan penduduk desa ke bandar (urbanisasi) disamping disebabkan oleh daya tarikan bandar (*pull factors*) dengan pelbagai "gebyar-gebyar kehidupan bandar" ternyata merupakan tempat berakumulasinya pelbagai aktiviti, khususnya aktiviti-aktiviti yang boleh menghasilkan doku atau fulus (wang). Dengan kata lain setiap gerak manusia ternyata boleh mendatangkan rezeki. Ertinya dengan keterbatasan kemahiran yang dibawanya daripada kampung, mereka berupaya untuk meraih suatu kejayaan, walaupun hanya bermodal tenaga. Mereka banyak masuk ke sektor informal (*self employed*) misalnya jadi kuli bangunan, pedagang kaki lima atau pedagang keliling, tukang beca dan sebagainya. Namun tak jarang pula di antara mereka yang terpaksa mempunyai status "gepeng" alias "gelandangan dan pengemis" dengan pelbagai harapan yang ada dibenaknya.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Semakin meluasnya bandar dan semakin tingginya tingkat kepadatan penduduk, mencipta pelbagai permasalahan di dalam bandar. Pengurusan bandar merupakan pekerjaan yang rumit, dengan sebahagian besar usaha ditujukan untuk menyediakan pelbagai perkhidmatan asas bandar termasuk dalam perumahan dan penempatan yang penduduknya meningkat dengan cepat. Beberapa diantaranya adalah dalam penyediaan air bersih, pembuangan sampah, perparitan dan sebagainya.

Semakin besar saiz bandar semakin banyak orang terkena kesan apabila penyediaan perkhidmatan bandar mengalami kekurangan atau kegagalan. Pengaruh daripada kegagalan tersebut, boleh menyebabkan berbagai kekacauan, saling berebut mendapatkan perkhidmatan yang sama. Angka jenayah biasanya tinggi, jurang pemisah antara tahap kehidupan yang kaya dan yang miskin menjadi "ternganga" lebih nyata. Hal tersebut banyak berlaku di kawasan setinggan bandar. Sebaliknya bagi kampung yang ditinggalkannya tentu mengakibatkan semakin terbelakangnya kawasan luar bandar. Keputusan untuk melakukan penghijrahan dari desa ke bandar pada dasarnya merupakan fenomena ekonomi, oleh kerana itu keputusan tersebut oleh para pendatang/urbanis telah dirumuskan secara rasional.

Pendatang tetap saja pergi,mereka tahu kadar pengangguran di bandar tinggi dan boleh berisiko, apabila tidak dibekalkan/kemahiran yang mencukupi untuk memperoleh pekerjaan di bandar (Todaro 2000). Latar belakang yang menyebabkan arus perpindahan penduduk dari desa ke bandar adalah hubungan dengan faktor ekonomi. Sosiologi Clifford Jansen bukunya *Some Sociological Aspects Of Migration* (1969) mengemukakan penghijrahan adalah suatu masalah demografi, kerana penghijrahan mempengaruhi jumlah penduduk di kawasan asal dan kawasan destinasi.

Disamping itu penghijrahan juga merupakan masalah ekonomi, kerana sebahagian besar perpindahan penduduk dari satu ke tempat lain tempat disebabkan kerana adanya ketidakseimbangan ekonomi antara kedua-dua kawasan itu. Ketidakseimbangan ekonomi dimungkinkan kerana tidak adanya tatacara pada daerah-daerah yang berpotensi dan kawasan-kawasan yang kurang atau tidak berpotensi ini kegiatan-kegiatan ataupun usaha-usaha yang dilakukanmasyarakatnya.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Situasi dan keadaan di bandar-bandar besar sangatlah berbeza dengan keadaan yang membentuk atau menggalakkan urbanisasi di negara-negara Barat selama dan sesudah Revolusi Industri. Pertama, kedudukan negara-negara membangun seperti Malaysia dalam kumpulan-kumpulan ekonomi dunia jelas tidak boleh dibandingkan dengan negara Barat pada abad yang lampau. Kedua, tahap teknologi yang dimiliki juga berbeza, yang berpengaruh tidak hanya terhadap proses industrinya sendiri, tetapi juga kesannya terhadap komunikasi, kesihatan dan aspek kehidupan yang lain. Ketiga, pertumbuhan penduduk yang sangat cepat yang dialami bandar-bandar di Malaysia juga sangat berbeza dengan pertumbuhan bandar di negara Barat. Keempat, lamakanan kerja dalam bidang industri sangat terhad, dan tidak mampu menampung tuntutan keperluan lamakanan kerja. Paling tidak ada empat faktor diatas yang mengakibatkan proses urbanisasi di Indoensia, dan juga negara-negara Dunia Ketiga yang lain, sering disebut "Urbanisasi Tanpa Proses perindustrian". Penempatan setinggan, merupakan salah satu akibat dari tahap urbanisasi yang tinggi, menjadi suatu masalah khusus yang harus dilihat dengan pengamatan dan pisau analisis yang khusus (Todaro 2000).

Pendekatan dengan kerangka teori Barat untuk diterapkan guna menyelesaikan masalah penempatan setinggan di Malaysia pastilah tidak akan berjaya baik. Hal ini sudah terbukti pada masa-masa lampau, tatkala para penentu polis menggarap penempatan setinggan sebagai "destrayer eyes" atau perusak padangan mata sehingga satu-satunya tindakan adalah meng-gusurnya.

Adanya polisi pemerintah untuk menggusur kawasan penempatan setinggan yang sedang dihuni oleh kominitas masyarakat berpendapatan rendah di pusat bandar dengan dalih peremajaan bandar untuk meningkatkan kesejahteraan penghuni semula, ternyata lebih menguntungkan para developer kelas kakap akibat ketidakmampuan kaum papa untuk membeli dan memudaki kawasan yang telah nafas baru dan dibina hartanah.

Kenyataan menunjukkan bahawa pengusiran penempatan setinggan tanpa pemberian alternatif penempatan pengganti yang mencukupi, hanya akan menyebabkan tumbuhnya penempatan setinggan yang baru di lokasi lain. Mereka terusur (berhijrah) kepinggiran bandar meski berkutat dengan kekurangan sarana dan prasarana bandar yang mencukupi, bahkan mungkin

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa izin Universitas Riau.

fenomena ini seolah-olah dapat memindahkan kekumuhan kembali dari pinggir bandar. Akibat buruknya cara dan prasarana termasuk kemudahan air bersih dan sanitasi, sebahagian memilih untuk "bergrilya" kembali ke kawasan setinggan ditengah bandar (Potter & Evans 1998).

Kemiskinan dipandang sebagai keadaan seseorang atau sekumpulan orang, laki-laki dan perempuan yang tidak dipenuhi hak-hak dasarnya secara layak untuk menempuh dan membangunkan kehidupan yang bermaruah. Dengan demikian, kemiskinan tidak lagi difahami hanya sebatas ketidak-mampuan ekonomi, tetapi juga kegagalan memenuhi hak-hak asas dan perbezaan perlakuan bagi seseorang atau sekumpulan orang, dalam menjalani kehidupan secara bermaruah. Hidup miskin bukan hanya bererti hidup di dalam keadaan kekurangan pakaian, makanan, dan perumahan. Akan tetapi, kemiskinan juga bererti akses yang rendah dalam sumber-sumber dan aset produktif untuk memperolehi keperluan-keperluan hidup, antara lain: ilmu pengetahuan, maklumat, teknologi, dan modal.

Keluarga miskin adalah pelaku yang berperanan sepenuhnya untuk menentukan tujuan, mengawal sumber-sumber, dan mengarahkan proses yang mempengaruhi kehidupannya. Ada tiga (3) kemungkinan yang perlu diperhatikan dari keluarga miskin iaitu:

1. Keupayaan dalam memenuhi keperluan asas, contohnya dapat dilihat dari aspek perbelanjaan keluarga, kemampuan mencapai tahap pendidikan dasar formal yang ditamatkan, dan kemampuan menjangkau perlindungan asas.
2. Kemampuan dalam melakukan peranan sosial akan dilihat dari kegiatan utama dalam mencari nafkah, peranan dalam bidang pendidikan, peranan dalam bidang perlindungan, dan peranan dalam bidang kemasyarakatan.
3. Kemampuan dalam menghadapi permasalahan dapat dilihat dari usaha yang dilakukan sebuah keluarga untuk mengelak dan mempertahankan diri dari tekanan ekonomi dan bukan ekonomi.

Kemiskinan merupakan masalah yang ditandai oleh pelbagai hal antara lain rendahnya kualiti hidup penduduk, terbatasnya kecukupan dan kualiti

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

makanan, terhad dan rendahnya mutu perkhidmatan kesihatan, nutrisi kanak-kanak, dan rendahnya kualiti perkhidmatan pendidikan. Selama ini pelbagai usaha telah dilakukan untuk mengurangkan kemiskinan melalui penyediaan keperluan makanan, perkhidmatan kesihatan dan pendidikan, perluasan peluang kerja dan sebagainya.

Pelbagai usaha tersebut telah berjaya mengurangkan jumlah penduduk miskin dari 54,2 juta (40.1 %) pada tahun 1976 menjadi 22.5 juta (11.3 %) pada tahun 1996. Namun, dengan terjadinya krisis ekonomi sejak Julai 1997 dan pelbagai bencana alam seperti gempa bumi dan tsunami pada Disember 2004 membawa kesan negatif kepada kehidupan masyarakat, iaitu melemahkan kegiatan ekonomi, merosot perkhidmatan kesihatan dan pendidikan, semakin teruk keadaan sarana umum, sehingga mengakibatkan bertambahnya jumlah penduduk miskin menjadi 47.9 juta (23.4 %) pada tahun 1999. Kemudian pada 5 tahun terakhir terlihat penurunan tahap kemiskinan secara terus menerus dan perlahan-lahan hingga mencapai 36.1 juta (16.7 %) di tahun 2004 seperti yang terlihat pada gambar di bawah ini (nota: berlaku semakan kaedah di tahun 1996).

Pemecahan masalah kemiskinan memerlukan langkah-langkah dan program yang dirancang secara khusus dan bersepadu oleh pemerintah dan merupakan tanggung jawab bersama antara pemerintah dan masyarakat. Penulis ingin menitikberatkan karya tulis ini dengan 3 masalah utama kemiskinan di Indonesia, iaitu: terbatasnya kecukupan dan kualiti makanan, terhad dan rendahnya mutu perkhidmatan kesihatan, serta terhad dan rendahnya kualiti perkhidmatan pendidikan.

1. Terhad Kecukupan dan Kualiti Makanan

Hal ini berkaitan dengan rendahnya kuasa beli, ketersediaan makanan yang tidak merata, dan kurangnya sokongan pemerintah bagi petani untuk menghasilkan beras, sedangkan masyarakat Malaysia sangat bergantung pada beras. Permasalahan kecukupan makanan antara lain dilihat dari rendahnya pengambilan kalori penduduk miskin dan buruknya status pemakanan bayi, anak balita, dan ibu.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penelitian, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan perbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

2) Terhadap dan Rendahnya Mutu Perkhidmatan Kesihatan

Hal ini mengakibatkan rendahnya daya tahan dan kesihatan masyarakat miskin untuk bekerja dan mencari nafkah, terbatasnya kemampuan kanak-kanak dari keluarga untuk tumbuh kembang, dan rendahnya kesihatan para ibu. Salah satu penunjuk dari terbatasnya akses perkhidmatan kesihatan adalah angka kematian bayi. Data Susenas (Survai Sosial Ekonomi Nasional) menunjukkan bahawa angka kematian bayi pada kelompok pengeluaran terendah masih di atas 50 per 1,000 kelahiran hidup.

3) Terhadap dan Rendahnya Kualiti Perkhidmatan Pendidikan

Hal ini disebabkan oleh tingginya kos pendidikan, terbatasnya kesediaan sarana pendidikan, terbatasnya jumlah guru yang berkualiti di daerah, dan terbatasnya jumlah sekolah yang layak untuk proses belajar-mengajar. Pendidikan formal belum dapat menjangkau secara merata seluruh lapisan masyarakat, sehingga terjadi perbezaan antara penduduk kaya dan penduduk miskin dalam masalah pendidikan.

b. Pembersihan Masalah Kemiskinan

Sasaran penanggulangan kemiskinan adalah:

1. Berkurangnya penduduk miskin hingga mencapai 14.4 % pada akhir tahun 2007.
2. Peningkatan jalur kesempatan masyarakat miskin terhadap perkhidmatan asas terutamanya pendidikan dan kesihatan.
3. Pengurangan beban perbelanjaan masyarakat miskin terutama bagi pendidikan dan kesihatan, serta kecukupan makanan dan pemakanan.
4. Peningkatan kualiti keluarga miskin.
5. Peningkatan pendapatan dan peluang berusaha kelompok masyarakat miskin, termasuk peningkatan peluang masyarakat miskin terhadap permodalan, bantuan teknikal, dan pelbagai cara dan prasarana pengeluaran.

Untuk mencapai sasaran tersebut di atas, maka polis penanggulangan kemiskinan pada tahun 2007 diarahkan pada: Kawalan Masalah Gizi Kurang dan Kekurangan Makanan Kawalan masalah pemakanan kurang dan kekurangan makanan meliputi:

1. Perbaikan gizi masyarakat dengan kegiatan keutamaan: penanggulangan kurang tenaga protein, anemia gizi besi, gangguan akibat kurang yodium, kurang vitamin A, dan zat gizi mikro yang lain pada rumah tangga miskin (Mulyo 2005).
2. Peningkatan ketahanan makanan dengan kegiatan keutamaan: penyaluran beras bersubsidi untuk keluarga miskin.

Perluasan peluang masyarakat miskin atas pendidikan. Perluasan peluang masyarakat miskin atas pendidikan meliputi kegiatan keutamaan sebagai berikut:

a. Penyediaan bantuan operasi sekolah untuk SD, SMP, Pesantren Salafiyah, dan unit pendidikan non Islam setara SD dan SMP.
b. Biasiswa pelajar miskin jenjang SMA.
c. Pembangunan pendidikan untuk boleh membaca

c. Perluasan Peluang Masyarakat Miskin Atas Kesihatan

Perluasan peluang masyarakat miskin atas kesihatan meliputi kegiatan keutamaan sebagai berikut :

1. Perkhidmatan kesihatan penduduk miskin di Puskesmas.
2. Perkhidmatan kesihatan bagi penduduk miskin di kelas III rumah sakit.
3. Peningkatan kemudahan dan infrastruktur perkhidmatan kesihatan asas terutama di kawasan sempadan , terpencil , tertinggal , dan kepulauan.
4. Peningkatan perkhidmatan kesihatan rujukan terutama untuk pengendalian penyakit menular dan berpotensi wabak , perkhidmatan kesihatan ibu dan kanak- kanak, pemakanan buruk dan perkhidmatan ke kecemasan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

5. Latihan teknikal bidan dan tenaga kesihatan untuk mengurangkan kadar kematian pada kelahiran.

Menurut Mulyo (2005), perluasan peluang berusaha meliputi peningkatan sokongan pembangunan perniagaan bagi masyarakat miskin dengan kegiatan pokok:

1). Percepatan pelaksanaan pendaftaran tanah rumah tangga miskin.

2). Penasihat penstrukturan hak pemilikan dan pensijilan lahan petani.

3). Penyediaan kemudahan dan infrastruktur untuk usaha.

4). Latihan kemahiran untuk menjalankan usaha.

5). Peningkatan perkhidmatan koperasi sebagai modal usaha.

Permasalahan kesejahteraan sosial di Indonesia yang sentiasa menuntut penglibatan pekerjaan sosial dalam penanganannya adalah masalah kemiskinan. Masalah ini menjadi isu sentral terutama selepas Indonesia dilanda krisis multidimensional yang memuncak pada tempoh 1997-1999. Setelah dalam kurunwaktu 1976-1996 tingkat kemiskinan menurun secara hebat dari 40,1 peratus menjadi 11.3 peratus, jumlah orang miskin meningkat semula dengan tajam, terutama semasa krisis ekonomi.

Kajian yang dilakukan BPS, UNDP dan UNSFIR menunjukkan bahawa jumlah penduduk miskin pada tempoh 1996-1998, meningkat dengan tajam dari 22.5 juta jiwa (11.3%) menjadi 49,5 juta jiwa (24,2%) atau bertambah sebanyak 27,0 juta jiwa (BPS 1999).

Pertubuhan Buruh Antarabangsa atau *International Labour Organisation* (ILO) menganggarkan jumlah orang miskin di Malaysia pada akhir tahun 1999 mencapai 129,6 juta atau sekitar 66,3 peratus daripada seluruh jumlah penduduk (BPS 1999). Angka kemiskinan ini akan lebih besar lagi jika dalam kategori kemiskinan dimasukan Kurang masalah kesejahteraan sosial (PMKS) yang kini jumlahnya mencapai lebih dari 21 juta orang.

PMKS meliputi gelandangan, pengemis, kanak-kanak jalanan, yatim piatu, jompo terlantar, dan kurang upaya yang tidak mempunyai pekerjaan

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa menyebutkan atau mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

atau mempunyai pekerjaan namun tidak cukup untuk memenuhi keperluan hidupnya. Secara umum keadaan PMKS lebih membimbangkan berbanding orang miskin. Selain memiliki kekurangan makanan, pakaian dan perumahan, kumpulan terdedah (*vulnerable group*) ini mengalami pula ketelantaran psikologi, sosial dan politik.

Selain kelompok di atas, terdapat juga kecenderungan di mana krisis ekonomi telah meningkatkan jumlah orang yang bekerja di sektor informal (Suharto, 2002). Merosotnya pertumbuhan ekonomi, dilikuidasinya sejumlah pejabat swasta dan pemerintah, dan dirampingkannya struktur industri formal telah mendorong orang untuk memasuki sektor informal yang lebih fleksibel.

Kajian ILO (1998) menganggarkan bahawa selama tempoh krisis antara tahun 1997 dan 1998, pemutusan hubungan kerja terhadap 5.4 juta pekerja pada sektor industri moden telah menurunkan jumlah pekerja formal dari 35 peratus menjadi 30 peratus. Menurut Tambunan (2000), sekurang-kurangnya setengah dari para penganggur baru tersebut diserap oleh sektor informal, dan industri kecil dan rumah-tangga yang lain. Pada sektor informal bandar, khususnya yang berkaitan dengan kes peniaga kaki lima, peningkatannya bahkan lebih dramatik lagi.

Di Jakarta dan Bandung, misalnya, pada tempoh akhir 1996-1999 pertumbuhan pedagang kaki lima mencapai 300 peratus (*Kompas*, 23 November 1998; *Pikiran Rakyat*, 11 October 1999). Dilihat dari jumlah dan potensinya, pekerja sektor informal ini sangat besar. Namun demikian, seperti halnya dua kelompok masyarakat di atas, keadaan sosial ekonomi pekerja sektor informal masih berada dalam keadaan miskin dan terdedah (Suharto, 2002).

Jabatan Sosial yang berdiri sejak republik ini berdiri tidak pernah kehilangan dalam mengkaji masalah kemiskinan ini, termasuk melaksanakan program-program kebajikan sosial yang dikenali Prokesos yang dilaksanakan baik secara intra-jabatan mahupun antara-jabatan bekerjasama dengan jabatan-jabatan lain secara lintas sektoral.

Dalam garis besar, pendekatan Depsos dalam mengkaji dan menangani kemiskinan sangat dipengaruhi oleh perspektif pekerjaan sosial (*social work*). Pekerjaan sosial dimaksudkan, bukanlah kegiatan-kegiatan sukarela

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

atau pekerjaan-pekerjaan amal begitu saja, melainkan merupakan profesi pertolongan kemanusiaan yang mempunyai asas-asas keilmuan (*body of knowledge*), nilai-nilai (*body of value*) dan kemahiran (*body of skils*) profesional yang umumnya diperoleh melalui pendidikan tinggi pekerjaan sosial.

3.2. BANTUAN BERAS MISKIN (RASKIN)

a. Tujuan dan Sasaran

Tujuan Program Raskin adalah mengurangi beban pengeluaran rumah tangga miskin (sasaran) melalui pemenuhan keperluan makanan pokok dalam bentuk beras. Pelaksanaan distribusi Raskin tingkat Bandar dilaksanakan oleh Tim Koordinasi yang bertanggung jawab kepada Walibandar, yang bertugas melakukan koordinasi perencanaan, anggaran, sosialisasi, distribusi, monitoring dan evaluasi, menerima pengaduan dari masyarakat serta melaporkan hasilnya ke tingkat provinsi.

Program Raskin merupakan subsidi makanan sebagai usaha dari Pemerintah untuk meningkatkan ketahanan makanan dan memberikan perlindungan kepada keluarga miskin melalui pengedaran beras yang diharapkan mampu menjangkau keluarga miskin. Tujuan dari program Raskin adalah memberikan bantuan dan meningkatkan/membuka akses makanan keluarga miskin dalam rangka memenuhi keperluan beras sebagai upaya peningkatan ketahanan makanan di peringkat keluarga melalui penjualan beras kepada keluarga penerima manfaat pada peringkat harga bersubsidi dengan jumlah yang telah ditetapkan.

b. Sasaran dari Program Raskin

Sasaran dari program Raskin ini adalah agar dibantu dan terbukanya akses data keluarga miskin yang telah terdata dengan kuantum tertentu sesuai dengan hasil musyawarah desa / kelurahan dengan harga bersubsidi di tempat, sehingga dapat membantu meningkatkan ketahanan makanan keluarga miskin. Sasarannya adalah berkurangnya beban pengeluaran rumah tangga miskin dalam mencukupi keperluan makanan dalam bentuk beras melalui

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber
2. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar bagi Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

pendistribusian beras bersubsidi sebanyak 180 Kg/rumah tangga/tahun atau 15 Kg/rumah tangga/bulan, dengan harga subsidi Bulog Rp 1.600,00/Kg atau Rm 5/Kg dan Rp 2.000,00/Kg atau Rm 6/Kg setelah sampai masyarakat, kerana beras mesti diangkut dari Bulog sampai ke Kelurahan kemudian dimasukkan ke gudang, di timbang, dibungkus dan dibagikan ke masyarakat miskin, sehingga memerlukan biaya tambahan. Berikut ini adalah beberapa maklumat untuk lebih memahami program Raskin:

1. Penentuan Pagu dan Penerima Manfaat
2. Mekanisme Pengagihan
3. Prosedur Pembayaran & Pemantauan Hasil Penjualan Beras (HPB)
4. Pemantauan dan Penilaian
5. Pengaduan Awam

c. Mekanis Penyaluran Raskin

Program Raskin tergolong program nasional. Program ini melibatkan pelbagai pihak baik menegak mahupun melintang. Secara horizontal semua sektor berkaitan mempunyai tanggungjawab dan kuasa sesuai dengan tuposksinya masing-masing dalam melaksanakan Program Raskin.Issue sebenar yang berkaitan secara *horizontal* adalah penetapan data RTS 2012. Program Raskin 2012 akan merujuk pada data RTS hasil survey tahun 2011 BPS, menggunakan sistem *Basic Data* Bersepadu Perlindungan Sosial.

Secara menegak Program Raskin bukan program pemerintah pusat semata, akan tetapi juga pemerintah daerah mempunyai tanggungjawab secara profesional. Dalam hal ini pemerintah pusat berperanan dalam membuat polisi nasional, sedangkan pelaksanaan dan penyalurannya sangat bergantung pada peranan pemerintah daerah.Pemerintah pusat memberikan subsidi pembelian beras yang dilaksanakan oleh Perum Bulog untuk disalurkan sampai Titik Pengedaran (TD). Untuk selanjutnya pemerintah daerah menyampaikan beras tersebut kepada RTS-PM dengan 6 (enam) Tepat (Tepat Sasaran, Tepat Bilangan, Tepat Kualiti, Tepat Waktu, Tepat Harga dan Tepat Pentadbiran). Oleh kerana itu pelaksanaan Program Raskin sangat bergantung pada peranan Pemerintah Daerah seperti sosialisasi, kawalan mutu, pengangkutan, kos operasi dll.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Selaras dengan perkembangan dalam pelaksanaan Program Raskin, sebagai usaha untuk mencapai sasaran 6 (enam) tepat, maka pelbagai dasar akan terus dibangunkan seperti polisi penyaluran melalui sistem Padat Karya Raskin, percepatan penyaluran, Raskin ke 13 dan lain-lain. Sebagai akibatnya maka Manual atau mekanisme penyaluaran Raskinakan terus dipertingkatkan baik untuk melaksanakan polisi baru mahupun untuk mengatasi pelbagai halangan yang dicadangkan oleh Pemerintah Daerah.

Penyaluran Raskin berawal dari Surat Perintah Alokasi (SPA) dari Pemerintah Kabupaten/Kota kepada Perum Bulog dalam hal ini kepada Kadivre/ Kasubdivre/KaKansilog Perum Bulog berdasarkan pagu Raskin (tonase dan jumlah Rumah Tangga Sasaran-RTS) dan rincian di masing-masing Kecamatan dan Desa/Kelurahan.

Rajah 3.1 Mekanisme Penyaluran Beras Miskin

Sumber: Pedoman Raskin 2011

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Pada waktu beras akan didistribusikan ke Titik Distribusi, Perum Bulog berdasarkan SPA menerbitkan Surat Perintah Pengeluaran Barang/Delivery Order (SPPB/DO) beras untuk masing-masing Kecamatan atau Desa/ Kelurahan kepada Satker Raskin. Satker Raskin mengambil beras di gudang Perum Bulog, mengangkut dan menyerahkan beras Raskin kepada Pelaksana Distribusi Raskin di Titik Distribusi.

Di Titik Distribusi, penyerahan/penjualan beras kepada RTS-PM (Penerima Manfaat) Raskin dilakukan oleh salah satu dari tiga (3) Pelaksana Distribusi Raskin yaitu Kelompok Kerja (Pokja), atau Warung Desa (Wardesa) atau Kelompok Masyarakat (Pokmas). Di Titik Distribusi inilah terjadi transaksi secara tunai dari RTS - PM Raskin ke Pelaksana Distribusi.

d. Asas Hukum Raskin

Peraturan perundangan yang menjadi landasan pelaksanaan program Raskin adalah:

1. Undang-Undang No. 8 Tahun 1985 tentang Organisasi Masyarakat.
2. Undang-Undang No. 7 Tahun 1996, tentang Makanan.
3. Undang-Undang No. 19 Tahun 2003, tentang Badan Usaha Milik Negara (BUMN).
4. Undang-Undang No. 32 Tahun 2004, tentang Pemerintahan Daerah.
5. Undang-Undang No. 22 Tahun 2011, tentang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (KDNK) Tahun Anggaran 2012.
6. Undang-Undang No. 18 Tahun 1986, tentang Pelaksanaan Undang-Undang No. 8 Tahun 1985.
7. Peraturan Pemerintah No. 68 Tahun 2002, tentang Ketahanan Makanan.
8. Peraturan Pemerintah No. 7 Tahun 2003, tentang Pendirian Syarikat Umum Bulog.
9. Peraturan Pemerintah No. 58 Tahun 2005, tentang Pengurusan Kewangan Daerah.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan universitas riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

10. Peraturan Pemerintah No. 38 Tahun 2007, tentang Pembahagian Urusan Pemerintahan Antara pemerintah, pemerintah daerah dan pemerintah bandar.
11. Peraturan Presiden RI No. 15 Tahun 2010, tentang Percepatan pengentasan Kemiskinan.
12. Peraturan Presiden RI No. 29 Tahun 2011, tentang Rencana Kerja Pemerintah Tahun 2012.
13. Inpres No. 7 Tahun 2009 tentang Polisi Perberasan.
14. Permendagri No. 59 Tahun 2007 tentang Perubahan atas Peraturan Menteri Dalam Negeri No. 13 Tahun 2006 tentang Garis panduan Pengurusan Kewangan Daerah.
15. Kepmenko Kesra No. 35 Tahun 2008 tentang pasukan Penyelarasan Raskin Pusat (Pedoman Raskin 2011)

c. Pengurusan dan Pengorganisasian

Dalam rangka pelaksanaan Program Raskin tahun 2012 perlu diatur organisasi pelaksana Program Raskin. Untuk menjimatkan pelaksanaan program dan pertanggungjawabannya maka dibentuk pasukan Penyelarasan Raskin di Pusat sampai Kecamatan dan Pelaksana Pengedaran Raskin di Desa/ Kelurahan/ pemerintahan yang setaraf. Penanggung jawab Program Raskin adalah Menteri Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat. Tanggungjawab pelaksanaan Program Raskin di Wilayah adalah Gabenor, di Kabupaten / Kota adalah Bupati / Walikota, di Kecamatan adalah Camat dan di Desa / Kelurahan adalah Kepala Desa / Lurah atau Ketua pemerintah yang setaraf.

d. Pasukan Penyelarasan Raskin Pusat

Menteri Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat bertanggung jawab atas pelaksanaan Program Raskin dan membentuk pasukan Penyelarasan Raskin Pusat.

1. Tugas: Melakukan koordinasi, penyegerakan, harmonisasi dan pengendalian dalam perumusan polisi, perancangan, penganggaran, sosialisasi, monitoring dan evaluasi.

2. Fungsi: Dalam melaksanakan tugas tersebut, pasukan Penyelarasan Raskin Pusat mempunyai fungsi:

1) Penyelarasan perancangan dan penganggaran Program Raskin.
2) Penetapan Pagu Raskin.
3) Penyusunan Manual Umum Penyaluran Raskin.
4) Fasilitasi lintas pelaku dan sosialisasi Program Raskin.
5) Pembinaan terhadap pelaksanaan tugas dan fungsi Pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah.
6) Pemantauan dan penilaian pelaksanaan Program Raskin di Wilayah dan Daerah/Bandar.

3. Struktur dan Keanggotaan Pasukan Penyelarasan Raskin Pusat

Pasukan Penyelarasan Raskin Pusat terdiri daripada Pengarah, Eksekutif dan Sekretariat. Pengarah terdiri daripada: Ketua dari unsur Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat dan Anggota terdiri dari unsur Kementerian Koordinator Bidang Perekonomian, Kementerian Dalam Negeri, Kementerian Pertanian, Kementerian Kewangan, Kementerian Sosial, Kementerian Perancangan Pembangunan Nasional/Badan Perencanaan Pembangunan Nasional (BAPPENAS), Badan Pusat statistik (BPS), Badan Pengawasan Kewangan dan Pembangunan (BPKP) dan Perum Bulog. Pelaksana terdiri dari: ketua, wakil ketua/ketua bidang dan anggota.

Ketua Eksekutif adalah Timbalan Bidang Penyelarasan Perlindungan Sosial dan Perumahan Rakyat Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat; Naib Ketua I / Bidang Polisi Perancangan adalah Pengarah Makanan dan Pertanian Bappenas; Timbalan Ketua II / Bidang Polisi Anggaran adalah Pengarah Anggaran III, Ditjen Anggaran Kementerian Kewangan; Naib Ketua III / Bidang Pelaksanaan dan Pengedaran adalah Pengarah Perkhidmatan Awam Perum Bulog; Naib Ketua IV / Bidang

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Fasilitasi, Pemantauan dan Penilaian, dan Pengaduan adalah Pengarah Usaha Ekonomi Masyarakat Ditjen PMD Kementerian Dalam Negeri. Anggota pasukan terdiri dari unsur-unsur Kementerian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat, Kementerian Koordinator Bidang Perekonomian, Kementerian Perancangan Pembangunan Nasional/Badan Perencanaan Pembangunan Nasional, Kementerian Kewangan, Kementerian Dalam Negeri, Kementerian Sosial, Kementerian Pertanian, BPS, BPKP, dan Perum Bulog.

4) Pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah

Gabenor bertanggung jawab atas pelaksanaan Program Raskin di wilayahnya dan membentuk pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah.

1) Kedudukan

Pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah adalah pelaksana Program Raskin di Wilayah, yang berkedudukan di bawah dan bertanggungjawab kepada Gabenor.

2) Tugas

Pasukan Penyelarasan Raskin Provinsi mempunyai tugas melakukan koordinasi perancangan, anggaran, sosialisasi, pelaksanaan pengedaran, monitoring dan evaluasi, menerima aduan dari masyarakat serta melaporkan hasilnya kepada pasukan Penyelarasan Raskin Pusat.

3) Fungsi

Dalam melaksanakan tugas tersebut, pasukan Penyelarasan Raskin Provinsi mempunyai fungsi:

1) Penyelarasan perancangan dan penganggaran Program Raskin di Wilayah.
2) Penetapan Pagu Raskin Bandar.
3) Penyusunan Manual Pelaksanaan (Juklak) Penyaluran Raskin.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

4) Fasilitasi lintas pelaku dan sosialisasi Program Raskin.

5) Pemantauan dan penilaian pelaksanaan Program Raskin di Kabupaten/ Kota.

6) Pembinaan terhadap pelaksanaan tugas dan fungsi Petugas Raskin Bandar.

7) Pelaporan pelaksanaan Raskin kepada pasukan Penyelarasan Raskin Pusat.

4) Struktur dan Keanggotaan Pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah

Pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah terdiri daripada bertanggung jawab, ketua, setiausaha, dan beberapa bidang antara lain: perancangan, sosialisasi, pelaksanaan penyaluran, monitoring dan evaluasi, serta aduan masyarakat, yang ditetapkan dengan keputusan Gabenor.

Pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah dianggotai unsur agensi berkaitan di Wilayah antara lain Sekretariat Negeri, Bappeda, Badan/Pejabat/ Lembaga yang berwewenang dalam pemberdayaan masyarakat, Jabatan Sosial, BPS Wilayah, Badan/Pejabat/Pejabat yang berwewenang dalam ketahanan makanan, Pejabat Perwakilan BPKP dan Bahagian Regional/ Sub Divisi Regional Perum Bulog, serta agensi lain sesuai dengan keadaan dan keperluan.

5) Perancangan dan Penganggaran

Perancangan dan penganggaran Program Raskin 2012 merujuk pada Undang-undang Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara (KDNK) Tahun 2012. Khusus untuk Program Raskin, proses perancangan dan penganggaraannya secara terperinci ditetapkan dalam Peraturan Menteri Kewangan tentang Subsidi Beras Bagi Masyarakat Berpendapatan Rendah.

a. Perancangan

Aktiviti perancangan yang ditetapkan dalam pedum ini meliputi penetapan Pagu Raskin dan RTS-PM Nasional hingga Kampung.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutipsebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan laporan, penyusunan karya ilmiah, penyusunan laporan penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

1. Pagu Raskin

1) Penetapan Pagu

2) Penetapan pagu Raskin Nasional berdasarkan data RTS hasil ppls-11 BPS. Pagu Raskin untuk setiap Wilayah ditetapkan oleh Timbalan Menko Kesra Bidang Penyelarasan Perlindungan Sosial dan Perumahan Rakyat selaku Ketua Eksekutif pasukan Penyelarasan Raskin Pusat.

3) Pagu Raskin untuk setiap Bandar ditetapkan oleh Gabenor, berdasarkan pagu Raskin Nasional.

4) Penetapan Pagu Raskin Setiap Kelurahan oleh Walibandar berdasarkan pagu wilayah.

5) Pagu Raskin di suatu kawasan baik di Desa / Kelurahan, Kabupaten/ Kota dan Wilayah yang tidak dapat diedarkan, tidak boleh dipindahkan ke kawasan lain.

6) Apabila pagu Raskin di suatu kawasan tidak dapat diserap sampai dengan tarikh 31 Disember 2012, maka sisa pagu tersebut tidak dapat diedarkan pada tahun 2013.

7) Pemerintah Negeri dan Pemerintah Negeri / Bandar boleh membuat polisi untuk menambah pagu Raskin bagi rumah tangga yang dianggap miskin dan tidak termasuk dalam data RTS hasil ppls-11 BPS. Polisi ini dibiayai oleh APBD sesuai dengan kemampuannya masing-masing.Top ofForm.

2. Penetapan Rumah Tangga Sasaran Penerima Manfaat (RTS-PM)

1) RTS yang berhak mendapatkan Raskin adalah RTS yang disenaraikan dalam ppls-1 BPS, sebagai RTS-PM di Desa/Kelurahan.

2) Dalam rangka menampung adanya dinamika RTS di Desa/Kelurahan, maka pasukan Penyelarasan Raskin perlu mengadakan Musyawarah Desa (Mudes)/ Musyawarah Kelurahan (Muskel) untuk menetapkan polistempatan.

3. Melakukan pengesahan nama RTS hasil ppls-11 BPS yang sudah meninggal, tidak layak atau pindah alamat keluar Desa/Kelurahan. Untuk kepala RTS-PM yang meninggal dunia diganti oleh salah satu ahli rumah tangganya. Sedangkan untuk rumah perseorangan, RTS-PM yang pindah alamat dan Rumah Tangga yang tidak layak lagi maka digantikan oleh rumah miskin yang dinilai layak.

4. Rumah Tangga miskin yang dinilai layak untuk menggantikan RTS-PM pada butir 1 di atas adalah diutamakan kepada rumah tangga miskin yang mempunyai ahli rumah lebih besar terdiri dari kanak-kanak kecil dan anak usia sekolah, kepala Rumah Tangganya perempuan, keadaan fizikal rumahnya kurang sesuai didiami, berpendapatan lebih rendah dan tidak tetap.

5. Pelaksanaan Mudes/Muskel boleh dilaksanakan sepanjang tahun berjalan sesuai dengan keperluan.

6. Keputusan pengesahan Mudes/Muskel dimasukkan dalam senarai RTS-PM sesuai model DPM-1 yang ditetapkan oleh Ketua Desa/Lurah dan disahkan oleh Camat. Selanjutnya RTS-PM hasil pengesahan diberikan kad Raskin sebagai identiti penerima Raskin.

7. Keputusan pengesahan RTS-PM dilaporkan oleh Camat kepada pasukan Penyelarasan Raskin Kabupaten/Kota.

8. Rumah tangga miskin yang dinilai layak oleh Pemerintah Negeri dan Daerah / Bandar serta belum berdaftar sebagai RTS-PM hasil ppls-11 BPS, maka boleh diberikan Raskin Daerah yang berpunca dari Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).

9. Perubahan jumlah RTS-PM di setiap Desa/Kelurahan tidak dibenarkan mengubah pagu kawasan tempatan.

3. Penetapan Titik Pengedaran (TD)

Lokasi TD bertempat di Kelurahan atau di tempat lain atas persetujuan bertulis di antara PemerintahBandar dan Divre/Subdivre/Kansilog Perum Bulog tempatan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulisini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

a. Penetapan Titik Bagi (TB)

Lokasi titik bagi adalah tempat hasil kesepakatan antara Pemerintah daerah dengan rumah tangga sasaran penerima manfaat setempat .

1. Penganggaran

1) Anggaran subsidi Raskin disediakan dalam DIPAKDNK Tahun 2012.
2) Kos operasi Raskin dari gudang Bulog sampai dengan TD menjadi tanggung jawab Perum Badan Urusan Logistik (Bulog).
3) Kos operasi penyaluran Raskin dari TD sampai ke RTS-PM menjadi tanggung jawab pemerintah/Bandar yang diatur lebih lanjut dalam Manual Pelaksanaan/ Petunjuk Teknikal masing-masing daerah.
4) Bagi meningkatkan keberkesanan penyaluran Raskin dari Titik Pengagihan kepada RTSPM, maka pemerintah Negeri dan Daerah/ Bandar berperanan memberikan sumbangan untuk melancarkan pelaksanaan ProgramRaskin.
5) Kos penyelenggaraan Program Raskin termasuk bayaran sosialisasi, koordinasi, monitoring, penilaian dan Unit Pengaduan Masyarakat (UPM) yang dipergunakan untuk menyokong pasukan Penyelarasan Raskin Pusat dibiayai dari KDNK dan/atau BOP Perum Bulog.
6) Kegiatan pasukan Penyelarasan Raskin Wilayah, Kabupaten/Kota, Daerah, Pelaksana Pengedaran Raskin dan Satker Raskin dibiayai dari APBD dan/atau BOP Perum Bulog.

2. Penunjuk Prestasi Program Raskin

Penunjuk Prestasi Program Raskin ditunjukkan dengan pencapaian sasaran 6T iaitu Tepat Sasaran Penerima Manfaat, Tepat Bilangan, Tepat Harga, Tepat Waktu, Tepat Pentadbiran dan Tepat Kualiti.

1) Tepat Sasaran Penerima Manfaat; Raskin hanya diberikan kepada RTS-PM Raskin hasil musyawarah Desayang berdaftar dalam Senarai Penerima Manfaat (DPM-1) dan diberi identiti.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

2) Tepat Jumlah; Bilangan beras Raskin yang merupakan hak RTS-PM adalah sebanyak 15 kg/RTS/bulan selama 12 bulan.

3) Tepat Harga; Harga tebus Raskin adalah sebesar Rp 1.600/kg bersih di Titik Pengedaran/Warung Desa.

4) Tepat Waktu; Waktu pelaksanaan pengedaran beras kepada RTS-PM Raskinsesuai Rencana Pengedaran.

5) Tepat Pentadbiran; terpenuhinya keperluan pentadbiran secara benar, lengkap dan tepat pada masanya.

6) Tepat Kualiti; Tepatnya persyaratn kualiti beras sesuai dengan standard kualiti beras Bulog.

Dilihat daripada aspek perundangan, maka dapat dianalisis sebagai berikut: Di negara yang sedang membangun seperti Indonesia, peranan aparatur pemerintah dalam pelaksanaan pembangunan sangat dominan. Tugas pembangunan merupakan salah satu aspek dari penyelenggaraan tugas pemerintahan yang sasarannya jelas iaitu wujudnya tujuan Nasional sebagaimana termaktub dalam Pembukaan Undang-undang Dasar 1945. Berkaitan dengan itu diatur tentang penganjur pemerintahan di Indonesia bahawa Pancasila dan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 mengamanatkan negara mempunyai tanggung jawab untuk melindungi segenap bangsa Indonesia dan memajukan kesejahteraan umum dalam rangka mewujudkan keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia;

Undang-undang Dasar 1945 sebagai sumber undang-undang bertulis yang tertinggi di Negara Indonesia tidak menetapkan secara terperinci segala aspek penyelenggaraan Pemerintah, akan tetapi hanya menetapkan pokok-pokoknya sahaja. Sehingga tatacara yang terkandung dalam Perlembagaan 1945 tersebut perlu dicurahkan lagi dalam pelbagai peraturan perundangan yang lebih rendah tingkatnya sekaligus sebagai peraturan pelaksanaannya. Dalam pelaksanaan yang salah satunya terletak pada Pasal 34 UUD 1945 terdiri atas ayat-ayat:

1. Fakir miskin dan kanak-kanak yang terlantar dipelihara oleh negara.
2. Negara membangunkan sistem jaminan sosial bagi seluruh rakyat dan

Hak cipta milik Universitas Riau
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

memperkasakan masyarakat yang lemah dan tidak mampu sesuai dengan martabatkemanusiaan.

3. Negara bertanggung jawab atas penyediaan kemudahan perkhidmatan kesihatan dan kemudahan perkhidmatan awam yang layak.

4. Lebih lanjut mengenai pelaksanaan pasal ini ditetapkan dalam undang- undang.

Pasal 34 UUD 1945 mengenai fakir miskin, kanak-kanak terlantar yang dipelihara oleh negara, tetap dipertahankan sebagai ayat 1 pindaan perlembagaan 1945 dengan tambahan ayat 2, 3 dan 4 sebagai berikut: Negara membangunkan sistem jaminan sosial bagi seluruh rakyat dan memperkasakan masyarakat yang lemah dan tidak mampu sesuai dengan martabat kemanusiaan. Negara bertanggung jawab atas penyediaan kemudahan perkhidmatan kesihatan dan kemudahan perkhidmatan awam yang layak. Adapun maknanya adalah tanggung jawab negara dalam mewujudkan kesejahteraan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia. Di dalam pelaksanaan pemerintahan di Indonesia dikatakan bahawa Negara wajib memberikan perkhidmatan kesihatan kepada seluruh masyarakat. Dan bagi masyarakat dapat diusahakannya kemahiran yang boleh menyokong ekonominya agar angka kemiskinan di Indonesia dapat bekurang dan kesejahteraan akan meningkat.

Mengenai peraturan ekonomi maka dijelaskan pada pasal 33 bahawa:

i. Perekonomian disusun sebagai usaha bersama berdasar atas asas kekeluargaan.

ii. Cabang-cabang pengeluaran yang penting bagi negara dan yang menguasai hajat hidup orang banyak dikuasai oleh negara.

iii. Bumi dan air dan kekayaan alam yang terkandung di dalamnya dikuasai oleh negara dan dipergunakan untuk sebesar-besar kemakmuran rakyat.

iv. Ekonomi nasional diadakan berdasar atas demokrasi ekonomi dengan prinsip kebersamaan, kecekapan berkeadilan, berterusan, berwawasan persekitaran, kebebasan, serta dengan menjaga keseimbangan kemajuan dan kesatuan ekonomi negara.

Terma lebih lanjut mengenai pelaksanaan pasal ini ditetapkan dalam undang- undang. Dalam pasal 31 dikatakan bahawa Negara mengutamakan anggaran pendidikan sekurang-kurangnya dua puluh peratus daripada anggaran pendapatan dan belanja negara serta dari anggaran pendapatan dan belanja daerah untuk memenuhi keperluan penyelenggaraan pendidikan nasional. Negara memajukan ilmu pengetahuan dan teknologi dengan menjunjung tinggi nilai-nilai agama dan persatuan bangsa untuk kemajuan peradaban serta kesejahteraan umat manusia (Pedoman Raskin 2011).***

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

BAB IV

KEBIJAKAN PEMBASMIAN KEMISKINAN

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab IV

KEBIJAKAN PEMBASMIAN KEMISKINAN

Wacana kemiskinan di Indonesia masih menjadi wacana menarik untuk dibincangkan dan dicari penyelesaiannya. Kemiskinan menjadi masalah kronik yang berkaitan dengan jurang dan pengangguran. Jadi penyelesaian mana-mana mesti menyeluruh dan dikaitkan dengan faktor-faktor yang terjejas itu. Pemerintah mengutamakan pembinaan dalam usaha untuk meningkatkan kebajikan rakyat dan pengurangan kemiskinan.

Sepuluh tahun terakhir telah banyak program-programyang dijalankan dalam upaya mengurangkan kemiskinan. Program-program tersebut meliputi Program Inpres Desa Tertinggal (IDT), Kredit Usaha Tani (KUT) dan Pembelantasan Kemiskinan (Taskin) serta Program Kredit-kredit Mikro dari pada Bank Rakyat Indonesia (BRI). Namun usaha-usaha tersebut belum secara drastis terlihat hasilnya. Bahkan masalah kemiskinan semakin akut dengan bermulanya krisis pertengahan-1997 sehingga masih terasa kesannya.

Asas pemerintah bagi membasmi kemiskinan yang pernah dilakukan, berkesan parsial kerana setiap terjadi pergantian pemerintahan, konsep lama yang sebenarnya sudah berjalan diabaikan dan dirumuskan kembali dasar pemerintah yang baru. Akibatnya setiap dasar pemerintah belum dapat terlihat hasilnya dan cenderung menjadi komoditi politik untuk mem-*presure* pemerintahan yang dahulu berkuasa.

Di sinilah terlihat bahawa semua dasar pemerintah dalam penanggulangan kemiskinan yang pernah dilakukan cenderung politis dan program yang dijalankan terlihat jalan sendiri-sendiri sehingga simpang siur, tidak fokus dan mengelirukankan rakyat. Pemerintah yang berjalan sekarang menghadapi perkara yang sama, iaitu masalah pembasmian kemiskinan. Sesungguhnya pemerintah mesti belajar daripada kesilapan terdahulu kerana tidak membuat dasar baru sehingga deperlukan suatu dasar yang cepat dan tepat.

Maka persoalannya ialah sama ada apa yang pemerintah perlu lakukan, Apakah dasar yang mesti dikeluarkan, dan bila asas tersebut harus dilaksanakan untuk membasmi kemiskinan. Membasmi kemiskinan yang kronik sekarang ini yangmana perbahasan konsep dan definisi tidak lagi diperlukan kerana hanya menghabiskan tenaga dan terutamanya masa. Golongan miskin tidak memerlukan konsep rhetoric dan debat yang berkemungkinan hanya berhenti dalam wacana tersebut. Diperlukan sekarang adalah persetujuan keatas konsep dan kemudian dilaksanakan. Ia adalah perlu untuk penajaman program kerana konsep, sarana-prasarana, dan institusi sudah tersedia sepenuhnya.

Langkah-langkah pembaikan yang boleh dilakukan, iaitu: *Pertama*, mengeksirak maklumat daripada masyarakat. *Kedua*, mengumpul aduan. *Ketiga*, dengan melibatkan pertubuhan-pertubuhan bukan pemerintah atau organisasi bukan pemerintahatau NGO (*non governance organisation)* yang dan naikan lebih banyak idea mengenai keupayaan orang atau masyarakat, dan *Keempat*, adanya pengesahan program Pentadbiran oleh tim pengendali bagi penyempurnaan program dan kemajuan.

Penyempurnaan program juga boleh dilakukan dengan membuat penilaian program dengan memberi perhatian kepada kelemahan masalah yang dihadapi dan kelebihan program ini. Program tersebut dilaksanakan mesti dimulakan dengan *targeting* iaitu mensasarkan penghapusan kemiskinan. Sasaran hendaklah ditujukan pada dua perkara yang *Pertama*, yang merupakan masyarakat yang paling miskin dalam erti kata bahawa ia tidak boleh lagi bekerja atau hanya bertahan hidup (*poor of poor*). Ini adalah perlu bagi santunan sosial dan bersedia untuk bangkit.

Kedua, golongan miskin yang tidak produktif. Ini boleh dilaksanakan bagi membasmi kemiskinan dan memperkasakan program dalam erti

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
1. Dilarang mengutipsebagian atau seluruhkarya tulisinidanpmencantumkan sumber: a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

peningkatan produktiviti. Dalam pelaksanaan program ini adalah peranan pemerintah sebagai pemudah cara sahaja, campur tangan pemerintah boleh meningkatkan peluang pekerjaan. Yang tidak hilang kepentingannya dalam penghapusan kemiskinan perlu dikaitkan dengan urus tadbir yang baik (*good governance*)kerana salah satu kegagalan program tersebut adalah akibat urus-tadbir yang tidak telus (*transparant*) dan bertanggung jawab (*akuntabel*).

4.1. PELBAGAI PROGRAM BANTUAN

Menurut Jawatankuasa mengenai kemiskinan Republik Indonesia (2002) dengan jelas, masalah kemiskinan tidak terletak pada ketidak-mampuan memenuhi standard ekonomi yang berdasarkan saiz bahan sumber (*material resources)*. Terdapat juga keadaan yang kekurangan sumber-sumber sosial (*social resources)*yang menyebabkan kemiskinan. Itulah sebabnya mengapa kemiskinan ini begitu kompleks, merangkumi pelbagai bidang, sehingga kemiskinan sering juga dirujuk sebagai kemiskinan kemiskinan jamak (*plural poverty)*. Untuk mengatasi kemiskinan, beberapa strategi, iaitu: strategi pertumbuhan ekonomi, pasaran bebas, bantuan secara terus, perubahan sosial dan persekitaran serta kapabiliti penduduk yang miskin.

Di Indonesia, di akhir 1970-an, pendekatan yang digunakan untuk mengatasi kemiskinan adalah memenuhi tujuan hidup. Ini termasuk memenuhi bekalan makanan yang bernilai 2100 kalori setiap orang/hari, kewujudan kemudahan kesihatan, air bersih, kebersihan, tempat tinggal, dan akses kepada pendidikan. Memasuki dekad 1990-an, usaha-usaha pembasmian kemiskinan yang memberi tumpuan kepada Pemerkasaan masyarakat, dengan cara meningkatkan kapabiliti sumber manusia. Ini dapat dicapai melalui pembangunan infrastruktur luar bandar, pengagihan ekonomi aset dan modal teroka, serta pengukuhan institusi masyaraka melalui program kebajikan termasuk IDT (Inpres Desa Tertinggal), P3DT (Pembangunan Prasarana Pendukung Desa Tertinggal), hingga KDP (Kecamatan Development Program). Sekarang, yang cuba diterapkan dalam pembangunan nasional adalah pendekatan berbasis hak (*rights based approach*).

Bentuknya adalah merupakan Strategi Nasional Pengurangan Kemis-

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

kinan (SNPK), yang pelahan cuba dipenuhi melalui sepuluh hak asasi, iaitu hak untuk makanan, kesihatan, pendidikan, pekerjaan, perumahan, bersih air, tanah, persekitaran hidup dan sumber asli, rasa Keselamatan, dan hak untuk mengambil bahagian / prestasi. Rumusannya, menunjukkan anjakan paradigma kemiskinan SNPK yang kini tidak lagi terhad kepada usaha-usaha mencukupi material atau bahan keperluan, tetapi juga meliputi memenuhi keperluan sosial.

a. Pemerintah dalam Membasmi Kemiskinan

Pemerintah dalam mengatasi masalah-masalah ekonomi yang berlaku pada masa ini, supaya semua teratasi perlu dilakukan pendedahan supaya ekonomi negeri Indonesia kekal stabil atau juga meningkat. Pertumbuhan ekonomi dunia yang perlahan-lahan, ditambah dengan kenaikan harga komoditi termasuk makanan dan petroleum, ternyata akan membawa kepada tercetusnya kemelesetan ekonomi secara global. Keadaan ini secara tidak langsung akan mengakibatkan pemerintah negara sukar untuk menangani masalah kemiskinan yang tinggi di Indonesia.

Data yang diperoleh dari Biro Pusat Statistik menunjukkan bahawa jumlah penduduk dalam kategori miskin pada bulan Mac 2007 di Indonesia adalah seramai 37.2 juta orang atau kira-kira 16.6% daripada jumlah penduduk. Daripada jumlah tersebut, 13.6 juta orang tinggal di bandar (atau 12.5% daripada jumlah penduduk) manakala 23.6 juta orang lagi tinggal di kawasan luar bandar (atau kira-kira 22.3% daripada penduduk di luar bandar). Masalah kemiskinan yang dihadapai ditambah pula dengan kenaikan harga barangan keperluan asas seperti kacang soya, beras, susu dan minyak masak dan lain-lain lagi.

Peningkatan kadar inflasi yang berlaku pada bulan Januari dan Februari 2008 iaitu sebanyak 1.77% dan 0.65% separuh telah disumbangkan oleh kenaikan harga barang makanan. Minyak tanah yang dijadikan sebagai bahan bakar utama bagi rakyat miskin untuk memasak juga semakin sukar ditemui dan jika ada, harga sudah meningkat tinggi. Keadaan ini menyebabkan golongan miskin dan golongan komuniti berpendapatan rendah kekal dalam penderitaan ekonomi yang menjadikan mereka semakintidak berupaya dan akhirnya mengambil jalan pintas.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Fakta sedih pernah dipaparkan dalam berita dari Makassar, di mana laporan tentang kematian ibu bersama bayi yang masih dalam kandungan tujuh bulan, akibat kelaparan kerana tidak makan selama tiga hari berturut-turut. Juga dilaporkan di televisyen stesen tempatan tentang sesetengah kanak-kanak yang mengalami busung lapar yang berlaku di beberapa wilayah di Indonesia. Walaupun fenomena ini pernah berlaku sebelum ini, peristiwa ini sekurang-kurangnya sekali lagi membuka mata kita bahawa kemiskinan bukan sahaja setakat data statistik, tetapi ia adalah fakta yang membimbangkan dan berlaku di kalangan masyarakat.

Sesungguhnya, masalah ekonomi yang menghimpit rakyat Indonesia bukan sahaja datang daripada keadaan ekonomi di dalam negara, tetapi ia juga disebabkan oleh kenaikan harga minyak mentah di pasaran dunia yang harganya meningkat melebihi $ 100 se tong dan keadaan ini menyebabkan beban subsidi yang meningkat akibat terhadnya ruang gerak fiskal kerajaan. Pelan penjimatan terpaksa dilakukan dan ini kadangkala membantutkan program-program kebajikan rakyat. Faktor lain turut disumbang oleh kenaikan harga barang makanan akibat daripada keadaan cuaca yang tidak menentu kesan daripada pemanasan global serta kenaikan harga komoditi barangang keperluan asas lain seperti minyak sawit, susu dan lain-lain. Amat penting di sini pemerintah atau kerajaan dapat mencari sumber tenaga alternatif untuk menggantikan sumber tenaga yang sedia ada.

Rakyat menderita kerana kemiskinan yang menyebabkan pemerintah memainkan peranan penting dalam mengatasi kemiskinan adalah salah satu keperluan pemerintah untuk mengurangkan pengagguran negara ini bertindak dengan mengoptimumkan pendidikan dan balai latihan kerja (BLK) untuk menawarkan suatu tenaga kerja dengan penekanan terhadap pertumbuhan ekonomi menjadi resolusi pemerintah untuk menangani pengangguran, walaupun tidak 100% berjaya. Terdapat beberapa peranan pemerintah dalam mengatasi kemiskinan, iaitu:

1. Pemerintahmenjalankan kebajikan sosial yang adil untuk masyarakat menengah rendah, keranamereka dikawal selia dalam undang-undang negara Indonesia.
2. Menyediakan banyak peluang kerja bagi orang-orang yang tidak memperolehi kerja.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

3. Menangani jurang perbezaan social di daerah-daerah.

4. Menangkap koruptor-koruptor yang mengambil wang rakyat tanpa memilih bulu, supaya orang tidak ditipu secara berterusan.

5. Menangkap seluruh koruptor-koruptor yang mengambil wang rakyat tanpa memilih bulu, supaya masyarakat tidak tertipu terus menerus.

Pemerintah juga bertindak dalam mengawal polisi harga komoditi makanan. Sebagai contoh, dalam usaha untuk menangani kenaikan harga minyak masak, sejak 1 Februari, dan pemerintah telah melaksanakan peng-gantungan cukai pertambahan nilai (PPN) minyak. Sebelum ini, pemerintah telah melaksanakan eksport CPO untuk mengurangkan eksport berlebihan bagi meningkatkan bekalan dalam negara kerana keperluanan domestik malah hanya 15-20% daripada jumlah perbelanjaan pada CPO negara. Tapi harga minyak masak masih sangat tinggi.

Selain dasar tersebut, pemerintah juga telah beberapa kali membuat operasi pasaran secara langsung bagi komoditi komoditi makanan seperti minyak masak dan beras, tetapi sering kurang tepat pada sasaran. Memandangkan ancaman kemelesetan global di hadapan mata dan kelihatan polis pemerintah kurang berkesan dalam bidang harga ini, program-program semacam jaringan keselamatan sosial (JPS) untuk golongan miskin perlu dijalankan mengikut diselaraskan antara agensi-agensi berkenaan, sama ada di pusat bandar atau didaerah.JPS akan lebih terarah memberi kailnya, bukan ikan.

Memberi ikan kepada penduduk miskin, seperti bantuan langsung tunai (BLT) tidak akan mendidik orang ramai kerana ia akan membuat orang malas. Dalam jangka panjang, ia boleh mengurangkan produktiviti. Oleh itu dasar yangdilakukan adalah memberikan kail berupa polisi dalam meningkatkan akses pekerjaandan modal kepada golongan miskin.Sebagai contoh projek intensif buruh yang Memperkasakan golongan miskin dan mencipta sebuah bank khas untuk golongan miskin, seperti Grameen Bank-gaya dBangladesh.

Walau bagaimanapun, polisi terbaik yang perlu dilakukan oleh kerajaan adalah dalam bentuk perancangan kewangan yang mementingkan keperluan

Hak Cipta milik Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebahagian atau seluruh karya tulis tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
© Hak cipta milik Universitas Riau

rakyat di mana kerajaan harus memberi keutamaan terhadap peruntukan khas yang dapat meningkatkan kebajikan golongan miskin. Termasuk di dalamnya adalah peruntukan yang dapat membiayai program-program pemberdayaan kaum miskin dan memperluaskan peluang pekerjaan serta daya usaha.

Tindakan proaktif daripada kerajaan amat perlu kerana kerajaan memegang mandat yang telah diberikan oleh rakyat. Sekurang-kurangnya, dapat mencegah berulangnya kejadian seperti kelaparan, ataupun kematian, sebagai kesan kemiskinan (Komite Penanggulangan Kemiskinan Republik Indonesia 2002). Setiap masyarakat juga memainkan peranan dalam mengatasi kemiskinan dan juga harus mengambil berat tentang alam sekitar bagi membantu usaha pemerintah untuk menangani masalah kemiskinan dan kelaparan.

b. Pelaksanaan Dasar Pemerintah Tentang Kemiskinan

Dasar pemerintah bandar Pekanbaru berawal dari Dasar Walibandar Pekanbaru No.13 Tahun 2008 yang bertukar menjadi satu asas Walibandar Pekanbaru No.37 Tahun 2009 yang menjadi latar belakang kemunculan satu peraturan walikota yaitu (Bappeda Riau, 2009)

1. Perkembangan bandar Pekanbaru yang semakin meningkat setiap tahunnya.
2. Bilangan orang miskin cenderung bertambah.
3. Kesukaran peluang pekerjaan dan peluang-peluang berusaha bagi masyarakat miskin di bandar Pekanbaru.
4. Dasar Walibandar Pekanbaru No.13 tahun 2008 dipandang tidak relevan lagi dengan situasi dan kondisi dalam penanggulangan kemiskinan di bandar Pekanbaru, ia memerlukan penambahbaikan dengan mengeluarkan dasar Walibandar Pekanbaru No.37 tahun 2009 tanggal 1 oktober 2009 tentang Petunjuk Teknis Penanggulangan Kemiskinan Bandar Pekanbaru.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Semangat yang menjiwai dasar Walibandar Pekanbaru No.37 Tahun 2009 adalah:

1. Merupakan penyempurnaan dari dasar Walibandar Pekanbaru Nomor 13 tahun 2008.
2. Tentang Pedoman Teknis Penanggulangan Kemiskinan bandar pekanbaru.
3. Mensinergi kegiatan PENTASKIN dengan PJM Pronangkis yang telah difasilitasi Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Mandiri Bandar.
4. Menciptakan kondisi dimana peran serta masyarakat melalui relawan kemiskinan semakin menonjol.
5. Memunculkan Program Pentaskin untuk menjadikannya lebih menonjol dan popular berbanding program-program yang lain.
6. Mendidik masyarakat supaya dapat merancang, melaksana dan memantau Program pengurangan kemiskinan.
7. Memberi nilai tambah berbanding dengan aktiviti-aktiviti yang dijalankan melalui aktiviti-aktiviti pembangunan tanpa mengambil kira akaun keuntungankorporat, cukai dan sebagainya, supaya dana ini boleh digunakan dengan sepenuhnya.

Tujuan daripada dasar Walibandar adalah untuk meningkatkan pendapatan asas penduduk yang miskin, mengurangkan kemiskinan melalui penjanaan pekerjaan baru dan membangunkan usaha-usaha keusahawanan bagi isi rumah yang miskin. Tahapan Intervensi dasar Walibandar Pekanbaru No. 37 Tahun 2009 (Bappeda Bandar Pekanbaru, 2009):

1. Kondisi Masyarakat Tidak berdaya melalui Program Gerakan Cinta Keluarga Miskin (GENTAKIN) Bantuan Modal usaha Rp 300,000 dan Bantuan barang senilai Rp 300,000.
2. Kondisi Masyarakat Berdaya melalui PNPM Mandiri Perbandaran melalui Pemerkasaan Sosial Rp.500.000,- s/d Rp 1,000,000. Dan Pemerkasaan Ekonomi Rp 500,000 s/d Rp 2,000,000.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

3. Kondisi Masyarakat Mandiri melalui Program Pengentasan Kemiskinan(PENTASKIN) Bandar Pekanbaru dan Usaha Ekonomi Keluarga Simpan-Pinjam (UEK-SP) dengan Pemberdayaan Sosial Rp 50,000,- dan Pemberdayaan Ekonomi Rp 2,000,000,- s/d Rp.5.000.000.

4. Kondisi Masyarakat Madani melalui BPR Bandar Pekanbaru dan PT.Bank Riau

4.3. PEMBASMIAN KEMISKINAN DI BANDAR PEKANBARU

Satu Misi Pemerintah bandar Pekanbaru menurut Bappeda Bandar Pekanbaru (2009) untuk mencapai kesejahteraan rakyat bertambah baik adalah melalui ekonomi populist yang menyokong program dan aktiviti pengurangan kemiskinan yang bersepadu melalui penyediaan bantuan bagi isi rumah yang miskin. Bantuan diberikan dalam bentuk sokongan kemahiran, spiritual, mental kejurulatihan sokongan modal barangan dan modal kerja untuk menyokong isirumah miskin.

Optimalisasi pelaksanaan sokongan dipelukan garis panduan atau arahan-arahan teknikal, supaya aktiviti tersebut boleh dijalankan secara sinergi, menyeluruh dan berterusan dari tahun ke tahun, jadi tujuan aktiviti-aktiviti tersebut boleh dicapai dengan berkesan dan cekap. Dengan rasional dikeluarkanlah dasar walibandar Pekanbaru nomor 13 pada tahun 2008 mengenai pelaksanaan panduan teknikal pengurangan kemiskinan bandar pada 23 September 2008.

Dalam matlamat dasar tersebutmenetapkan tujuan memberikan sokongan kepada isi rumah yang miskin adalah untuk menambah pendapatan penduduk miskin, mengurangkan kemiskinan melalui pertumbuhan dan usaha keusahawanan baru atau menjayakan keusahawanan bagi isi rumah yang miskin.

a. Sasaran

1. Terlaksananya penyediaan sokongan untuk isi rumah miskin di bandar Pekanbaru.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

2. Pelaksanaan program pembasmian kemiskinan bersepadu melalui penyediaan sokongan dalam bentuk kemahiran latihan, bimbingan dan penyediaan modal kerja dan barang modal.

3. Memenuhi keperluan asas keluarga miskin.

4. Pelaksanaan tingkah-laku hidup sihat, berpendidikan asas bagi isi rumah miskin di bandar Pekanbaru.

5. Kesedaran persekitaran yang sihat bagi keluarga miskin awam di Pekanbaru.

6. Kesedaran tentang personaliti yang mandiri bagi baik dalam sektor ekonomi maupun dalam bidang mental spiritual dalam masyarakat Bandar Pekanbaru.

b. Jenis Sokongan yang Diberikan

1. Kejurulatihandan Pembinaan Mental Spiritual
2. Barang Modal dan Modal Kerja
3. Pendidikan Rendah
4. Pelayanan Kesihatan
5. Rumah Sederhana Layak Huni
6. Persekitaran Sihat
7. Bantuan lainnya.

c. Calon Isi Rumah Penerima Sokongan yang Memenuhi

Syarat UntukMenerima Sokongan

1. Penduduk tetap bandar Pekanbaru sekurang-kurangnya 5 (lima) tahun dan memiliki Kartu Keluarga (KK) serta Kartu Tanda Penduduk (KTP) Bandar Pekanbaru.
2. Penduduk miskin dengan sebab-sebab ekonomi.
3. Data disenaraikan dalam Biro Pusat Statistik (BPS) Bandar Pekanbaru sebagai pendudukmiskin.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyakbagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

4. Tidak mempunyai pekerjaan/kerja tetapi tidak mencukupi keperluan asas keluarga.
5. Tidak terlibat pinjaman yang bersifat konsumtif.
6. Tidak atau belum pernah menerima sokongan daripada Pemerintah Bandar Pekanbaru.
7. Mengisi borang pendaftaran yang disediakan
8. Mendapat persetujuan dari Tim Koordinasi Pembasmian Kemiskinan (TKPK) Bandar Pekanbaru.
9. Bersedia menggunakan tanda dan/atau dalam bentuk lain sebagai bukti penerima sokonganke luarga miskin dari TKPK Bandar Pekanbaru selama dalam masa pembinaan.

d. Syarat Calon Penerima Sokongan Rumah Layak Huni

1. Penduduk tetap bandar Pekanbaru sekurang-kurangnya 5 (lima) tahun dan memiliki Kartu Keluarga (KK) serta Kartu Tanda Penduduk (KTP) bandar Pekanbaru.
2. Penduduk miskin dengan sebab-sebab ekonomi.
3. Data disenaraikan dalam Biro Pusat Statistik (BPS) Bandar Pekanbaru sebagai pendudukmiskin.
4. Tidak terlibat pinjaman yang bersifat konsumtif.
5. Tidak atau belum pernah menerima sokongan/pinjaman dari Pemerintah Bandar Pekanbaru terhitung sejak tahun 2006.
6. Memiliki tanah sendiri.
7. Mengisi borang pendaftaran yang telah disediakan.
8. Mendapat persetujuan dari Tim Koordinasi Pembasmian Kemiskinan (TKPK) bandar Pekanbaru.
9. Bersedia menggunakan tanda dan/atau dalam bentuk lain sebagai bukti penerima sokongan Keluarga Miskin dari TKPK bandar Pekanbaru selama dalam masa pembinaan.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

e. Syarat Calon Wilayah Penerima Sokongan Sekitaran Sihat

1. Berada di kawasan kumuh.
2. Berada di wilayah rawan banjir, longsor, dan genangan air.
3. Berada pada kawasan endemi penyakit menular maupun tidak menular.
4. Berada pada kawasan padat penduduk.
5. Berada pada kawasan yang kurang sarana dan/atau prasarana fasilitas umum.
6. Mendapat persetujuan dari TKPK bandar Pekanbaru.

f. Syarat Calon Penerima Sokongan Pendidikan, Pelayanan Kesihatan, dan Pentadbiran Penduduk

1. Disenaraikan dalam senarai TKPK bandar Pekanbaru sebagai penerima sokongan dari TKPK.
2. mempunyai kad atau lain-lain bukti yang menunjukkan sebagai penerima sokongan dari TKPK bandar Pekanbaru.
3. Jenis-jenis sokongan yang disenaraikan dalam program TKPK bandar Pekanbaru.

Masalah kemisikinan di Pekanbaru diantaranya disebabkan oleh pembangunan perbandaran yang membawa akses kepada kehidupan masyarakat secara keseluruhannya terutama pada aspek ekonomi.Pada masa ini masih terdapat ramai penduduk yang ditemui yang hidup di bawah garis kemiskinan di kawasan bandar Pekanbaru. Untuk kasus kemiskinan di bandar Pekanbaru pada tahun 1990 terdapat sekitar lebih kurang 16,75 peratus penduduk miskin. Selain itu terdapat juga sekitar 22,04 peratus pembangunan pada tahun 1976.

Di kawasan yang berkembang pantasini, tenaga kerja yang menamatkan pendidikan SMA ke atas semakin bertambah.Walaupun konsep kerja di Pekanbaru yang merunjuk kepada biro pusat statistik. Semua hal ini dapat dijelaskan bahawa yang berlangsung di dunia ketiga masih menampilkan

Hak cipta milik Universitas Riau
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

2 sisi yang kontradiktif. Ini adalah kerana terdapat tiada kemudahan awam dan sosial. Ia adalah benar-benar sukar untuk melahirkan sikap hidup. Keadaan ini adalah disebabkan kerana sikap untuk mengekalkan kehidupan di Pekanbaru. Fenomena ini dilihat sebagai peningkatan kadar kemiskinan di Pekanbaru yang tinggi. Pertentangan bermula dari lapisan atas sehingga lapisan bawah berlaku krisis ekonomi, keadaan semakain tampak ke hadapan. Kuasa ini adalah apa yang membuatkan kominiti lapisan lebih rendah yang mampu bertahan. Sebagai akibat kemiskinan yang berleluasa di Pekanbaru kerana banyak mengangur, terutamanya mereka yang tidak selesai sekolah.

Supaya kadar pengangguran yang tidak selesai sekolah tidak lagi wujud di Pekanbaru, kita perlu bersungguh-sungguh dalam pendidikan supaya kelak akan menjadi orang-orang yang memberi manfaat kepada negara dan tanah air supaya tiada kemiskinan yang lebih banyak di Pekanbaru. Kemudian daripada ini kita berharap untuk masa depan yang cerah dan melangkah ke hadapan dan mengambil nama bandar Pekanbaru telah menghapuskannya dari kemiskinan dan pengangguran.

Antara cara-cara pembasmian kemiskinan melalui perkara-perkara yang berikut:

1. Penyediaan dana untuk membangunkan aktiviti perniagaan produktif dan pembukaan pekerjaan baru.
2. Penyediaan dana hibah untuk pembangunan sarana dan prasarana utama sekitar yang secara langsung maupun tidak langsung dapat menunjang butir 1 di atas.
3. Meningkatkan keupayaan individu dalam keluarga miskin melalui usaha bersama yang berdasarkan perkongsian, mampu mengembangkan usaha baru yang produktif dan berasaskan perniagaan Kumpulan.
4. Penyediaan, pembangunan dan keupayaan institusi di peringkat tempatan boleh menyelaras dan untuk memberi kuasa kepada masyarakat dalam melaksanakan program-program pembangunan.
5. Mencegahan menurunnya kualiti sekitar melalui upaya penambahbaikan fasiliti sekitar.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Melalui program ini, keluarga miskin ditumbuhkan minatnya dan semangat keusahawanan dan disokong untuk membangunkan, jadi mereka boleh meningkatkan keupayaan ekonomi sosial mengikut peringkat-peringkat dalam keluarga sejahtera dari ekonomi, sosial, dan budaya. Tetapi dalam kenyataannya penanggulan kemiskinan di Pekanbaru selama ini memiliki beberapa kelemahan, iaitu :

1. Program-program pembasmian kemiskinan masih bersifat parsial, belum bersepadu dan komprehensif.
2. Belum tersedianya instrumen upaya pembasmian kemiskinan yang spesifik sesuai dengan keragaman dimensi permasalahan kemiskinan di setiap daerah.
3. Pelbagai jenis asas yang pada asalnya dijangka untuk mengatasi masalah kemiskinan malah melahirkan kepada masalah-masalah yang baru, yang membawa kepada kemerosotan kepercayaan masyarakat kepada pemerintahuntuk dalam mengurangkan masalah kemiskinan.
4. Lemah pentadbiran pemerintah, kecil peranan komuniti, NGO, tidak sinkronnya dasar dan wilayah pusat dan daerah, terhambatnya komunikasi dengan pihak pembuat program yang berkepentingan.

Pelbagai keadaan kemiskinan boleh dibentangikan melalui pendataan sama ada data makro atau mikro:

"Data makro, merupakan data yang mengandungi bilangan dan peratusan penduduk miskin dan lain-lain pembolehubah kemiskinan pada peringkat kebangsaan dan rantau (provinsi dan kabupaten/bandar). Sumber data makro kebanyakannya diperolehi daripada BPS yang merupakan sebuah institusi yang menyediakan data dalam skop negara manakala data mikro lebih bersifat operasional yang idealnya mampu menyajikan maklumat siapa itu si miskin, dimana mereka berada, dan apa yang mereka lakukan, yang direkap dalam unit pentadbiran terendah (Rukun Tetangga (RT)/Rukun Warga (RW) atau desa/kelurahan). Data kemiskinan yang bersifat mikro ini lebih operasional dalam mengenal pasti kumpulan sasaran (seperti nama kepala keluarga, alamat dan status sosial-ekonomi tertentu)".

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Ada pelbagai usaha utama mengapa usaha pembasmian kemiskinan menjadi penting bagi daerah maupun nasional. Sri Rejeki (2006) telah membahagikan kepada beberapa aspek iaitu aspek kemanusiaan, aspek ekonomi, espek sosial dan politik serta aspek keselamatan:

- Aspek kemanusiaan

  Memanusiakan manusia sesuai dengan hak asasi yang dimiliki.

  Agar kehidupan masyarakat semakin adil dan makmur.

- Aspek ekonomi

  Mengeluarkan penduduk dari belenggu kemunduran ekonomi.

  Mengubah golongan miskin dari hanya sebagai beban masyarakat menjadi sumber manusia berkualiti.

  Meningkatkan produktiviti dan kualiti manusia daerah

  Peningkatan pendapatan, permintaan pasaran, mengembangkan dan membangunkan transaksi ekonomidi berbagai-bagai pelosok daerah.

  Menciptakan keadilan dalam bentuk adanya pemerataan kesempatan memperoleh hasil pembangunan.

- Aspek sisoal dan politik

  Mengurangkancemburu sosial dalam masyarakat majemuk.

  Meniadakan kerawanan sosial.

  Menciptakan kondisi dimana pemerintahan daerah akan menjadi lebih mudah merumuskan dasar daerah kerana adanya penyertaan masyarakat.

  Menghapus kebodohan dan meningkatkan kehidupan yang lebih demokratis.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

➢ Aspek keselamatan

- Menciptakan keadaan sosial yang stabil dan damai, jauh dari konflik sosial dan politik yang meresahkan penduduk.
- Meningkatkan stabiliti keamanan dan menurunkan tingkat kriminaliti.

Masalah kemiskinan masih tetap relevan dan penting untuk diperiksa dan usaha pembasmiannya. Usaha pembasmian kemiskinan adalah satu kewajipan moral, undang-undang, sosial, atau politik, kepada orang-orang Indonesia. Prinsip Pancasila yang kelima yang menyebut "keadilan sosial untuk semua rakyat Indonesia", dan melakukan usaha di pusat dan daerah, institusi sosial, organisasi bukan pemerintah dan orang awam untuk merealisasikan prinsip tersebut. Mengapa kemiskinan yang masih boleh dilihat di mana-mana, sudah jelas kita tidak berjaya untuk merangkumi prinsip-prinsip tersebut.

4.4. PROGRAM BANTUAN PEMERINTAH DALAM PEMBASMIAN KEMISKINAN

Untuk meningkatkan penyelarasan dalam mengurangkan kemiskinan, pemerintah menerbitkan Peraturan Presiden Nomor 15 Tahun 2010, tentang Percepatan Pembasmian Kemiskinan yang merupakan penyempurnaan dari Peraturan Presiden Nomor 13 Tahun 2009 tentang Koordinasi Mengurangkan Kemiskinan. Berkaitan dengannya pemerintah telah menubuhkan tiga garisan strategi pembangunan yaitu: (1) Pro-Pertumbuhan (*pro-growth*), untuk meningkatkan dan mempercepatkan pertumbuhan ekonomi melalui pelaburan, supaya penambahbaikan diperlukan untuk iklim pelaburan, melalui peningkatan kualiti perbelanjaan pemerintah, melalui eksport, dan peningkatan penggunaan; (2) Pro-Lapangan Kerja (*pro-job*), supaya pertumbuhan ekonomi boleh mencipta kewujudan peluang pekerjaan dengan penekanan kepada pekerja pelaburan yang kukuh; (3) Pro-Masyarakat Miskin (*pro-poor* supaya pertumbuhan ekonomi dapat mengurangkan bilangan penduduk miskin satu daripada kesempurnaan sistem perlindungan sosial, meningkatkan akses kepada pelayan dasar, dan melakukan pemerkasaan masyarakat.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Klaster I Bantuan Sosial Terpadu Berbasis Keluarga	•Tujuan •Mengurangi beban rumah tangga miskin melalui peningkatan akses terhadap pelayanNa kesihatan, pendidikan, air bersih dan sanitasi
Klaster II Penanggulan Kemiskinan Berbasis Pemberdayaan Masyarakat	•Tujuan •Mengembangkan potensi dan menperkuatkan kapasitas kelompok masyarakat miskin untuk terlibat dalam pembangunan yang didasarkan pada prinsip-prinsip
Klaster III Penanggulangan Kemiskinan Berbasis Pemberdayaan Usaha Ekonomi Mikro dan Makro	•Tujuan •Memberikan akses dan penguatan ekonomi bagi pelaku usaha mikro dan kecil

Rajah 4.1 Instrumen Utama Penanggulangan Kemiskinan

Sumber: TNP2K, 2011

Selain tiga instrumen utama pembasmiankemiskinan di atas, pemerintah menerbitkan Keputusan Presiden Nomor 10 Tahun 2011 Tentang Tim Koordinasi Peningkatan dan Perluasan Program Pro-Rakyat. Upaya peningkatan dan perluasan program pro-rakyat (Klaster IV) yang dijalankan melalui:

1. Program Rumah Sangat Murah.
2. Program Kendaraann pengangkutan awam yang Murah.
3. Program Air Bersih kepada Rakyat.
4. Program elektrik Murah dan Hemat.
5. Program Pengukuhan Kehidupan Nelayan.
6. Program Peningkatan Kehidupan Masyarakat Miskin Perkotaan.

a. Program-Program Penanggulangan Kemiskinan Klaster I

Program Keluarga Harapan (PKH)

PKH adalah program perlindungan sosial yang menyediakan bantuan Wang Tunai kepada isi rumah sangat miskin (RTSM) dan bagi anggota

keluarga RTS diwajibkan melaksanakan persyaratan dan ketentuan yang telah ditetapkan. Program ini, dalam jangka pendek bertujuan mengurangi beban RTSM dan dalam jangkamasa panjang dijangka akan memecahkan rantaian kemiskinan antara generasi, supaya generasi akan datang dapat keluar daripada perangkap kemiskinan. Pelaksanaan PKH yang juga menyokong usaha-usaha untuk mencapai matlamat Pembangunan Milenium. Lima komponen MDG's destinasi akan terbantu oleh PKH iaitu: pengurangan kemiskinan dan kebuluran; Asas pendidikan; Kesaksamaan gender; Mengurangkan kematian bayi dan; Mengurangkan mortaliti ibu bersalin (Program Penanggulangan Kemiskinan Kabinet Indonesia 2011).

ii. Bantuan Operasional Sekolah (BOS)

BOS adalah satu program pemerintah bagi peruntukan yang membiayai kos nonpersonalia untuk unit-unit pendidikan rendah dan menengah pertama sebagai manifestasi perlaksanaan program pendidikan wajib sembilan tahun. BOS diprioritaskan untuk biaya operasional nonpersonal, meskipun dimungkinkan untuk membiayai beberapa kegiatan lain yang tergolong dalam biaya personil dan biaya investasi. Maksud program bos untuk meringankan beban pembiayaan pendidikan masyarakat dalam kerangka pendidikan wajib sembilan tahun yang bermutu. Sasaran program BOS adalah semua siswa (peserta didik) di jenjang Sekolah Dasar (SD)/Madrasah Ibtidaiyah (MI) dan Sekolah Menengah Pertama (SMP)/Madrasah Tsyanawiyah (MTs), termasuk Sekolah Menengah Terbuka (SMPT) dan Pusat Kegiatan Belajar Mandiri (PKBM) yang diselenggarakan oleh masyarakat, baik negeri maupun swasta di seluruh provinsi di Indonesia.

iii. Program Bantuan Siswa Miskin (BSM)

Walaupun dana BOS dijangka akan meningkatkan bilangan penyertaan pelajar, tapi faktanya, Walau bagaimanapun masih terdapat pelajar yang berhenti sekolah dan tidak meneruskan. Punca, ibu bapa mempunyai kesukaran yang memenuhi keperluan pendidikan seperti pakaian, pakaian seragam, buku-buku dan buku-buku bercetak, Kasut, kos pengangkutan dan perbelanjaan lain yang tidak tertanggung oleh dana BOS (bantuan

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
2. Dilarang mengutip hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
3. Dilarang mengutip jika mengakibatkan kepentingan Universitas Riau terganggu
4. Dilarang mengutip dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

operasional sekolah). Dasar Bantuan Siswa Miskin (BSM) bertujuan untuk memastikan pelajar yang tidak dapat akan dapat meneruskan pendidikan di sekolah. Program ini bukanlah beasiswa, karena jika beasiswa bukan berdasarkan kemiskinan, melainkan prestasi.

Pembiayaan sebesar Rp 360.000 setiap tahun yang diberikan kepada pelajar-pelajar peringkat rendah, adalah digunakan untuk tujuan sekolah, seperti pembelian buku-buku teks, pakaian seragam sekolah, peralatan sukan dan kemahiran, bayaran pengangkutan ke sekolah-sekolah, serta lain-lain tujuan yang berkaitan dengan proses pembelajaran di sekolah-sekolah. BSM adalah bantuan yang diberikan kepada pelajar daripada keluarga miskin akan dapat melaksanakan aktiviti pembelajaran di sekolah. Bantuan ini memberi peluang kepada pelajar untuk mengambil bahagian dalam pendidikan pada tahap yang lebih tinggi. Di samping itu, ia bertujuan untuk mengurangkan bilangan pelajar yang menarik diri daripada sekolah kerana masalah kos pendidikan.

Manakala bagi pelajar-pelajar miskin di peringkat menengah atas, kerajaan menyediakan bantuan khas kepada pelajar-pelajar miskin di peringkat sekolah menengah, dan membantu dengan biasiswa bagi pelajar-pelajar miskin di sekolah menengah. Di peringkat pendidikan tinggi, biasiswa program untuk pelajar kurang bernasib baik juga dilancarkan oleh pemerintah dengan sebutan sokongan belajar bagi pelajar miskin yang belajar dengan Indeks Prestasi Kumulatif 2.5, dan biasiswa bidik- misi. Misi snap yang bertujuan untuk meningkatkan akses dan peluang pembelajaran pendidikan tinggi bagi pelajar yang berkemampuan akademik namun secara ekonomi tidak mencukupi.

iv. Program Jaminan Kesihatan Masyarakat (JamKesMas)

Jamkesmas adalah program-program bantuan sosial untuk perkhidmatan kesihatan untuk golongan miskin dan hampir miskin. Matlamatnya adalah untuk meningkatkan akses kepada masyarakat miskin dan hampir miskin supaya mereka boleh mendapatkan penjagaan kesihatan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan penelitian, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

v. Program Beras Untuk Keluarga Miskin (RASKIN)

Raskin adalah subsidi makanan bagi keluarga yang miskin sebagai usaha pemerintah untuk meningkatkan keselamatan makanan dan memberi perlindungan kepada keluarga miskin. Pengedaran beras dijangka mencapai keluarga miskin di mana setiap keluarga akan menerima sekurang-kurangnya 10 Kg beras/KK setiap bulan dan maksimum 20 Kg/KK setiap bulan pada harga Rp.1.600/kg. Kejayaan Program ini diukur melalui tahap pencapaian 6T penunjuk Raskin, iaitu: tepat pada sasaran, jumlah, harga yang sesuai, betul-betul berkualiti, menepati masa, dan pentadbiran yang sesuai.

Program ini bertujuan mengurangkan beban perbelanjaan isi rumah sasaran (RTS) melalui memenuhi keperluan makanan dalam beras dan menghalang pengurangan penggunaan tenaga dan protein. Selain raskin bertujuan untuk memperbaiki/membuka akses makanan keluarga melalui jualan beras kepada keluarga dengan bilangan yang telah ditetapkan.

b. Program-program Penanggulangan Kemiskinan Klaster II

i. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM)

PNPM adalah program Nasional dalam bentuk rangka dasar sebagai asas dan rujukan dalam pelaksanaan program-program pengurangan kemiskinan yang berasaskan komuniti. PNPM dilaksanakan melalui penyelarasan dan pembangunan sistem serta mekanisme dan prosedur Program, penyediaan pendampingan, dan pendanaan stimulan untuk menggalakkan komuniti inovasi dan inisiatif dalam usaha-usaha pengurangan kemiskinan yang berkerusan.Program pengurangan kemiskinan yang berbasis pemberdayaan masyarakat dapat dikategorikan menjadi dua yakni: (1) PNPM-Inti terdiri dari program/proyek pemberdayaan masyarakat berbasis kewilayahan, yang mencakup PNPM Mandiri Perdesaan, PNPM Mandiri Perkotaan, Program Pengembangan Infrastruktur Sosial Ekonomi Wilayah (PISEW), dan Percepatan Pembangunan Daerah Tertinggal dan Khusus (P2DTK). (2) PNPM-Penguatan terdiri dari program-program pemberdayaan masyarakat berbasis sektor untuk mendukung penanggulangan kemiskinan yang pelaksanaannya terkait pencapaian target sektor tertentu.

Pelaksanaan program-program ini di tingkat komunitas merujuk pada kerangka kebijakan PNPM Mandiri (Program Pananggulangan Kemiskinan Kabinet Indonesia 2011).

iii. Program Perluasan dan Pengembangan Kesempatan Kerja/ Padat Karya Produktif

Padat Karya adalah suatu kegiatan produktifmenggaji atau menyerap tenaga kerja penganggur dan setengah penganggur yang relatif banyak. Secara teknikal konsep program ini adalah untuk membina masyarakat melalui aktiviti-aktiviti ekonomi yang produktif dengan menggunakan potensi SDA, SDM dan Teknologi sederhana yang ada serta peluang pasaran. Kegiatan Padat Karya Produktif dilakukan untuk memberdayakan masyarakat dalam rangka membangun ekonomi masyarakat melalui kegiatan-kegiatan yang bersifat usaha produktif dengan memanfaatkan potensi Sumber Daya Alam (SDA), Sumber Daya Manusia (SDM) dan teknologi mudah yang ada yang bertujuan untuk meningkatkan pendapatan penduduk luar bandar dan memperluasan peluang pekerjaan. Jenis-jenis perniagaan yang boleh dibangunkan dalam aktiviti Padat Karya Produktif lebih berorientasi pada kegiatan usaha yang bersifat ekonomi produktif dan berkelanjutan seperti:

a. Usaha-usaha di sektor pertanian, sub sektor tanaman pangan dan holtikultura, antaranya; penanaman padi jagung, cabe, kentang dan buah-buahan.

b. Usaha-usaha di sektor pertanian, sub sektor peternakan, antara lain; penggemukan lembu, kambing, peternakan ayam potong dan petelor.

c. Usaha-usaha di sektor pertanian, sub sektor perikanan, antara lain; penetasan udang, penanaman rumpai laut, kolam-kolam ikan, tambak dan kerambah.

d. Di bidang usaha industri kecil, antara lain; pembakaran batu kapur, batako dan pembuatan keramik.

e. Sarana penunjang ekonomi rakyat, seperti; pasar perdesaan, embung (penampungan air di musim hujan) dan waduk.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

c. Program-program Penanggulangan Kemiskinan Klaster III

i. Kredit Usaha Rakyat (KUR)

Kredit Usaha Rakyat (KUR) adalah pembiayaan pinjaman dalam bentukKredit Modal Kerja (KMK) dan atau Kredit Investasi (KI) dengan plafon kredit dari Rp. 5 Juta sampai dengan Rp. 500 juta. Cagaran pokok KUR adalah proyek/usaha yang dibiayai, namun Pemerintah membantu menanggung melalui program penjaminan sehingga 70% dari had kredit. Bantuan dalam bentuk kemudahan pinjaman modal ini adalah untuk meningkatkan akses pembiayaan perbankan yang sebelum ini terhad kepada syarikat-syarikat besar-besaran dan kurang sampai kepada usahawan mikro kecil dan perusahaan sederhana seperti perusahaan isi rumah dan lain-lain jenis perusahaan mikro tidak formal, mempercepatkan pembangunan sektor yang sebenar dan Pemerkasaan UMKM (Program Pro Rakyat 2011).

ii. Kredit Usaha Bersama (KUBE)

KUBE adalah satu program yang bertujuan untuk meningkatkan keupayaan ahli-ahli KUBE dalam memenuhi keperluan kehidupan sehari-hari, ditandakan dengan meningkatkan pendapatan keluarga; meningkatkan mutu makanan, pakaian, papan, perubatan, tahap pendidikan; Pertambahan keupayaan dalam ahli-ahli KUBE untuk menghadapi masalah-masalah yang mungkin berlaku dalam keluarga atau persekitaran sosial; Meningkatkan keupayaan ahli-ahli KUBE dalam menunjukkan peranan sosial samaada dalam keluarga atau persekitaran sosial. Sasaran program KUBE adalah keluarga miskin produktif (orang yang tidak pernah mempunyai sumber rezeki dan tidak mempunyai keupayaan untuk memenuhi keperluan asas yang layak bagi manusia), atau orang yang mempunyai sumber kehidupan, tetapi tidak boleh memenuhi keperluan pokok yang layak bagi manusia; Keluarga miskin yang mengalami kejatuhan dalam hasil dan pendapatan atau mengalami penurunan kesejahteraannya (Program Pro Rakyat 2011).***

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak cipta milik Universitas Riau
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

BAB V

BANTUAN RASKIN WARGA MISKIN

Repository Universitas Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab V

BANTUAN RASKIN BAGI WARGA MISKIN

Secara amnya, kadar kemiskinan Indonesia sejak 1998–2011 terus menurun. Penurunan tersebut sebagai usaha keras pemerintah untuk menangani kemiskinan melalui pelbagai program pro-rakyat. Walaupun ia belum dikatakan maksimum, tetapi trend penurunan menunjukkan bahawa program-program pengurangan kemiskinan yang dilancarkan pemerintah telah memberi kesan positif untuk meningkatkan kebajikan masyarakat. Bantuan beras untuk keluarga miskin merupakan salah satu program yang dilancarkan pemerintah dalam pembasmian kemiskinan.

Pelaksanaan program Raskin adalah salah satu dasar yang ditetapkan oleh pemerintah dalam membantu ketua isirumah miskin untuk memenuhi keperluan asas mereka, serta membantu mengurangkan perbelanjaan isirumah miskin. Tindakan-tindakan dan usaha-usaha mengurangkan kemiskinan melalui pelaksanaan program Raskin adalah satu bentuk pelaksanaan dasar yang dijalankan oleh pemerintah untuk mengurangkan kadar kemiskinan dan usaha untuk membasmi kemiskinan. Program beras untuk keluarga miskin (Raskin) yang bermula Januari 2002 yang merupakan kesinambungan program pemerintah operasi pasaran khas (OPK) direka bentuk dan dilaksanakan oleh Bulog (Pertengahan 1998).

Raskin adalah subsidi makanan bagi keluarga yang miskin sebagai usaha pemerintah untuk meningkatkan keselamatan makanan dan memberi perlindungan kepada keluarga miskin. Pengedaran beras dijangka mencapai keluarga miskin di mana setiap keluarga akan menerima sekurang-kurangnya 10 Kg beras/Keluarga setiap bulan dan maksimum 20 Kg/KK setiap bulan pada harga Rp.1,600/kg.

Kejayaan Program ini diukur melalui tahap pencapaian 6T penunjuk Raskin, Iaitu: tepat pada sasaran, tepat jumlah, tepat harga, tepat kualiti, tepat masa, dan tepat pentadbiran. Beras miskin merupakan satu bahagian bagi Program Kompensasi pengurangan Subsidi Bahan Bakar Minyak (PKS-BBM). Jangkaan terhadap program ini adalah bahawa orang miskin tidak mengalami kekurangan makanan, dengan demikian kesejahteraan mereka pun boleh dijamin.

5.1. PROSES PEMBAHAGIAN RASKIN

a. Proses Pendataan

Proses pendataan dilakukan oleh pekerja dari Badan Pusat Statistik (BPS) Bandar Pekanbaru yang mendatangi warga miskin ke kediaman untuk direkodkan. Aktiviti pekerja BPS tersebut, dilakukan tanpa sepengetahuan keluarga pengerusi jiran (RT), pekerja BPS terus melakukan pendataan. Hal ini mungkin terjadinya kesalahan dalam aktiviti pendataan keluraga miskin.

Warga miskin yang sudah didata, maka kediamannya diberi tanda berupa stiker. Selepas pekerja BPS selesai melaksanakan aktivitinya, maka hasilnya diserahkan kepada pengerusi BPS untuk kehadapan ditetapkan siapa yang secara rasmi terjadual sebagai keluarga miskin.

Hasil kajian yang dilakukan kepada responden, diperolehi 72 peratus responden tidak mengetahui adanya pendataan yang dilakukan perkerja BPS ke kediamannya. Hasil pendataan ternyata ada yang tidak mendapatkan kad Raskin, sehingga proses pendataan dipandang tidak telus.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang:
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

b. Proses Penetapan Keluarga Miskin

Data yang diperolehi pekerja BPS, kemudian dibawa ke pejabat BPS untuk dilakukan mesyuarat dengan ketua dan kaki-tangan BPS, setelah dimesyuaratkan di pejabat tersebut, maka penetapan warga miskin yang akan mendapatkan Raskin selesai, kemudian hasilnya dimaklumatkan kepada semua Camat, lurah dan ketua pengerusi jiran di Bandar Pekanbaru.

Hasil kajian menunjukkan bahawa 87 peratus responden tidak mengetahui proses penetapan diluluskan atau tidak diluluskan menjadi keluarga penerima bantuan Raskin oleh pejabat BPS. Responden tidak tahu prosesnya sehingga mendapatkan kad Raskin, tahunya mendapat maklumat daripada ketua pengerusi jiran.

Ada sebahagian keluarga miskin yang sudah dilakukan pendataan, namun tidak terjadual sebagai keluarga penerima Raskin, dikeranakan keluarga tersebut tidak mempunyai kad identiti (KTP) kelurahan dimana keluarga tinggal. Apapun hasil keputusan yang diperolehi daripada pejabat BPS, itulah hasil keputusan terkini yang rasmi daripada pejabat BPS.

c. Proses Pembahagian Kad

Keluarga miskin yang telah terjadual dan diluluskan oleh ketua pengerusi BPS, maka keluarga miskin penerima Raskin boleh diberikan kad sebagai penerima Raskin. Kad berfungsi sebagai tanda untuk mengambil Raskin di kelurahan.

Jumlah Ketua keluarga miskin tidak semuanya menerima kad yang diberikan oleh pejabat BPS, terdapat 4% (empat peratus) ketua keluarga miskin yang tidak menerima Kad Raskin. Hal ini menjadi soalan baru bagi pihak kelurahan yang dilantik menjadi pekerja pembahagian Raskin.

Maklumat yang diperolehi daripada responden bahawa 89 peratus mengatakan tidak tahu proses pembahagian kad Raskin. Responden tahu setelah diberitahu oleh ketua pengerusi jiran untuk mengambil kad Raskin di kediamannya.

Keluarga miskin yang tidak menerima kad Raskin, penyelesaian yang dilakukan ketua pengerusi jiran, adalah dibahagikan rata, sehingga kesannya ada isirumah yang hanya menerima Raskin 10 Kg / bulan.

d. Proses Pengambilan Raskin

Selepas Raskin dari Bulog dihantar ke kelurahan, maka pihak kelurahan melakukan serah terima dangan menandatangani berita acara penghataran Raskin oleh lurah. Selepas itu pihak kelurahan memberi maklumat kepada RT / RW agar warganya yang sudah mendapat kad Raskin untuk mengambil Raskin di Kelurahan. Waktu pengambilan diberikan selama 3 (tiga) hari setelah maklumat disampaikan. Namun kenyataannya ada yang sampai sepekan Raskin baharu diambil, dengan alasan belum punya wang.

Proses pengambilan Raskin di Kelurahan sangat mudah, iaitu dengan menunjukkan kad Raskin dan membayar yuran Rp 30,000 untuk 15Kg Raskin kepada pekerja pembahagian Raskin di kelurahan, maka Raskin boleh dibawa pulang. Proses yang memakan waktu iaitu menunggu dan menganti di kelurahan menjelang dapat Raskin.

5.2. BANTUAN BERAS KEPADA RUMAH TANGGA MISKIN

Program Raskin masuk dalam klaster I program pembasmian kemiskinan mengenai Bantuan dan Perlindungan Sosial, yang bersinergi dengan program pembangunan lainnya, seperti program perbaikan gizi, peningkatan kesihatan dan pendidikan. Program ini adalah Program Kebangsaan bahawa Raskin bertujuan untuk semua rakyat yang merupakan sasaran penerima Raskin. Ini bermakna program ini beroperasi dalam semua bidang tanpa membezakan keadaan kawasan kemiskinan kerana Rumah Tangga Sasaran (RTS) tersebar di semua wilayah provinsi sampai desa/kelurahan. Prinsip pengelolaan Raskin adalah merupakan salah satu prinsip pengurusan nilai-nilai asas yang sentiasa menjadi asas atau rujukan dalam membuat keputusan atau tindakan yang diambil dalam pelaksanaan aktiviti Raskin. Nilai-nilai asas ini dipercayai akan mampu mencapai matlamat menolak Raskin. Penjajaran kepada isirumah miskin atau Ketua Rumah Tangga Miskin (RTM), yang bermaksud mendorong RTM untuk memainkan peranan aktif dalam

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
HK Cipta milik Universitas Riau
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

perancangan, pelaksanaan, kawalan dan pemeliharaan semua aktiviti di desa dan kecamatan, termasuk menerima manfaat atau menikmati hasilnya.

Ketelusan, bermaksud terbukanya akses maklumat kepada kepada pihak yang berkepentingan terutama masyarakat penerima Raskin, yang harus tahu, pahami dan memahami. Merujuk kepada tahun 2008, harga jualan beras Raskin Rp. 1,600 setiap kilogram (kg) atau naik sehingga enam ratus rupiah daripada harga tahun lepas. Saat itu, harga jualan Raskin dibesarkan kerana untuk melaraskan harga jualan Bulog dari Rp 4.619,99 setiap kg menjadi Rp 4.900 setiap kg. Ini disebabkan peningkatan kos pengangkutan, kos buruh dan harga penjualan beras.

Program Raskin ini membantu keluarga miskin untuk memenuhi keperluan makanan mereka. Dengan dasar setiap isi rumah miskin atau Rumah Tangga Miskin (RTM) mendapat kira-kira 15 kg beras, program ini adalah sangat popular kerana pada asasnya menyalurkan beras bersubsidi (Raskin) bertujuan untuk mengukuhkan keselamatan bekalan makanan terutama isirumah supaya beban perbelanjaan isi rumah bagi makanan boleh dikurangkan, yang menyumbang secara positif dalam usaha pengurangan kemiskinan. Harap bantuan Raskin boleh menyumbang kepada pembasmian kemiskinan yang mana dalam kajian ini dilihat dari tempoh atau masa sasaran isirumah menerima bantuan, kecukupan Raskin, kemampuan harga, mudah mendapat Raskin, manfaat dan jumlah Raskin yang diterima.

a. Lama Menerima Bantuan

Program Raskin adalah bentuk komitmen sebenar pemerintah dalam mengurangkan beban perbelanjaan isirumah miskin. Menyalurkan Raskin berasal daripada krisis kewangan 1997 ditandakan oleh penurunan dalam pengeluaran makanan dan harga beras yang mula meningkat, walaupun mencapai kemuncaknya sekitar Mei-Jun 1998, sehingga bebanan hidup masyarakat semakin berat. Berhadapan dengan situasi seperti ini, pemerintah sedang melaksanakan program bantuan makanan melalui sebuah operasi pasaran khas (OPK). Setiap tahun program OPK dinilai dan terus dipertingkatkan. Pada tahun 2002 telah ditukar nama menjadi Raskin dengan matlamat untuk menjadikannya lebih tepat pada sasaran.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Sejak itu program ini terus berjalan dengan pelbagai dinamika dan penyempurnaan hingga ke hari ini. Lama menerima bantuan merupakan panjang masa rumah tangga miskin menerima bantuan beras daripada pemerintah untuk meningkatkan keselamatan makanan keluarga. Program ini pada asasnya telah dilaksanakan sejak 10 tahun yang lalu dan untuk penerima Raskin yang sudah tidak layak menerima bantuan Raskin akan dinilai dan diganti. Berikut dikemukakan lama isirumah miskin menerima bantuan Raskin, seperti yang ditunjukkan dalam Jadual di bawah:

Jadual 5.11 Lama RumahTangga Sasaran Menerima Bantuan Raskin

No.	Lama menerima bantuan	Frekuensi	(%)
1.	Kurang dari 1 Tahun	24	24.0
2.	2-3 Tahun	39	39.0
3.	Lebih dari 3 Tahun	37	37.0
	Total	100	100.0

Hasil jadual di atas dilihat bahawa lama isirumah miskin yang menerima Raskin cukup berbeza-beza antara 1-4 tahun. Daripada 100 responden, isirumah telah menerima bantuan Raskin 2-3 tahun berjumlah 39 orang (39.0%), isirumah miskin yang menerima Raskin lebih dari 3 tahun berjumlah 37 responden (26.1%), manakala isirumah miskin yang menerima bantuan dari Raskin baharu 1 tahun yang berjumlah 24 ketua keluarga (14.9% daripada semua responden). Terdapat perbezaan lama menerima Raskin pada isirumah miskin adalah disebabkan oleh kewujudan satu penilaian dalam Pemberian bantuan dan kedatangan penduduk baharu di sesebuah kawasan.

b. Kecukupan Raskin yang Diterima dengan Bilangan Konsumsi Keluarga

Secara nasional Raskin merupakan subsidi makanan sebagai usaha pemerintah untuk meningkatkan keselamatan makanan dan memberi perlindungan kepada keluarga miskin melalui pengedaran beras, di mana setiap keluarga akan menerima beras 15 Kg/KK. Aras efektifiti Raskin, satu daripadanya adalah banyak bergantung kepada ketepatan penerima sasaran dan ketepatan jumlah beras diterima. Walaupun Pemerintah sentiasa menekankan bahawa tahap efektifiti pengedaran Raskin adalah ketepatan jumlah beras diterima untuk keluarga miskin, tetapi sehingga kini pemerintah

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta dilindungi Undang-Undang:
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

tidak pernah memperhitungan antara jumlah beras yang diberikan dengan bilangan ahli keluarga yang miskin. Ini menjadi punca kemunculan pandangan ketidakcukupan jumlah beras yang diperolehi dengan seisi keluarga. Berikut huraian kecukupan jumlah Raskin dengan konsumsi keluarga:

Jadual 5.2 Kecukupan Raskin dengan Konsumsi Keluarga

No.	KecukupanRaskin	Frekuensi	(%)
1.	Tidak Cukup	12	12.0
2.	Kurang Cukup	39	39.0
3.	Cukup	49	49.0
	Total	100	100.0

Jadual 5.2 di atas dilihat bahawa kebanyakannya keluarga miskin iaitu 49 responden (30.4%) berasa cukup dengan beras yang diterima. Cukup di sini bermaksud bahawa terdapat keseimbangan antara jumlah beras yang diterima dengan bilangan ahli keluarga, supaya keluarga yang menerima Raskin tidak lagi akan membeli beras tambahan untuk mencukupi keperluan penggunaan beras. Rata-rata responden yang memberikan jawapan cukup dengan bantuan beras yang diterima adalah sebuah keluarga miskin yang mendapat bantuan beras 25 Kg dengan bilangan ahli keluarga 3-5 orang. Sementara itu 39 keluarga lain (39.0% responden) merasa kurang cukup dengan bantuan beras yang ia terima. Kerananya mereka perlu membeli beras tambahan setiap bulan bagi menampung makanan keluarganya, untuk jumlah beras yang diterima tidak sepadan dengan bilangan ahli keluarga yang banyak. Manakala 12 keluarga (12.0% responden) memberi jawapan tidak cukup dengan bantuan Raskin yang telah diberikan. Kumpulan keluarga ini secara amnya mempunyai ahli keluarga yang 6-7 orang manakala mereka hanya mendapat bantuan beras 15 Kg setiap bulan.

c. Keterjangkauan Harga Raskin

Sejak permulaan pelaksanaan program Raskin pada tahun 1998 hingga tahun 2007, pemerintah menetapkan harga beras diagihkan berjumlah Rp 1,000 satu Kg, dan sejak 2008 ditukar kepada RP 1,600 sekilogram, Berbandling harga pasaran, harga beras Raskin jauh lebih murah, terutamanya pada dua tahun sekarang. Jika RTS membayar mengikut harga acuan dan

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

menerima 15 Kg beras setiap bulan, maka program ini akan dapat mengurangkan perbelanjaan RTS untuk membeli beras.Tetapi harga beras berbeza sebaik sahaja ia sampai ditangan penerima manfaat Raskin. Isi rumah sasaran perlu membayar lebih daripada harga pengagihan peruntukan program miskin. Ini adalah kerana ada kos tambahan seperti kos pengangkutan, upah untuk timbang dan kos beg plastik. Sudah tentu harga beras yang betul akan membantu kos perbelanjaan isirumah miskin, jadi mereka boleh membeli beras pada harga yang berpatutan. Perbezaan harga Raskin peringkat isirumah kerana kos dan faedah-faedah yang diperolehi dalam melaksanakan pengagihan. Sekiranya kos dan keuntungan yang diperolehi pengedar beras bersubsidi itu boleh dinafikan atau diminimumkan maka perbezaan harga yang berlaku tidak terlalu besar dan tidak membebankan rumah tangga penerima Raskin. Berikut penjelasan keterjangkauan harga Raskin bagi rumah tangga sasaran, sebagaimana yang terlihat pada jadual 5.3

Jadual 5.3 Keterjangkauan Harga Raskin Bagi

No.	KeterjangkauanHarga	Frekuensi	(%)
1	KurangTerjangkau	2	2.0
2	Terjangkau	55	55.0
3	SangatTerjangkau	43	43.0
	Total	100	100.0

Perubahan harga Raskin bagi setiap isirumah masa kini yang menyebabkan harga Raskin adalah jauh lebih mahal berbanding harga yang ditetapkan oleh pemerintah. Bagi sebahagian daripada isirumah yang mempunyai pendapatan yang rendah, harga beras yang perlu dibayar adalah masih kurang mampu, terutama jika dibandingkan dengan kualitiberasnya. Daripada hasil kajian mendedahkan bahawa 55 responden (34.2% daripada jumlah sampel) menyatakan harga masih berpatutan, manakala 43 responden lainnya menyatakan harga Raskin adalah sangat berpatutan. Bagi Kumpulan Keluarga ini, harga Raskin yang ditawarkan pengedar masih berpatutan dan benar-benar membantu mereka terutamanya jika berbanding dengan harga beras di pasaran walaupun kualitinya kurang. Ungkapan berikut salah satu responden berkaitan Raskin harga:

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak cipta: Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

"….. saya mendapat bantuan Raskin, setiap bulan 1 guni mengandungi 25 Kg dengan harga adalah Rp. 48,000. Ya... harga yang masih terjangkaulah, apatah lagi harga beras yang sekarang mahal purata pasaran Rp.10,000. Walaupun kualiti beras kurang tetapi boleh membantu penggunaan dapur"

Manakala 2 responden (2.0%) mengambil kira harga yang perlu dibayar pada pengedar masih agak mahal terutama berbanding dengan ciri-ciri berasnya itu, jadi mereka masih kurang mampu untuk membeli. Ini dikerana-kan tahap pendapatan isirumah yang kurang.

d. Kemudahan Pengambilan Raskin

Kemudahan pengambilan Raskin berkaitan dengan pengambilan Raskin kepada pengedar. Pemerintah terus membuat pembaikan kepada masya-rakat dengan tujuan memperbaiki ketepatan menyalurkan sasaran pengagihan Raskin meningkatkan pemahaman tentang hak penerima untuk mendapatkan program Raskin mengikut jumlah yang telah ditetapkan dan menguji me-kanisme baharu untuk menyalurkan Raskinbagi penambahbaikan pada masa hadapan. Walau bagaimanapun, pengagihan Raskin pada tahap pengedar masih mengalami beberapa gendala sehingga komuniti miskin kesusahan dalam mengambil beras. Berikut dihuraikan jadual kemudahan pengambilan Raskin bagi rumah tangga miskin penerima manfaat Raskin.

Jadual 5.4 Kemudahan Pengambilan Bantuan Raskin

No	Pengambilan Raskin	Frekuensi	Persentase (%)
1	Sukar	9	9.0
2	Mudah	78	78.0
3	Sangat Mudah	13	13.0
	Total	100	100.0

Hasil jadual di atas dilihat bahawa pengagihan beras Raskin, dalam mengambilnya tanpa kesukaran atau cukup mudah. Bermaksud keluarga penerima Raskin boleh terus mengambil beras kepada pengedar tanpa perlu melalui beberapa prosedur. Daripada hasil penyelidikan ke atas 100 keluarga penerima Raskin maka 78 keluarga (78.0%) menyatakan tidak mengalami kesusahan (mudah) dalam mengambil Raskin. Isirumah penerima Raskin

setiap bulan boleh mengambil Raskin daripada kediaman Pengerusi Jiran atau Rukun Tetangga (RT). Dengan membawa kad Raskin mereka boleh dengan mudah mengambil beras, dan jika pengedaran beras mengalami kelewatan biasanya RT akan memaklumkan kepada masyarakat. Manakala 9 keluarga (9.0% daripada responden) menyatakan kesusahan dalam memperoleh Raskin. Daripada hasil temubual keluarga ini tidak mempunyai kad Raskin, tetapi mereka mendapat nisbah beras. Tiada Kad Raskin ini menjadikan mereka masalah dalam memperoleh Raskin kepada pengedar. Mereka semestinya melaporkan terlebih dahulu ke RT apakah nisbah beras masih ada. Pernyataan berikut adalah salah satu daripada responden:

> "... untuk pengambilan Raskin agak sukar, kami tidak mempunyai kad Raskinnya, sehingga tidak boleh secara langsungmengambil beras ... Kami biasanya meminta Ketua Pengerusi Jiran atau RT, Jika masih ada nisbah beras, kita boleh mengambil.
> ...tidak tahu Kenapa boleh tidak perolehi Kad, padahal kita juga tergolong keluarga tidak mampu "

Maklumat daripada respoden menjelaskan bahawa masih ada keluarga yang tidak mempunyai kad Raskin, dikeranakan terjadi kesalahan dalam pendaftaan. Penyelesaiannya responden yang tidak memiliki kad akan diagihkan Raskin dengan ketentuan apabila nisbah Raskin masih ada, melalui ketua pengerusi jiran. Jangan sampai ada ketua keluarga miskin yang tidak menerima Raskin.

e. Kemanfaatan atau Penggunaan Raskin

Bantuan utama program Raskin ini adalah untuk mengurangkan beban perbelanjaan isirumah sasaran dalam memenuhi keperluan makanan dalam hal beras. Bantuan beras yang diberikan kepada pemerintah setiap bulan dijangkakan mampu digunakan oleh isirumah miskin untuk memenuhi keperluan makanan keluarga sehingga keselamatan makanan keluarga dapat dikekalkan. Tetapi realitinya bantuan beras yang diberikan pemerintah kepada isirumah miskin bukan sahaja digunakan untuk seisi keluarga, tetapi ada juga dijual. Yang berikut dikemukakan kemanfaatan atau penggunaan beras yang dibekalkan pemerintah kepada isirumah yang miskin:

Hak Cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak Cipta dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Jadual 5.5 Kemanfaatan atau Penggunaan Bantuan Raskin

No.	Kemanfaatan Raskin	Frekuensi	(%)
1.	Dijual semula	1	1.0
2.	Dikonsumi dan Dijual	10	10.0
3.	Dikonsumsi Sendiri	89	89.0
	Total	100	100.0

Jadual 5.5 di atas dilihat bahawa isirumah penerima Raskin bukan sahaja menggunakan Raskin untuk seisi keluarga, tetapi sesetengah akan dijual semula. Daripada keputusan penyelidikan diketahui, 1 keluarga (1.0% responden) menjual semula bantuan beras yang diberikan pemerintah kepadanya. Kualiti beras yang rendah menyebabkan penerima Raskin menjual kembali kepada para jiran dan lalu membeli beras dengan kualiti yang agak baik. Berikut ini penyataan responden mengenai penggunaan beras Raskin:

> ... Setiap bulan saya perolehi Raskin, ya saya mengambil tetapi tidak digunakan kerana berasnya yang kurang enak. Jiran saya ada kencing manis, jadi dia tidak boleh makanberas bagus, jika beras bulog dia boleh. Itulah sebab saya suka beri dia , beras bulog inikan lama di gudang jadi rasanyapun tidak manis lagi "

Temubual dengan responden di atas, menunjukkan bahawa penerima Raskin diperolehi mendapat Raskin yang kualitinya rendah atau dibawah standard. Sehingga responden tidak memanfaatkan pembahagian Raskin, bahkan dijual ke jiran yang memerlukan dengan harga Rp 7,000/Kg dan hasilnya dibelanjakan semula untuk belanja beras yang kualitinya lebih baik.

Keseluruhan responden (89%) menggunakan beras miskin yang diberikan pemerintah untuk seisi keluarga. Bantuan beras yang mereka terima digunakan untuk memenuhi keperluan makanan keluarga. Walaupaun kadangkala berasnya kurang baik.

f. Bilangan Raskin Perbulan

Salah satu indikator kejayaan program ini adalah jumlah Raskin yang tepat bermakna jumlah Raskin isirumah sasaran adalah sebanyak 15 Kg

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
©Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

sebulan. Tetapi terdapat beberapa variasi jumlah Raskin yangditerima isirumah miskin setiap bulan. Ini disebabkan kerana Raskin dibahagikan bukan sahaja kepada keluarga miskin tetapi juga diedarkan kepada kumpulan-kumpulan masyarakat yang lain. Untuk melihat secara terperinci jumlah bantuan diterima keluarga penerima manfaat Raskin berikut ditunjukkan dalam Jadual 5.6:

Jadual 5.6 Jumlah Bantuan Raskin yang Diterima RTS per Bulan

No.	Jumlah Bantuan Raskin (Kg/Bulan	Frekuensi	(%)
1.	10 Kg/Bulan	13	13.0
2.	15 Kg/Bulan	57	57.0
3.	>15 Kg/Bulan	30	30.0
	Total	100	100.0

Jadual 5.6 di atas menunjukkan bahawa terdapat variasi jumlah beras yang diterima oleh keluarga yang miskin. Walaupun pemerintah telah menetapkan jumlah ketepatan Raskin sebanyak 15 Kg sebulan, tetapi terdapat juga keluarga miskin yang menerima Raskin adalah lebih dan atau kurang daripada 15 Kg. Hasil penyelidikkan kepada 13 keluarga (13.0%) iaitu memperoleh jumlah 10 Kg Raskin dan 30 keluarga (30.0% daripada jumlah responden) yang mendapat nisbah beras lebih daripada 15 Kg.

Salah satu daripada sebab-sebab terdapat variasi jumlah Raskin yang diterima keluarga miskin kerana terdapat beberapa kawasan kampung yang memberikan bahagian beras termasuk kepada isirumah miskin yang namanya tidak tersenarai dalam senarai penerima Raskin dan juga isirumah yang tidak tergolong kepada golongan miskin. Ini dilakukan untuk mengelakkan masalah-tengki sosial daripada isirumah yang tidak menerima Raskin.

5.3. TINGKAT KEMISKINAN

Kemiskinan adalah masalah dalam pembangunan yang mengambilkira cir pelbagai aspek-aspek berkaitan sosial, ekonomi, kebudayaan dan aspek-aspek lain. Keterisolasian, menandakan kemiskinan, kemunduran kejahilan dan pengangguran kemudian meningkat kepada ketidaksamaan antara wilayah, antara sektor dan antara penduduk. Manakala kadar kemiskinan adalah satu keadaan di mana seseorang tidak mampu berupaya untuk kehidupannya sendiri mengikut taraf hidup kehidupan kumpulan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa Izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Kemiskinan biasanya diukur dengan tahap pendapatan yang rendah. Walau bagaimanapun, kerana konsep kemiskinan relatif adalah dinamik, begitu banyak yang memberi ukuran tentang kemiskinan. Dalam penyelidikan ini tahap kemiskinan akan dapat dilihat dari keselamatan makanan, perumahan dan pendapatan-perbelanjaan keluarga miskin.

a. Pendapatan-Kos

i. Tingkat Pendapatan Isirumah Sasaran

Pendapatan biasanya terdedah dengan jenis kerja seseorang. Pendapatan sebagai petunjuk ekonomi mempunyai peranan penting dalam mempengaruhi ekonomi domestik. Pendapatan boleh berkhidmat sebagai penentu standard kehidupan dan perbelanjaan isirumah. Pendapatan isirumah yang akan menentukan keupayaan untuk memenuhi semua keperluan keluarga termasuk tujuan penggunaan atau pokok.

Tahap pendapatan adalah pendapatan yang diperolehi seseorang dalam tempoh yang tertentu. Peringkat pendapatan adalah berkait rapat dengan pendapatan yang diterima oleh seseorang setiap hari, minggu atau bulan. Tahap pendapatan ini boleh ditentukan dengan seseorang yang dapat memenuhi keperluan kehidupan keluarga. Pendapatan adalah haasil yang diperolehi daripada pekerjaan sama ada pekerjaan yang utama atau sekunder dalam bentuk gaji atau upah. Tahap kesejahteraan rumah tangga dengan ketara boleh dilihat dari tingkat pendapatan. Untuk melihat tahap pendapatan isirumah penerima Raskin, diterangkan dalam Jadual 5.7 di bawah:

Jadual 5.7 Tingkat PendapatanisirumahSasaran

No	Tingkat Pendapatan	Frekuensi	(%)
1	< Rp 1.000.000	37	37.0
2	Rp 1.000.000 - Rp 1.500.000	22	22.0
3	> Rp 1.500.000	41	41.0
	Total	100	100.0

Berdasarkan Jadual 5.7 dinyatakan bahawa terdapat perbezaan dalam tahap pendapatan isirumah miskin. Keseluruhan pendapatan isirumah penerima Raskin dikelaskan cukup rendah di bawah mata Rp.1,000,000

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

sampai kepada Rp. 1,500.000. penyelidikkan kepada 100 keluarga miskin, terdapat 37 keluarga (37.0% responden) yang mempunyai pendatapan di bawah Rp.1,000,000. Kumpulan keluarga pendapatan rendah dan jauh dari piawaian gaji minimum yang ditetapkan oleh pemerintah. Tahap pendapatan keluarga menyebabkan mereka kesulitan untuk memenuhi keperluan hidup, termasuk tujuan penggunaan yang rendah. Manakala 22 lain responden (22.0%) mempunyai pendapatan Rp.1,000,000 – Rp.1,500, 000 dan 41 responden (41.0%) mempunyai pendapatan yang cukup tinggi yang melebihi Rp. 1,500, 000.

Kerja-kerja dalam sektor tidak formal dengan status pekerjaan adalah kurang berkemungkinan melekat, ia menjadi salah satu punca rendahnya tahap pendapatan isirumah penerima Raskin. Pendapatan yang rendah menjadikan keluarga miskin sukar untuk memenuhi sebarang tujuan termasuk tujuan penggunaan, oleh kerananya bantuan pemerintah amat diperlukan untuk meningkatkan hasil dan mengurangkan perbelanjaan.

ii. Tingkat Kos Rumah Tangga Sasaran

Perbelanjaan yang disebut dalam penyelidikan ini adalah jumlah perbelanjaan isirumah sasaran dalam tempoh satu bulan yang dikira dalam rupiah. Perbelanjaan yang perlu dilakukan oleh keluarga yang miskin setiap hari dan perbelanjaan mengikut keperluan keperluan isirumah setiap hari. Untuk melihat perbelanjaan responden setiap bulan dapat dilihat dalam Jadual dibawah.

Jadual 5.8 Tingkat Perbelanjaan isirumah Sasaran Perbulan

No.	Tingkat Pengeluaran	Frekuensi	(%)
1	< Rp 1.000.000	27	27.0
2	Rp 1.000.000 - Rp 1.500.000	43	43.0
3	> Rp 1.500.000	30	30.0
	Total	100	100.0

Berdasarkan Jadual 5.8 menunjukkan paras perbelanjaan responden termasuk yang tinggi, purata peringkat perbelanjaan penerima Raskin Rp.1,000,000 – Rp. 1,500, 000. Sementara yang mempunyai perbelanjaan ke atas Rp.1,500,001 sebanyak 30 keluarga (30.0%). Kadar tinggi perbelanjaan keluarga yang disebabkan oleh harga barang-barang (prinsipal) yang

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber.
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

terus meningkat, manakala pendapatan yang diperolehi keluarga yang tidak pernah meningkat, ia menjadi punca kemiskinan.

5.3. KESELAMATAN MAKANAN

a. Kekerapan Makan Sehari-hari

Makanan adalah keperluan asas bagi manusia untuk mempertahankan nyawa dan makanan yang mencukupi bagi setiap orang setiap kali adalah hak-hak yang layak dicapai. Salah satu daripada perkara-perkara yang perlu dipertimbangkan dalam menentukan keselamatan makanan, terutamanya beras. Beras masih merupakan sumber makanan ruji bagi sebahagian terbesar penduduk Bandar Pekanbaru. Ketiadaan makanan yang cukup memang membuat manusia tidak dapat berbuat apa-apa tentang hal itu. Kerana ia diketahui secara amnya bahawa makanan yang dimakan akan menjadi sumber yang sangat diperlukan oleh badan dalam beraktiviti di setiap hari. Oleh itu, bantuan beras miskin yang disediakan oleh pemerintah dijangka akan membantu keluarga miskin dalam sokongan mencukupi makanan dan tidak membataskan kekerapan makan. Untuk melihat kekerapan makan penerima isirumah sasaran Raskin, diterangkan dalam Jadual berikut:

Jadual 5.9 Frekuensi Makan RTS Sehari-hari

No	FrekuensiMakan	Frekuensi	Peratus (%)
1	1 x Sehari	0	0
2	2 x Sehari	38	38.0
3	3 x Sehari	62	62.0
	Total	100	100.0

Jadual 5.9 menunjukkan bahawa purata responden penerima Raskin makan 3 x dalam masa sehari, iaitu sebanyak 62 keluarga (62.0% daripada responden). Manakala lain-lain responden (38%) makan 2 x sehari. Keseluruhan isirumah miskin terbantuoleh kewujudan bantuan pemerintah daripada Raskin. Dengan harga beras yang terus melonjak dalam isirumah miskin tidak perlu untuk membataskan pilihan untuk menjamu selera kerana mereka masih boleh membeli beras murah yang disediakan pemerintah, walaupun dengan hidangan seadanya. Jadi perbelanjaan yang biasanya untuk membeli beras di pasaran boleh mereka peruntukkan untuk mencukupi tujuan lain.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

b. Kekerapan Membeli Daging Lembu dan Ayam dalam Seminggu

Makan berkhasiat sumber protein dan vitamin yang diperlukan oleh tubuh. Bagi orang-orang miskin, memakan makanan berzat adalah jarang berlaku kerana dapat menyediakan makanan yang berkhasiat, mereka perlu membayar yuran tambahan lagi. Untuk melihat kekerapan responden membeli makanan yang berkhasiat seperti ayam dan daging lembu adalah seperti berikut:

Jadual 5.10 Frekuensi RTS Membeli Daging Lembu dan Ayam dalam Seminggu

No.	Frekuensi Membeli Daging	Frekuensi	(%)
1.	1x dalam Seminggu	55	55.0
2.	2-3 x dalam Seminggu	41	41.0
3.	4x dalam Seminggu	4	4.0
	Total	100	100.0

Memakan daging diperlukan untuk memenuhi keperluan badan, dan mengambil protein daging juga adalah salah satu indikator kemiskinan. Hasil penyelidikan ke 100 responden penerima Raskin, purata 55 responden (55.0%) mengambil daging hanya sekali seminggu. Rendahnya Tahap konsumsi daging keluarga miskin kerana harga daging yang tinggi di pasaran, jadi mereka jarang mengambil daging. Walau bagaimanapun, dengan bantuan beras kepada isirumah yang miskin masih boleh memenuhi keperluan makanan, walaupun hanya dengan hidangan sampingan ikan masin.Manakala 41 peratus lain-lain responden yang memakan daging 2-3 x seminggu dan 4 responden (4.0%) mengambil daging 4 x seminggu. Bagi isi rumah tersebut, memandangkan bantuan beras pemerintah boleh mengurangkan perbelanjaan mereka untuk membeli beras dan pendapatan untuk membeli beras boleh diperuntukkan untuk membeli hidangan sampingan keluarga.***

BAB VI

KESAN PEMBERIAN BANTUAN DALAM PEMBASMIAN KEMISKINAN

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab VI

KESAN PEMBERIAN BANTUAN DALAM PEMBASMIAN KEMISKINAN

Masyarakat miskin penerima bantuan Raskin di Bandar Pekanbaru, merasa sangat terbantu dengan adanya bantuan daripada pemerintah, maka kos masyarakat miskin menjadi berkurang, paling tidak sebanyak laba pembelian beras, misalnya harga beras standard Rp 7,000.00 /Kg, dibeli dengan harga Rp 2,000.00/Kg, maka mendapat keuntungan Rp 5,000.00/ Kg dikali 15 Kg/bulan yakni Rp 75,000.00 keuntungan setiap bulan daripada bantuan Raskin. Sudah tentu ia adalah sangat berpengaruh apabila menerima bantuan Raskin, dan bantuan lain seperti subsidi BBM, sekolah percuma dan kesihatan percuma. Yang jelas bahwa bantuan kepada rakyat Raskin boleh mengurangkan tahap kemiskinan.

Program Raskin di Pekanbaru dilakukan dengan penyaluran ke setiap kelurahan di bandar Pekanbaru. Sebelum Raskin dari bulog di hantar ke setiap kelurahan, setiap kelurahan ini harus mencatat warga nya terlebih dahulu, siapa saja yang berhak menerima peruntukan Raskin ini. Setelah kelurahan-kelurahan menghantar datanya ke bulog, barulah bulog menghantar jatah Raskin tersebut ke setiap kelurahan sesuai keperluan dari setiap kelurahan tersebut. Raskin ini harus diterima oleh masyarakat yang memerlukannya, jadi data yang diterima oleh bulog perlu asli.

Peruntukan beras bulog yang dianggarkan untuk Raskin pada tahun

2004 adalah sebanyak 257,120 tan per bulan. Peruntukan tersebut diberikan kepada 12.856 KK di 50 kelurahan. Tiap kelurahan mendapat bahagian 4 tan. Setiap KK mendapat peruntukan 20 kg beras. Peruntukan setiap kelurahan berbeza-beza sesuai dengan banyaknya masyarakat miskin di daerahnya. Satu keluarga mendapat bahagian 20 kg pada tahun 2004. Harga satu kilogramnya berharga Rp1000. Pihak kelurahan tidak boleh menjual lebih dari itu.

Alasan pihak kelurahan yang menaikkan harga untuk kos pengedaran, tidak boleh diterima. Pasalnya, Pemko Kepadatan dana Rp 25 juta per tahun untuk pengedaran. Selain itu, juga dianggarkan dana Rp 200 juta-an untuk pengurusan Raskin yang digunakan untuk honor petugas, pembelian kenderaan, plastik dan lain.

6.1. HURAIAN DATA HASIL PENYELIDIKAN

a. Bantuan Raskin

Raskin adalah subsidi makanan bagi keluarga yang miskin sebagai usaha pemerintah untuk meningkatkan keselamatan makanan dan memberi perlindungan kepada keluarga miskin. Pengedaran beras Raskin dijangka mencapai keluarga miskin di mana setiap keluarga akan menerima beras yang minimum 10 Kg/KK setiap bulan dan maksimum 20 Kg/KK setiap bulan.

Kejayaan Program Raskin diukur melaluitahap pencapaian indikator 5T, iaitu: Tepat Sasaran, Tepat Bilangan, Tepat Harga, Tepat Waktu, Tepat Kualiti, dan Pentadbiran yang teratur. Pada asasnya, Program Raskin itu bertujuan untuk mengurangkan beban daripada kos sasaran isi rumah atau Rumah Tangga Sasaran (RTS) dalam memenuhi bekalan makanan dalam bentuk beras dan menghalang pengurangan penggunaan tenaga dan protein. Selain itu Raskin juga bertujuan untuk memperbaiki/membuka akses melalui penjualan beras kepada keluarga penerima manfaat dengan bilangan yang telah ditentukan.

Memberikan Raskin kepada isi rumah yang miskin dicadangkan mampu membantu isi rumah miskin dalam memperkukuh daya tahan makanan dan mengurangkan beban bagi memenuhi keperluan asas kos. Raskin juga di-

Hak Cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini dan menyebarkan tanpa izin Penulis.
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini dan bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

jangka akan mengurangkan tahap kemiskinan dalam masyarakat. Walaupun pada dasarnya tidak ada tiori yang menjelaskan bahawa bantuan Raskin dapat menurunkan angka kemiskinan, tetapi sedikit banyak bantuan Raskin yang diberikan memberi kesan kepada keadaan isi rumah miskin terutamanya apabila program ini dijalankan dalam pengagihan yang bijak dan tepat pada sasaran. Pemberian Raskin dalam penyelidikan ini dilihat daripada lama menerima bantuan Raskin, kemampuan harga, kemanfaatan, kemudahan ,kecukupan dan jumlah beras yang diteriam RTS.

b. Pendapatan-Kos

Pendapatan adalah penghasilan yang diperolehi daripada pekerjaan, sama ada kerja pekerjaan yang utama atau sekunder dalam bentuk gaji atau upah. Pendapatan adalah indikator sosio-ekonomi yang mempunyai peranan penting dalam mempengaruhi ekonomi rumah tangga. Pertama, sebagai penentu standard kehidupan. Kedua, sebagai pengatur kos. Tahap pendapatan yang rendah akan menyebabkan seseorang sukar memenuhi keperluan harian mereka. Secara amnya, tahap pendapatan adalah penghasilan yang diperolehi seseorang dalam jangka masa tertentu. Tahap pendapaan adalah berkait rapat dengan penghasilan yang diterima oleh seseorang setiap hari, minggu atau bulan. Kerana tahap pendapatan boleh ditentukan seseorang itu dapat memenuhi keperluan kehidupan keluarga.

c. Matlamat Keselamatan bekalan Makanan Keluarga Sasaran

Keselamatan makanan adalah mencerminkan adanya makanan yang mencukupi, berkhasiat, dan adil yang mana dapat diakses oleh setiap individu, supaya penyerapan boleh dilakukan dengan maksimum guna pencapaian kehidupan orang-orang sihat dan produktif. Keselamatan keluarga adalah kebertahasilan daripada perancangan penduduk dan keluarga.

6.2 KESAN PEMBERIAN BANTUAN RASKIN

Secara teoretik, kaitan antara pemberian bantuan Raskin dengan kemerosotan tahap kemiskinan masyarakat terjadi secara tidak langsung, kerana

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

masih terdapat banyak variabel lain yang berpengaruh, seperti yang dilihat dari dua pembolehubah iaitu pendapatan kos dan keselamatan bekalan makanan rumah tangga sasaran. Untuk membuktikannya, akan dilakukan analisis regersi pada setiap variabel terikatnya iaitu pendapatan-kos dan keselamatanmakanan rumah tangga sasaran dengan variabel bebasnya adalah pemberian bantuan Raskin. Analisis regresimerupakan suatu alat pengukur yang boleh digunakan untuk mengukur ada atau tiada korelasi antara variabel. Secara umum terdapat dua jenis hubungan antara dua atau lebih pemboleh ubah, iaitu bentuk hubungan dan kerapatan hubungan (Siagian 2002). Jika hendak tahu bentuk hubungan dua pembolehubah atau lebih, digunakan regeresi analisis. Manakala keeratan dengan analisis korelasi.

Gujarati (2006) menakrifkankan analisis regresi sebagai kajian terhadap hubungan satu variabel yang disebut sebagai variabel yang diterangkan (*the explained variabel*) dengan satu atau dua variabel yang menerangkan (*the explanatory*). Analisis regresi adalah teknik statistik yang berguna untuk memeriksa hubungan di antara pembolehubah. Penerapannya boleh didapati secara meluas dalam pelbagai bidang termasuk sains sosial. Regresi digunakan dalam pelbagai bidang, biasanya dikaitkan dengan kajian kebergantungan pembolehubah (variabel terikat) pada pembolehubah lainnya (variabel bebas).

Analisis regresi berguna mengkaji hubungan dua atau lebih pemboleh-ubah, dan terutamanya bagi menyelusuri corak hubungan yang modelnya tidak diketahui dengan sempurna, maka pada terapannya lebih kepada penerokaan (*eksploratif*). Di samping itu analisis regresi adalah juga lebih tepat dalam melakukan analisis korelasi, kerana ia adalah mendapati masalah dalam paparan slop (kadar perubahan pembolehubah dengan pembolehubah lain boleh ditentukan).

Analisis regresi terbagi 2 yakni analisis regeresi sederhana (linear sederhana) dan analisis regresi berganda. Apabila terdapat hubungan kefungsian antara satu variabel terikat dengan satu variabel bebas, maka yang digunakan analisis regresi sederhana (linear), manakaladalam hubungan fungsional yang lebih daripada satu variable, maka digunakan analisis regresi berganda. Dalam penyelidikan ini terdapat hubungan fungsional lebih daripada satu variabel, tetapi dengan satu variabel bebas dan 3 variabel terikat, maka untuk mendapatkan pengaruh yang tepat daripada satu variabel bebas dengan masing-

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

masing variabel terikatnya digunakan analisis regresi linear sederhana yakni antara bantuan Raskin dengan pendapatan, bantuan Raskin dengan kondisi perumahan dan bantuan Raskin dengan keselamatan makanan.

Kegunaan ujian regresi linear mudah adalah untuk meramalkan (memprediksi) pembolehubah terikat (Y) apabila pembolehubah bebas (X) yang diketahui. Regresi sederhana dapat dianalisis kerana didasari oleh hubungan fungsional atau sebab akibat variabel bebas terhadap variabel terikat. Kerana ada perbezaan yang mendasar daripada uji korelasi dan uji regresi.

Pada dasarnya ujian korelasi dan ujian regerasi kedua-dua mempunyai hubungan yang sangat kuat dan mempunyai keeratan. Setiap uji regresi otomatis ada uji korelasinya, tetapi sebaliknya uji korelasi belum tentu diuji regresi atau diteruskan uji regresi. Jadi uji regresi yang dilakukan pada pemberian bantuan Raskin, otomatis akan diketahui analisis korelasinya (hubungan). Persamaan regresi linear sederhana diformulakan dengan:

$$\mathbf{Y = a + b\,X}$$

Keterangan:

Y = Variabel terikat yang diproyeksikan

X = Variabel bebas yang mempunyai nilai tertentu untuk diprediksi

a = Nilai konstanta harga Y jika X= 0

b = Nilai arah sebagai penentu ramalan prediksi yang menunjukkan nilai peninggkatan (+) atau penurunan (-) Variabel Y

1. Pengujian Hipotesis (signifikansi) dengan output ANOVA

Hipotesisi yang hendak diuji adalah:

Ho : Bantuan Raskin tidak mempunyai kesan terhadap pembasmian kemiskinan.

Ha : Bantuan Raskin berkesan terhadap pembasmian kemiskinan.

2. Menguji signifikasi dengan formula Fhitung:

$$Fhitung = \frac{\text{RJK Reg (bIa)}}{\text{RJK } Res}$$

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

3. Menentukan kaedah-kaedah membuat keputusan atau kriteria uji signifikansi:

Kaidah pengujian signifikansi:

Jika F_{hitung} ee F_{jadual}, maka tolak Ho (signifikan)

Jika F_{hitung} de F_{jadual}, maka tolak Ha (tidak signifikan)

4. Cari nilai F_{jadual} menggunakan jadual F dengan formula:

Taraf signifikansinya á = 0,01 atau á = 0,05

$F_{jadual} = F_{(1-á)(db\ reg[bIa],\ db\ Res)}$

Untuk mengetahui hubungan antara regresi dalam program Raskin dengan dengan 3 variabel terikatnya yakni pendapatan-kos, perumahan dan kesehamatan makananatau hasil keputusan uji hipotesis yang dihasilkan, penyelidik menggunakan analisis regresi dengan bantuan program SPSS versi 17.

Sebelum mendapatkan hasil uji hipotesis regresi, terlebih dahulu akan dilakukan analisis korelasi, koefisien determinan, ANOVA dan penentuan persamaan regresi pada masing-masing analisis variabel terikat. Ini dilakukan bagi mengukuhkan kajian analisis regresi yang dijalankan.

a. Analisis Kesan Pemberian Bantuan Raskin terhadap Pendapatan-Kos RTS

Raskin merupakan salah satu program prioriti pemerintah terhadap pembasmian kemiskinan yang pada asasnya bertujuan mengurangkan sebahagian daripada beban kos isi rumah sasaraniaitu makanan dalam bentuk beras dan jangkaan penurunan tahap kemiskinan. Orientasi Raskin ini adalah lebih kepada Bantuan Kebajikan kepada keluarga miskin. Bantuan makanan (*food aid*) yang diberikan pemerintah dapat dilihat daripada dua efek iaitu efek pendapatan dan efek substitusi.

Apabila pihak pemerintah menjalankan program subsidi makanan dengan membayar sebahagian daripada harga makanan (seperti Raskin),

jadi harga makanan lebih murah, ia akan membawa kepada berlakunya perubahan *slope*. Ini adalah kerana berlakunya perubahan nisbah harga. Itu satu dasar pemberian beras pada harga yang rendah kepada golongan miskin atau program beras miskin. Dengan pendapatan yang terhad menjadikan masyarakat boleh mendapatkan Raskin atau mengambil lebih banyak beras dari sebelumnya. Andaian pemberian Raskin boleh mengurangkan sebahgian beban kos isi rumah dan peningkatan pendapatan untuk membeli keperluan Keluarga, maka ujian regresi akan dilakukan antara pengaruh pemberian bantuan Raskin terhadap pendapatan-kos rumah tangga sasaran, sebagaimana yang dihuraikan berikut:

i. Korelasi

Uji regresi, seperti yang diterangkan sebelum ini mempunyai hubungan yang sangat kuat dan keeratan dengan uji korelasi. Apabila melakukan uji regresi otomatis ada uji korelasinya, sehingga analisis regresi yang dilakukan pada pemberian program Raskin secara otomatis diketahui uji korelasinya. Uji korelasi ini digunakan untuk megira besarnya peranan atau pengaruh bantuan Raskin terhadap tingkat pendapatan-kosisi rumah sasaran. Dalam ertian, akan didapat data besaran pengaruh variabel bantuan program Raskin terhadap tingkat pendapatan-kos rumah tangga sasaran dan besaran pengaruh faktor lain (faktor yang belum diketahui). Secara matematis dan menghitungan manual, uji korelasi data dilakukan dengan formula:

$$r = \frac{n(\sum XY) - (\sum X)\cdot(\sum Y)}{\sqrt{\{n\sum X^2 - (\sum x)^2\}\{n\sum Y^2 - (\sum Y)^2\}}}$$

Analisis setiap data dalam penyelidikan ini menggunakan program SPSS Versi 17, jadi perhitungan korelasi antarabantuan program Raskin terhadap tingkat pendapatan-kosisi rumah sasaran ditampilkan sesuai dengan output SPSS, sebagaimana terlampir pada tabel berikut:

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Jadual 6.1 Koefisien Korelasi Pemberian Bantuan Raskin dengan Pendapatan-Kos RTS

Korelasi		Pedapatan	Raskin
Pearson Correlation	Pedapatan	1.000	.506
	Raskin	.506	1.000
Sig. (1-tailed)	Pedapatan	.	.000
	Raskin	.000	.
N	Pedapatan	100	100
	Raskin	100	100

Keterangan:

Koefesien korelasi berkisar antara +1 s/d -1, dengan kriteria:

- 0 = Tidak ada korelasi antara dua variabel
- 0 – 0,25 = Korelasi sangat lemah
- 0,25 – 0,5 = Korelasi cukup
- 0,5 – 0,75 = Korelasi kuat
- 0,75 – 0,99 = Korelasi sangat kuat
- 1 = Korelasi sempurna

Hasil perhitungan jadual SPPS diatas memberikan maklumat mengenai hubungan antaravariabel pemberian bantuan Raskin dengan tingkat pendapatan dan kosisi rumah sasaran. Dimana besar hubungannya yaknisebesar 0,506. Nilai ini mempunyai makna hubungan kedua variabel cukup dan positif antara pemberian bantuan Raskin dengan tingkat pendapatan dan kosisi rumah sasaran. Dalam penyelidikan ini pemberian bantuan Raskin pada masyarakat miskin khususnya yang dilakukan pemerintah cukup berpengaruh, jika dilihat dari hasil perhitungan diatas dengan nilai r sebesar 0.506 Ini adalah disebabkan bantuan raskin yang diberikan mengenai isi-rumah sasaran secara tidak langsung akan mengurangkan kadar keperluan bekalan makanan. Harga beras Raskin adalah cukup murah akan membantu isi rumah miskin untuk mengurangkan kos keluarga terutamanya untuk membeli beras, jadi pendapatan isi rumah yang pada asalnya diperuntukkan untuk membeli beras tanpa subsidi boleh dilencongkan untuk memenuhi tujuan lain atau untuk

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak cipta: Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.

tambahan modal teroka selepas mendapat bantuan beras dengan harga yang lebih murah. Dengan penurunan dalam kos isirumah, bantuan raskin boleh membasmi kemiskinan 0.506 melalui bantuan beras miskin.

iii. Koefisien Determinan

Koefisien determinan berfungsi untuk mengetahui besarnya variabiliti antara variabel terikat pendapatan-kosisi rumah sasaran yang dapat diterangkan dengan menggunakan variabel pemberian bantuan Raskin. Koefesien determinan dihitung dengan cara mengkalikan r^2 dengan 100% atau dengan formula:

$$KP = r^2 \cdot 100\%$$

Berikut hasil (*output*) perhitungan koefesien determinanbantuan program Raskin terhadap tingkat pendapatan-kos rumah tangga sasaran. Sebagaimana terlampir pada tabel output SPSS regresi bahagian *model summary* dibawah ini:

Jadual 6.2 Model Summary[b]

Model	R	R Square	Adjusted R Square	Std. Error of the Estimate	Durbin-Watson
	.506[a]	.256	.248	.54077	2.184

a. Predictors: (Constant), Raskin
b. Dependent Variable: Pedapatan

Hasil jadual output di atas memberikan pemahaman terhadap nilai R Square. Hasil R Square dalam jadual diatas ialah sebesar 0.256 Angka R Square ini disebut juga sebagai Koefesien Determinan. Besarnya angka Koefesien Determinan yakni 0,256 atau sama dengan 25.6 %. Jika pengiraan dilakukan secara manual boleh menggunakan formula:

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penyusunan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

$KP = r^2 \cdot 100\%$ (dengan nilai r sebesar 0.506, terlihat pada jadual correlation)

$KP = (0.506)^2 \cdot 100\%$

$KP = 0.256 \cdot 100\%$

$KP = 25.6\%$

Angka hasil analisis Koefesien Determinan diatas memberikan erti bahawa sebesar 25.6 % pendapatan-kos RTS dapat dijelaskan dengan menggunakan variabel pemberian bantuan Raskin.Sedangkan sisanya, iaitu 74.4% (100% - 25.6%) harus dijelaskan oleh faktor-faktor penyebab lainnya.

Dengan kata lain besarnya pengaruh bantuan program Raskin terhadap tingkat pendapatan-kos rumah tangga sasaran ialah sebesar 25.6% sedangkan sisanya sebesar 74.4% dipengaruhi oleh faktor lain diluar model regresi (faktor lain yang tidak termasuk dalam penyelidikan ini). Besarnya pengaruh faktor lain disebut sebagai error (e).

iii. ANOVA

Perhitungan ANOVA dalam analisis penelitian ini digunakan untuk uji kelayakan model regresi dengan ketentuan angka signifikansi (probabiliti) yang baik untuk digunakan sebagai model regresi.Tingkat signifikansi yang umum digunakan orang ialah 0.05. Dimana kisaran tingkat signifikansi mulai daripada 0.01 sampai dengan 0.1. Yang dimaksud dengan tingkat signifikansi ialah probabiliti melakukan kesalahan tipe 1.iaitu kesalahan menolak hipotesis ketika hipotesis tersebut benar.

Analisis penelitian pemberian bantuan Raskin ini, angka probabiliti yang digunakan ialah harus kecil daripada 0.05, kerana uji kelayakan model regresi dengan ketentuan angka probabiliti yang baik untuk digunakan sebagai model regresi ialah harus lebih kecil daripada 0,05 (<0,05). Dari perhitungan SPSS bagian ANOVA maka didapat angka probabiliti sebesar 0,000, sebagaimana terlihat pada jadual output dibawah ini:

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Jadual 6.3 ANOVA[b]

Model		Sum of Squares	Df	Mean Square	F	Sig.
1	Regression	9.851	1	9.851	33.687	.000[a]
	Residual	28.659	98	.292		
	Total	38.510	99			

a. Predictors: (Constant), Raskin

b. Dependent Variable: Pedapatan

Jadual hasil uji ANOVA diatas menghasilkan angka F sebesar 33,687 dengan tingkat signifikansi (probabiliti) sebesar 0,000. Sesuai ketentuan, untuk dapat digunakan sebagai model regresi yang dapat digunakan dalam memprediksi variabel tergantung, maka angka signifikansi harus < 0,05.

Kerana angka probabiliti dalam penyelidikan ini diketahui 0,000. Jadi 0,000 < 0,05, maka model regresi ini sudah layak untuk digunakan dalam memprediksi tingkat kemiskinan yang dilihat daripada variabel pendapatan-kosisi rumah sasaran.

iv. Koefisien Regresi

Pengujian koefisien korelasi ini merupakan inti daripada analisis pengaruh pemberian bantuan program Raskin terhadap tingkat pendapatan-Kosisi rumah sasaran. Pengujian ini dimaksudkan untuk menggambarkan persamaan regresi dan untuk mengetahui angka konstan, dan uji hipotesis signifikansi koefisien regresi. Melalui persamaan regresi inilah kita dapat melakukan prediksi purata variabel terikat. Dengan mengetahui nilai variabel bebas (pemberian bantuan Raskin) kita dapat mengetahui purata nilai variabel terikat (pendapatan-kos RTS).

Formula persamaan regresi linear yakni v = a + bX, dimana: v= Pendapatan-KosIsi Rumah Sasaran, X= Pemberian Bantuan Raskin, a = nilai konstan dan b = angka koefisien regresi (nilai arah penentu ramalan yang menunjukkan nilai peningkatan (+) dan nilai penurunan (-) variabel Y). Melalui perhitungan SPSS terhadap koefisien regresi maka diketahui nilai a dan b. Untuk mengetahui besarnya nilai a dan b selengkapnya dapat dilihat dalam tabel output SPSS koefisien regresi dibawah ini:

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan perbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Jadual 6.4 Koefisien Regresi Pemberian Bantuan Raskin terhadap Pendapatan Kos Rumah Tangga Sasaran

Model		Unstandardized Coefficients B	Unstandardized Coefficients Std. Error	Standardized Coefficients Beta	t	Sig.
1	(Constant)	1.516	.443		3.419	.001
	Raskin	.182	.031	.506	5.804	.000

a. Dependent Variable: Pedapatan

Jadual coefficients ini menunjukkan harga nilai a dan b. Dimana hasil output koefisien regresi di atas didapat nilai a = angka konstan daripada *Unstandardized Coefficients* sebesar 1,516. Angka ini berupa angka konstan yang mempunyai makna: besarnya tingkat penurunan angka kemiskinan dilihat dari pendapatan-kosisi rumah sasaran, saat nilai X (pemberian bantuan Raskin) sama dengan 0.

Untuk nilai b yang merupakan koefisien regresi, dari tabel diatas diketahui sebesar 0,182. Angka ini mempunyaimakna bahawa setiap peningkatan 1 bantuan Raskin, maka tingkat pendapatan-kosisi rumah sasaran akan meningkat sebesar 0,182. Sementara jika angka b negatif maka berlaku penurunan pada pendapatan dan kos keluarga miskin.

Setelah nilai a dan b diketahui, maka persamaan regresi menjadi:

Y = 1,516 + 0,182 X.

Selanjutnya untuk mengetahui apakah koefisien regresi yang kita dapat signifikan atau tidak, maka akan diuji dengan menggunakan uji t. Uji t digunakan untuk menguji signifikansi konstanta dari variabel pemberian bantuan Raskin yang digunakan sebagai predictor untuk variabel tingkat pendapatan-kos rumah tangga sasaran. Dengan cara membuat dan menguji hipotesis adapun langkah-langkah sebagai berikut:

1. Membuat hipotesis dengan bunyi:

Ho : Koefisien regresi tidak signifikan

Ha : Koefisien regresi signifikan

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutipsebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipanhanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipantidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

2. Membuat kriteria berdasarkan ketentuan sebagai berikut:

   Jika t_{hitung} (to) < t_{jadual}, maka Ho diterima dan Ha ditolak

   Jika t_{hitung} (to) > t_{jadual}, maka Ho ditolak dan Ha diterima

3. Menentukan nilai t_{hitung} untuk variabel pemberian bantuan Raskin.

   Nilai t_{hitung} (to) didapat daripada jadual output koefisien regresi diatas yakni sebesar 5.804.

4. Menghitung nilai t_{jadual} dengan ketentuan á/2. Dimana á = 0,05. Jadi 0,05/2 = 0,025.

   Degree of Freedom (df) = (jumlah data – 2) atau 100 – 2 = 98.

   Dengan ketentuan ini didapat nilai t dari jadual sebesar 2,00

Karena harga t_{hitung} dan t_{jadual} telah diketahui, selanjutnya dapat dibuat keputusan yakni t_{hitung} sebesar 5.804> t_{jadual} yakni 2,000, maka Ho ditolak dan Ha diterima.Ertinya koefisien regresi signifikan.

v. Uji Hipotesis dengan Output ANOVA

Pengujian hipotesis adalah bertujuan untuk menguji variabel pemberian bantuan Raskinadalah benarmempengaruhi kepada variabel tergantung pendapatan-kosisi rumah sasaran. Pengujian ini dilakukan untuk menguji kebenaran hipotesis penelitian yang telah dikemukan, yakni:

Ho : r = 0, Pemberian bantuan Raskin tidak mempunyai kesan terhadap pendapatan-kosisi rumahsasaran.

Ha : r ≠ 0, Pemberian bantuan Raskin berkesan terhadap pendapatan kosisi rumahsasaran.

Pengujian hipotesis penelitian dengan output ANOVA ini, dilakukan dengan langkah sebagai berikut:

1. Menentukan aturan kaidah pengujian hipotesis (signifikansi):

   Jika F_{hitung} (Fo) e" F_{jadual}, maka Ho ditolak dan Ha diterima

   Jika F_{hitung} (Fo) d" F_{jadual}, maka Ho diterima dan Ha ditolak

2. Menentukan nilai angka F_{hitung}.

Analisis penelitian ini menggunakan program SPSS, maka untuk besaran nilai F_{hitung} diketahui dari output perhitungan ANOVA (sebagaimana terlihat pada jadual diatas) yakni diketahui nilai F sebesar 33.687.

3. Menentukan nilai angka F_{hitung}.

Analisis penelitian ini menggunakan program SPSS, maka untuk besaran nilai F_{hitung} diketahui dari output perhitungan ANOVA (sebagaimana terlihat pada jadual diatas) yakni diketahui nilai F sebesar 33.687.

4. Menentukan nilai angka F_{hitung}.

Analisis penelitian ini menggunakan program SPSS, maka untuk besaran nilai F_{hitung} diketahui dari output perhitungan ANOVA (sebagaimana terlihat pada jadual diatas) yakni diketahui nilai F sebesar 33.687.

5. Menghitung nilai $F_{jadual.}$

Setelah F_{hitung} diketahui maka langkah berikutnya adalah melihat F_{jadual} kemudian memperbandingkan antara F_{hitung} dengan F_{jadual}.Untuk melihat F_{jadual} diperlukan Alpha (á) dan Degree of Freedom (dk). Perhitungan á dilakukan dengan ketentuan á = 0,05. Sementara dk yang diperlukan untuk melihat jadual F ada 2 macam yakni vektor 1 (dk SS_b) dan Vektor 2 (dk SS_w).

Degree of Freedom (dk): Vektor 1: jumlah variabel -1 atau 2 – 1 = 1. Vektor 2: jumlah kasus–jumlah variabel atau 100–2 = 98. Setelah masing-masing vektor dk diketahui, selanjutnya melihat nilai F pada jadual, dengan ketentuan dk SS_b sebagai pembilang dan dk SS_w sebagai penyebut. Perpotongan antara dk SS_b dan dk SS_w merupakan titik kritis penerimaan hipotesis nol. Maka dengan ketentuan tersebut diperoleh nilai F_{jadual}sebesar 3,96

Maka dengan ketentuan tersebut diperoleh nilai F_{jadual} sebesar 3,96.

Hasil perhitungan diatas ternyata F_{hitung} (Fo) > F_{jadual}, atau 33.687> 3,96. Maka Ho ditolak dan Ha diterima.Dengan demikian dapat disimpulkan bahwa "Bantuan Raskin yang diberikan pemerintah berkesan terhadap pendapatan-kosisi rumah sasaran". Bererti juga bantuan Raskin yang diberikan oleh pemerintah boleh membasmi kemiskinan sebesar 3.96

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
©Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penelisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

b. Analisis Pengaruh Pemberian Bantuan Raskin Terhadap Keselamatan Makanan Rumah Tangga Penerima Raskin

Program Raskin mempunyai pelbagai fungsi, iaitu untuk mengukuhkan daya tahan makanan keluarga miskin, sebagai penyokong bagi peningkatan kualiti sumber daya manusia (SDM), penyokong petani padi dan lain-lain sektor dan meningkat pengupayaan ekonomi kawasan. Pengagihan beras bertujuan untuk mengurangkan beban kos RTS-PM dalam memenuhi keperluan makanan. Di samping itu, untuk meningkatkan akses golongan miskin dalam pemenuhan makanan, sebagai salah satu daripada hak-hak asas.

Segi konsep, program Raskin berfungsi untuk mengukuhkan daya tahan makanan dalamkeluarga miskin. Untuk membuktikan hal ini, akan dilakukan analisis korelasi dan regresi untuk mendapatkan seberapa besar pengaruh pemberian bantuan Raskin terhadap keselamatan makanan isi rumah sasaran. Dimana variabel terikatnya adalah peningkatan keselamatan makanan RTS dan variabel bebasnya pemberian bantuan Raskin. Untuk mengatahui sebeapa besarnya hubungan dan pengaruh pemberian bantuan Raskin dengan peningkatan keselamatan makanan RTS, maka akan dikira dengan menggunakan analisis koefisien korelasi, regresi dan uji signifikansi koefisien regresi. Hasil analisis regersi sederhana dengan menggunakan program SPSS ditunjukkan dalam tabulasi berikut ini:

Korelasi

Hubungan pemberian bantuan Raskin terhadap peningkatan keselamatan makanan keluarga miskin di bandar Pekanbaru, dapat diketahui dengan melakukan pengiraan menggunakan koefisien korelasi. Melalui pengiraan korelasi akan diperoleh data besaran pengaruh variabel bantuan program Raskin terhadap tingkat keselamatan makanan keluarga miskin dan besaran pengaruh faktor-faktor lain (faktor-faktor yang belum dikenali). Secara matematis dan perhitungan manual, uji korelasi data dilakukan dengan formula:

Pengujian korelasi antara variabel pemberian bantuan Raskin dengan variabel keselamatanmakananmenggunakan program SPSS Versi 17. Hasil pengujian koefisien korelasi ditunjukkan dalam jadual 6.5:

Jadual 6.5 Koefisien Korelasi dan Determinan Pemberian Bantuan Raskin terhadap Keselamatan Makanan

Model	R	R Square	Adjusted R Square	Std. Error of the Estimate	Durbin-Watson
1	.769[a]	.591	.587	.50759	2.004

a. Predictors: (Constant), Raskin

b. Dependent Variable: Makanan

Keterangan:

Koefisien korelasi berkisar antara +1 s/d -1, dengan kriteria:

- 0 = Tidak ada korelasi antara dua variabel
- 0 – 0,25 = Korelasi sangat lemah
- 0,25 – 0,5 = Korelasi cukup
- 0,5 – 0,75 = Korelasi kuat
- 0,75 – 0,99 = Korelasi sangat kuat
- 1 = Korelasi sempurna

Koefisien korelasi hasil pengiraandiatas, ternyata terdapat satu hubungan yang kukuh dan positif antara Raskin dengan meningkatnya keselamatan makanan daripada keluarga miskin. Dalam penelitian ini pemberian bantuan Raskin pada masyarakat miskin terutamanya di Bandar Pekanbaru yang oleh pemerintah berpengaruh kuat, jika dilihat dari perhitungan diatas dengan nilai R sebesar 0,769.

Kuat hubungan di antara pemberian bantuan Raskin kepada tahap keselamatan makanan keluarga adalah kerana bantuan beras miskin yang diberikan kepada keluarga miskin adalah amat berguna. Masyarakat merasa terbantu dengan harga beras yang agak murah supaya keperluan makanan, terutamanya beras kerana dapat dipenuhi. Walaupun menurut sesetengah responden kadang-kadang jatahberas setiap bulan tidak cukup dengan seisi keluarga, tetapi keluarga yang miskin masih boleh menampung kekurangan beras oleh pengagihan hasil dari pembelian Raskin supaya mereka tidak

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak cipta dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

perlu untuk membataskan makan sehari. Manakala keluarga miskin yang mendapat catuan beras miskin dan cukup dengan seisi keluarga boleh mengalihkan kos pembelian beras kepada memenuhi pemenuhan daging dan ayam.

iii. Koefisien Determinan

Hasil perhitungan koefisien korelasi diatas, dapat memberi pemahaman terhadap nilai R Square atau disebut juga koefisien determinan. Koefisien determinan berfungsi untuk mengetahui besarnya varibilitas antara variabel terikat keselamatan makanan rumah tangga sasaran yang dapat diterangkan dengan menggunakan variabel pemberian bantuan Raskin.

Hasil pengujian, ternyata terdapat hubungan yang significant antara pemberian bantuan Raskin terhadap peningkatan keselamatan makanan keluarga miskin dengan hasil R Square dalam jadual diatas ialah sebesar 0,591 Besarnya angka Koefesien Determinan yakni 0,591 atau sama dengan 59,1 %. Jika dilakukan perhitungan secara manual dapat menggunakan formula:

$KP = r^2 \cdot 100\%$ (dengan nilai r sebesar 0,769, terlihat pada jadual correlation)

$KP = (0,769)^2 \cdot 100\%$

$KP = 0,591 \cdot 100\%$

$KP = 59,1\%$

Angka hasil analisis Koefesien Determinan diatas memberierti bahawa sebesar 59,1 % keselamatan makanan keluarga miskin dapat dijelaskan dengan menggunakan variabel pemberian bantuan Raskin. Sedangkan sisanya, yaitu 40.9% (100% - 59.1%) harus dijelaskan oleh faktor-faktor penyebab lainnya. Dengan kata lain besarnya pengaruh bantuan program Raskin terhadap tingkat keselamatan makanan keluarga miskin cukup besar yakni sebesar 59.1%. Ini adalah selaras dengan tujuan pemberian bantuan program Raskin untuk meningkatkan daya tahanmakanan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

iii. Koefisien Regresi

Pengujian koefisien korelasi ini merupakan inti dari analisis pengaruh pemberian bantuan program Raskin terhadap keselamatan makananisi rumah sasaran. Pengujian ini dimaksudkan untuk menggambarkan persamaan regresi dan untuk mengetahui angka konstan, dan uji hipotesis signifikansi koefisien regresi. Melalui persamaan regresi inilah kita dapat melakukan prediksi purata variabel terikat. Dengan mengetahui nilai variabel bebas (pemberian bantuan Raskin) kita dapat mengetahui purata nilai variabel terikat (peningkatan keselamatan makanan). Formula persamaan regresi linear yakni v = a + bX, dimana: v = Peningkatan keselamatan makanan Rumah Tangga Sasaran, X= Pemberian Bantuan Raskin, a = nilai konstan dan b = angka koefisien regresi (nilai arah penentu ramalan yang menunjukkan nilai peningkatan (+) dan nilai penurunan (-) variabel Y). Melalui perhitungan SPSS terhadap koefisien regresi maka diketahui nilai a dan b. Untuk mengatuhi besarnya nilai a dan b selengkapnya dapat dilihat dalam tabel output SPSS koefisien regresi berikut ini.

Jadual 6.6 Koefisien Regresi Pemberian Bantuan Raskin terhadap Keselamatan Makanan

Model		Unstandardized Coefficients		Standardized Coefficients		
		B	Std. Error	Beta	t	Sig.
1	(Constant)	-.809	.416		-1.944	.055
	Raskin	.351	.030	.769	11.909	.000

a. Dependent Variable: Makanan

Jadual coefficients ini menunjukkan harga nilai a dan b. Dimana dari hasil output koefisien regresi diatas didapat nilai a = angka konstan dari *Unstandardized Coefficients* sebesar -0,809. Angka ini berupa angka konstan yang mempunyai erti: besarnya tingkat penurunan angka kemiskinan dilihat dari keselamatanmakanan rumah tangga sasaran, saat nilai X (pemberian bantuan Raskin) sama dengan 0.

Untuk nilai b yang merupakan koefisien regresi, dari tabel diatas diketahui sebesar 0.351.Angka ini mempunyai erti bahawa setiap peningkatan 1 bantuan Raskin, maka keselamatanmakanan rumah tangga sasaran akan

meningkat sebesar 0.351. Sementara jika angka b negatif maka berlaku penurunan pada tingkat keselamatanmakanan keluarga miskin.

Setelah nilai a dan b diketahui, maka persamaan regresi menjadi:

$$Y = -0{,}809 + 0{,}351\ X$$

Selanjutnya untuk mengetahui apakah koefisien regresi yang kita dapat signifikan atau tidak maka akan diuji dengan menggunakan uji t. Uji t digunakan untuk menguji signifikansi konstanta dari variabel pemberian bantuan Raskin yang digunakan sebagai prediktor untuk variabel tingkat pendapatan-kos rumah tangga sasaran. Dengan cara membuat dan menguji hipotesis, adapun langkah-langkah sebagai berikut:

1. Membuat hipotesis dengan bunyi:

Ho : Koefisien regresi tidak signifikan

Ha : Koefisien regresi signifikan

2. Membuat kriteria berdasarkan ketentuan sebagai berikut:

Jika t_{hitung} (to) < t_{jadual}, maka Ho diterima dan Ha ditolak

Jika t_{hitung} (to) > t_{jadual}, maka Ho ditolak dan Ha diterima

3. Menentukan nilai t_{hitung} untuk variabel pemberian bantuan Raskin.

Nilai t_{hitung} (to) didapat dari jadual output koefisien regresi diatas yakni sebesar 11.909

4. Menghitung nilai t_{jadual} dengan ketentuan α /2. Dimana α = 0,05.

Jadi 0,05/2 = 0,025.

Degree of Freedom (df) = (jumlah data – 2) atau 100 – 2 = 98.

Dengan ketentuan ini didapat nilai t dari jadual sebesar 2,00

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Kerana harga t_{hitung} dan t_{jadual} telah diketahui, selanjutnya dapat dibuat keputusan yakni t_{hitung} sebesar 11.909> t_{jadual} yakni 2,000, maka Ho ditolak dan Ha diterima. Artinya koefisien regresi signifikan.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

BAB VII

GENDALA DALAM PELAKSANAAN PEMBASMIAN KEMISKINAN

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab VII

GENDALA DALAM PELAKSANAAN PEMBASMIAN KEMISKINAN

Masyarakat di Bandar Pekanbaru salah satu ialah masalah kemiskinan, nasar untuk menangani kemiskinan menjadi prioriti pemerintah, melalui 2 (dua) strategi pendekatan, iaitu (1) mengurangkan beban perbelanjaan pada penduduk miskin, dan (2) menambah pendapatan golongan miskin melalui pembangunan usaha-usaha ekonomi yang produktif. Kemiskinan digambarkan sebagai kekurangan pendapatan untuk memenuhi keperluan hidup yang sangat asas seperti makanan, pakaian, kesihatan, pendidikan dan perumahan yang sihat sebahagai tempat tinggal. Mereka dikatakan pada garis kemiskinan apabila pendapatan tidak mencukupi untuk memenuhi keperluan asas kehidupan seharian seperti makanan, pakaian, kebersihan, perumahan dan sebagainya. Sebagaimana diketahui bahawa sejak pertengahan tahun 1997 Bandar Pekanbaru menghadapi masalah yang sangat serius, iaitu musim kering yang berpanjangan dan tercetusnya krisis kewangan yang meluas menjadi krisis multidimensional.

Kedua-dua masalah ini telah membawa kepada kemerosotan kegiatan ekonomi orang-orang dalam bentuk pelbagai gangguan aktiviti pengeluaran, pengagihan dan penggunaan. Harga barangan keperluan hidup yang semakin tidak mampu dimiliki oleh orang awam. Pemerintah sedang berusaha untuk mengatasi kemiskinan di Indonesia. Salah satu program pengurangan

kemiskinan popular dalam masyarakat adalah Raskin atau beras subsidi untuk golongan miskin. Raskin adalah sebahagian daripada program pengurangan kemiskinan pada Kumpulan I, yang merupakan aktiviti-aktiviti perlindungan sosial berasaskan keluarga sebagai tujuan pemenuhan keperluan makanan masyarakat yang kurang bernasib baik. Raskin mempunyai pelbagai fungsi, iaitu memperkukuhkan ketahanan makanan keluarga miskin, sebagai Penyokong-penyokong untuk peningkatan kualiti Sumber Daya Manusia (SDM), penyokong usaha padi petani dan lain-lain sektor dan meningkat Pengupayaan ekonomi kawasan. Selain Raskin mempunyai kesan langsung pada penstabilan harga beras, yang turut memainkan peranan penting dalam mengekalkan stabiliti ekonomi negara. Program ini adalah termasuk dalam Kumpulan pertama pada program mengurangkan kemiskinan yang bersasaran isi rumah miskin atau Rumah Tangga miskin (RTM) ini akan terus dilaksanakan oleh Pemerintah.

Sehingga kini program terbaru telah dilancarkan untuk menangani kesan kenaikan harga BBM yang berulang kali, iaitu program Jamkesmas/Jamkesda dan membantu secara langsung subsidi minyak (BLT) serta program Raskin (beras bersubsidi), iaitu semua kepada golongan miskin. Berdasarkan perkara diatas, maka siapa yang mendapat program bantuan pemerintah adalah masyarakat miskin dengan masa kriteria yang telah ditetapkan dan berdasarkan cadangan-cadangan oleh peringkat warga Jiran atau Rukun Tetangga (RT). Sebaliknya pelbagai atur cara yang telah diperkenalkan oleh pemerintah dalam perbincangan ini, yang akan diperiksa adalah Program Beras untuk keluarga miskin (Raskin). Walaupun program ini merupakan satu program yang sudah berjalan beberapa tahun, tetapi dalam amalan ramai didapati kewujudan masalah atau gendala.

7.2.3 GENDALA PROGRAM RASKIN

Disebabkan oleh peningkatan harga minyak (BBM) yang memberi kesan atas kenaikan harga makanan, pada tahun 2003 ini Pemerintah melalui agensi logistik (Bulog) menjalankan Program Kompensasi Subsidi Bahan Bakar Minyak (PKS BBM) dalam bidang makanan. Tujuan program ini menerusi komoditi padi, peningkatan akses makanan kepada keluarga miskin

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penyusunan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

dalam memenuhi keperluan asas makanan, untuk mengukuhkan keselamatan makanan isi rumah dan mengelakkan pengurangan penggunaan tenaga dan protein. Aktiviti ini dikenali sebahagai program Raskin (beras untuk keluarga miskin).

Data pada isi rumah tangga miskin (RTM), iaitu data Badan Pusat statistik/ BPS sebagai data asas dalam pelaksaaan Raskin. Penggunaan data isi rumah sasaran (RTS) hasil pendataan Program perlindungan sosial 2008 (PPLS 2008) dari BPS yang digubal sejak tahun 2008 yang juga digunakan untuk semua program mengurangkan kemiskinan yang dilaksanakan oleh pemerintah. Dalam urusan makanan, program ini perlu disokong supaya penerima Raskin benar-benar dapat merasakan faedahnya, yang boleh membeli beras berkualiti baik pada harga yang berpatutan. Sayang, penyaluran Raskin di setiap Kampung masih terdapat pelbagai rintangan dan berleluasa berlaku. Hasil kajian yang dijalankan mendedahkan sekurang-kurangnya ada enam halangan dan kesilapan dalam menyalurkan Raskin, sehingga sangat memudaratkan kepada golongan miskin yang menerima seperti berikut:

1. Kualiti beras yang rendah
2. Jumlah dikurangkan
3. Tidak padan dengan harga
4. Menunggak pembayaran hutang
5. Kurangnya Kawalan dalam menyalurkan Beras Miskin
6. Tidak sesuai masa

a. Kualiti Beras yang Rendah (Hapek, Kotor dan Berkutu)

Walaupun kerajaan menjamin kualiti baik Raskin, lagi ramai yang mengadu, beras yang diedarkan hapak cendawan, kotor dan banyak kutu. Raskin yang kurang layak dijual semula oleh penerima dan wangnya untuk membeli beras kualiti yang lebih baik.

Kualiti beras Raskin adalah beras medium kondisi baik sesuai dengan persyaratan kualiti beras yang diatur dalam Inpres polisi Perberasan yang

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tanpa izin Universitas Riau.
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

berlaku.Temu bual dengan Ketua perhubungan awam Bulog Wilayah Riau dijelaskan bahawa pada asasnya kualiti beras Raskin bukanlah beras dengan kualiti tinggi melainkan kualiti beras menengah. Jika ditemukan beras yang kurang baik saperti berkutu, warnanya sudah berubah dan membeku hal ini bukanlah kesengajaan daripada Bulog. Kerusakan beras biasanya disebabkan oleh masa penyimpanan dan hal kerusakan beras akibat penyimpanan di gudang Bulog sendiri jarang terjadi. Berikut adalah hasil temubual dengan Ketua perhubungan awam Provinsi Riau:

> "..: Masalahnya ialah kualiti beras Raskin yang berkongsi kepada masyarakat kadang-kadang kurang baik seperti berkutu, beras telah mula membeku dan ia berbau hapak, cendawan, sudah diantisipasi dengan mengawal gudang Menyimpan beras di Bulog.
>
> Namun kita daripada pihak Bulog tentu tidak akan mengecek satu per satu karung guni yang akan dihantar kepada aparat Kelurahan, sama ada beras di dalam karung tersebut berkualiti baik atau tidak…… Ya… yang namanya disimpan dalam kuantiti Yang besar berasnya pasti akan berubah. Tapi apabila beras yang dibagikan kepada masyarakat itu ada yang tidak baik, kami akan menggantinya selagi mereka melaporkan kerosakan daripada pihak Kelurahan. Dan pelaporannnya paling lama 2 minggu selepasberas disalurkan, kalau lewat daripada itu sukar menggantinya.
>
> Untuk Bandar Pekanbaru sendiri jarang sekali ada laporan kerosakan Raskin, dan kami menganggap kualiti beras Raskin yang disalurkan keseluruh Kelurahan di Bandar Pekanbaru memiliki kualiti baik"

Masyarakat penerima Raskin sebahagian kecil ada yang menerima beras yang berkualiti jelek, tetapi tiada siapa yang mahu melaporkan kepada pegawai di bahagian Raskin, kerana laporan itu akan mengambil masa yang lama. Jadi orang lebih baik menerima Raskin berkualiti jelek, Daripada membuat masyarakat penerima Raskin itu, Raskin berkualiti jelek itu dijual kepada jiran-jiran yang memerlukannya.Alasan tetangganya membeli Raskin, kerana keluarganya ada yang mempunyai penyakit kencing manis (*diabetes*), dan Raskin dipercaya mempunyai kadar gula yang rendah, walaupun tidak melalui uji makmal. Sehingga tetangganya mahu membelinya, tentunya dengan pasaran harga (Rp 7000/kg) dan wang hasil penjualannya dibelikan beras yang ada di pasaran dengan kualiti yang lebih baik.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. mengutip hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. mengutip tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa izin Universitas Riau
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Maklumat dari ketua pengerusi Bulog, mengakui kelemahan dalam penyimpanan beras yang kurang baik dan terlalu lama, sehingga beras yang disimpan ada yang rosak, dan tidak diketahui di guni mana yang rosak, setelah dibagikan kepada ketua keluarga miskin, baharu tahu ada beras yang rosak dan apabila yang menerima beras rosak melapor, maka Bulok bertanggung jawab untuk menggatinya.

Penjualan Raskin yang dikendalikan oleh keluarga penerima Raskin, secara ekonomis mempunyai keuntungan, kerana pembelian beras bersubsidi (Raskin) dengan harga Rp 2,000 (Rm 0.55) sebanyak 15 kg/bulan, kemudian dijual dengan harga Rp 7,000 atau Rm 1.89, sehingga keuntungannya Rp 5,000 x 15 kg x 1 bulan = Rp 75,000/bulan (Rm20.3). Keuntungan ini bukan merupakan penerimaan wang, tetapi merupakan penghematan pengeluaran keluarga untuk kos beras (makanan pokok). Penerima Raskin berkualiti jelek, hasil temubual jumlahnya hanya 5 %, dan daripada penerima Raskin berkualiti jelek, tidak ada satupun yang mengembalikan Raskinnya kepada pihak Bulog untuk diganti dengan Raskin yang baik.

b. Bilangan yang Berkurang

Salah satu indikator kejayaan program ini adalah jumlah yang tepat bermakna jumlah Raskin yang menjadi hakisi rumah sasaran adalah sebanyak 15 kg sebulan. Tetapi terdapat beberapa variasi pada jumlah Raskin yang diterima sebenar isirumah miskin setiap bulan. Ini disebabkan kerana Raskin tidak hanya dibahagikan kepada keluarga yang miskin, tetapi juga diedarkan kepada kumpulan-kumpulan masyarakat yang lain. Di samping itu, seperti yang dinyatakan dalam pernyataan di atas bahawa terdapat sebahagian pihak Kelurahan di Bandar Pekanbaru yang membagi rata kepada rakyatnya untuk mengelakkan kesenjangan penerima Raskin, sehingga Raskin tidak lagi mencapai 15Kg/Bulan.

Sementara itu terdapat juga Kelurahan di Bandar Pekanbaru yang jumlah Raskin diedarkan dibagikan bukan dalam bentuk ukuran per kilogram, tetapi per liter, sehingga beras yang diterima jumlahnya berkurang. Kekurangan boleh juga terjadi kerana penggunaan timbangan yang salah dan berbeza dengan timbangan standar, sehingga saat beras ditimbang kembali jumlahnya kurang sehingga 0,5 kg.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

c. Tidak Sesuai Harga

Sejak tahun 2008 pemerintah menetapkan harga beras Raskin Rp 1.600 per Kg nya. Jika dibandingkan dengan harga pasaran, harga beras Raskin adalah jauh lebih murah. Jika RTS membayar sesuai dengan harga patokan dan menerima beras sejumlah 15 Kg per bulan, maka program Raskin setidaknya akan mampu mengurangi perbelanjaan RTS untuk pembelian beras. Namun harga beras tersebut berbeza setelah sampai ditangan penerima manfaat Raskin. Isi rumah sasaran perlu membayar lebih daripada harga pengagihan peruntukan program raskin. Harga pembelian Raskin yang semestinya Rp 1.600/kg, mesti dibeli seharga lebih dari Rp 2.400/kilogram. Ini adalah kerana ada kos tambahan seperti kos pengangkutan, upah bagi berat, kos beg plastik dan yang lain antara Rp 500 sampai Rp 1.000.

Terjadinya perbezaan harga Raskin di tingkat rumah tangga sasaran penerima Raskin di Bandar Pekanbaru dikeranakan tambahan kos dan keuntungan yang diperolehi dengan melaksanakan pengagihan harga. Sekiranya pengedar beras bersubsidi itu diambil kesempatan boleh dikurangkan atau dihapuskan. Jadi perbezaan harga yang berlaku tidak terlalu besar dan tidak membebankan isi rumah penerima Raskin.

Sementara itu hasil temubual peneliti dengan Ketua Bidang Pendistribusian Bulog Provinsi Riau menyatakan bahawa terdapatnya perbezaan harga Raskin di tingkat masyarakat dengan yang ditetapkan pemerintah yakni Rp 1.600/Kg tidak menjadi hambatan dan permasalahan asalkan biaya tambahan itu tidak lebih daripada Rp 1.000/Kg nya. Dikenakannya biaya tambahan kepada masyarakat berupa kos kantong plastik dan kos konsumsi para petugas pembagi Raskin di anggap wajar asalkan biaya tambahan ini dilaporkan kepada Bulog. Sementara untuk biaya tambahan pendistribusian tidak ada, kerana pihak Bulog langsung mendistribusikan beras kepada kelurahan tanpa dipungut biaya. Apalagi untuk pendistribusian Raskin di Bandar Pekanbaru, beras langsung diantar ke kelurahan masing-masing.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta: Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

d. Menunggak Setoran Pembayaran

Di Bandar Pekanbaru masih mendapati penunggakan pembayaran balik hutang Raskin. Masalah penunggakan ini tentunya menjadi gendala dalam pelaksanaan program Raskin. Akibat tunggakan hasil penjualan Raskin di suatu kelurahan yang tidak disetorkan ke Bulog, maka Bulog tidak mahu menyalurkan lagi jatah Raskin sebelum tunggakan dilunasi. Hal ini tentu amat merugikan penerima manfaat Raskin, kerana mereka membeli secara kontan, sedangkan urusan penyetoran uang hasil pembelian tidak diketahui.

Pada asasnya Kementrian Koordinator Bidang Kesejahteraan Rakyat telah menyusun pedoman Pembayaran HPB, iaitu:

1. Pembayaran HPB Raskin dari RTS-PM kepada Pelaksana Distribusi Raskindilakukan secara tunai sebesar Rp1.600,00/kg.
2. Uang HPB Raskin yang diterima Pelaksana Distribusi Raskin dari RTS-PM haruslangsung disetor ke rekening HPB BULOG melalui bank setempat oleh Pelaksana Distribusi yang pelaksanaannya diatur lebih lanjut dalam Petunjuk Pelaksanaan/Petunjuk Teknis sesuai dengan kondisi setempat atau dapat diserahkan kepada Satker Raskin yang kemudian langsung disetor ke rekening HPB BULOG.
3. Atas pembayaran HPB Raskin tersebut dibuatkan Tanda Terima Hasil Penjualan.
4. Raskin (TT-HP Raskin) rangkap 3 (tiga) oleh Satker Raskin. HPB Raskin yangdisetor ke bank oleh Pelaksana Distribusi Raskin harus disertai bukti setor asli. TT-HP Raskin diberikan kepada Pelaksana Distribusi Raskin setelah dilakukan konfirmasi ke bank yang bersangkutan.
5. Pelaksana Distribusi Raskin tidak dibenarkan menunda penyerahan HPB Raskin kepada Satker Raskin atau rekening HPB BULOG di bank.
6. Apabila Pelaksana Distribusi Raskin melakukan perbuatan melawan hukum, maka Tim Koordinasi Raskin bandarakan mencabut penunjukan sebahagai Pelaksana Distribusi Raskin dan melaporkan kepada penegak hukum. Untuk kelancaran penyaluran Raskin selanjut-

nya, maka Kepala kelurahan menunjuk pengganti Pelaksana Distribusi Raskin.

7. Pemerintah Provinsi, Bandar, Kecamatan dan Kelurahan harus membantu kelancaran pembayaran HPB Raskin, atau dapat memberikan dana talangan bagi RTS-PM yang tidak mampu membayar tunai.

Hasil temubual penyelidik dengan Pihak Bulog Provinsi Riau menjelaskan bahawa di Bandar Pekanbaru sampai saat ini masih terdapat pihak kelurahan yang menungggakan setoran pembayaran beras Raskin dengan pelbagai macam alasan. Masalah ini tentu manjadi gendala dalam penyaluran beras Raskin berikutnya kepada kelurahan tersebut. Berikut adalah pernyataan singkat Humas Bulog Provinsi Riau:

"...untuk Kelurahan yang masih belum melunasi tunggakan setoran Raskin, kami menghentikan seketika penyaluaran sehingga tunggakan baik.

... dalamtempoh 3 bulan juga tak kunjung di lunasi, kami akan setakan surat kepada Pemerintah Tempatan. Jika hutang berterusan, Ya ... Sesungguhnya program Raskin ini tergendala"

Pihak ketua pengerusi Bulog berharap tidak ada penerima Raskin yang tidak membayar yuran Raskin, kerana apabila ada yang hutang tanpa ada membayar, maka pembahagian Raskin akan diberhentikan untuk sementara sampai keluarga miskin boleh melunasi hutangnya.

e. Kurangnya Kawalan dalam Penyaluran Beras Miskin

Tindakan-tindakan dan usaha-usaha mengurangkan kemiskinan melalui pelaksanaan dasar program Raskin, adalah satu bentuk pelaksanaan dasar yang dijalankan oleh pemerintah untuk mengurangkan kemiskinan dan usaha-usaha untuk membasmi kemiskinan. Melihat realiti keadaan ekonomi masyarakat di Pekanbaru, di mana masih terdapat beberapa keluarga miskin yang bergantung kepada buruh sebagai jangkaan pekerja atau pekerja harian.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hasil pengamatan dan temu bual peneliti didapati gendala dan kelemahan dalam penyaluran bantuan beras miskin iaitu kurangnya kawalan dalam penyaluran beras miskin. Kelemahan ini sudah tentu membawa kesan kerugian kepada isirumah penerima sasaran Raskin. Penyeliaan program menyalurkan Raskin di Pekanbaru, masih berasa kurang dilakukan lebih baik, ini adalah dikerankan oleh faktor-faktor teknikal bebas. Faktor-faktor teknikal bebas, tidak wujudnya mekanisme yang sesuai dan telus, serta tahap ketepatan data jumlah keluarga miskin yang berhak menerima agihan beras untuk keluarga miskin yang masih rendah.

Sistem penyaluran Raskin yang dilakukan selama ini di Bandar Pekanbaru, belum terlihat adanya kawalan terhadap pelaksanaandasar, yang bertujuan untuk membasmi kemiskinan. Hal ini diungkapkan oleh Kepala Bagian Penyaluran Raskin Provinsi Riau mengatakan bahawa;

"Penyaluran program Raskin diwilayah Bandar Pekanbaru, tidak wujudnya penyeliaan yang lebih ketat, bererti bahawa Raskin dikongsi hanya memenuhi tugas daripada mana-mana orang yang terlibat dalam bahagian ini. Jika beras sudah dibagi maka petugas yang terlibat menganggap tugasnya selesai. Ini yang dikatakan tidak ada pengawasan, terutama kelayakan dari rumah tangga miskin tersebut, kualitas beras juga tidak ada transparan terhadap pelaksanaan program Raskin tersebut, sehingga ada beras yang kurang baik kualitinya kerana sudah lama digudang dan ada rumah tangga yang tidak tergolong dalam rumah tangga miskin juga menerima beras Raskin tersebut."

Temubual di atas menunjukan bahawa, sistem pengagihan Rakin yang dilakukan selama ini, menunjukan belum adanya pengawasan yang lebih efektif. Hal ini juga diketahui peneliti dilamakanan, yang mana dalam sistem penyaluran Raskin di Bandar Pekanbaru, hanya dilakukan oleh RW dan RT, sehingga pihak dari Kelurahan dan Kecamatan, bahkan daripada Bulog sendiri kurang melakukan kawalan terhadap sistem pengagihan daripada program Raskin tersebut.

Pengawasan dan penyeliaan dalam proses pembahagian Raskin sangat perlu, kerana pelaksanaan pembahagian Raskin mesti sesuai dengan peraturan yang berlaku, sehingga tidak merugikan keluarga miskin penerima

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
© Hak cipta milik Universitas Riau

Raskin. Hal ini perlu diusahakan dengan baik agar program pelaksanaan Raskin, prosesnya berjalan lancer.

Kelembagaaan yang wujud dalam pelaksanaan penyeliaan Raskin pada masa ini, masih bersifat kelembagaan formal dan belum adanya lembaga lokal yang ikut melakukan pengawasan dalam pelaksanaan program RaskinBandar Pekanbaru. Hal ini diungkapkan oleh aparat Kelurahan yang juga sebagai Satuan Kerja (Satker) di tingkat kelurahan, mengatakan bahawa;

> "Penubuhan institusi dalam pembahagianRaskin ditingkat kelurahan, hanya bertujuan untuk menyalurkan Raskin, tanpa apa-apa penilaian pelaksanaan tindakan-tindakan yang dilaksanakan pada masa ini. Selain dari pada itu belum adanya pengawasan yang jelas terhadap petunjuk teknikalprogram Raskin, sehingga pengawasan terhadap pelaksanaan dasar Raskin tersebut menjadi kurang transparan"

Penyeliaan institusi terlibat secara langsung dalam menyalurkan Raskin ditingkat kelurahan, dapat dikatakan belum tersedia, sehingga pengaduan ataupun keluhan dari masyarakat hanya dilaporkan kepada RT dan RW. Kondisi ini hanya disikapi tapi tidak dilakukan tindakan yang jelas terhadap pengawasan pelaksanaan program tersebut. Keadaan ini juga menimbulkan gendala dalam pelaksanaan dan penyaluran program Raskin yang pada akhirnya merugikan rumah tangga penerima bantuan Raskin.

Di tingkat kelurahan, petugas hanya menjalankan tugas terhad pada proses pembahagian Raskin sahaja, setelah dibagi maka tugas selesai, tidak ada yang mengawasi dan dasar untuk pengawasan belum dilaksanakan.

3. Tidak Tepat Masa

Keluarga penerima subsidi Raskin dalam memperoleh beras adalah dengan cara membeli beras kualitas standart melalui Bulog dengan harga yang lebih murah daripada harga pasaran. Harga pasar Rp 8,000 (Rm 2.2) dibeli dengan harga subsidi Rp 2,000 (Rm 0.6) per kilogram. Raskin tersebut boleh dibeli setiap bulan, yang dibahagikan antara tanggal 1–10 setiap bulannya. Namun hasil temubual dengan penerima Raskin, tidak selamanya Raskin dibagi tepat masa, temubual selengkapnya sebagai berikut:

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

"Pembahagian Raskin bulan ini tidak seperti biasanya (agak terlambat) biasanya 5hb setiap bulan sudah ada dan beras boleh diambil, dan Raskin terus dibayar sebesar Rp 30,000 (Rm 8.6) untuk 15 kg setiap keluarga miskin. Pembahagian kali ini terlambat sampai 2 (dua) pekan, kerana yuran Raskin bulan lalu (Mach) belum lunas, dan baru bulan ini yuran tersebut di setorkan. Selepas lunas yuran tersebut, maka Raskin segera diedarkan ke kelurahan".

Hasil temubual tersebut, keterlambatan pembahagian Raskin dikeranakan kesalahan masyarakat miskin sendiri.Semestinya setiap proses pembahagian Raskin, masyarakat miskin mesti membayar lunas Raskin yang diambil.Kalau yuran dibayar, maka Raskin dihantar.

Responden yang dijumpai mengatakan bahawa keterlambatan proses pembahagian Raskin dikeranakan keluarga penerima Raskin belum membayar hutangnya sebesar Rp 30,000 untuk 15 Kg Raskin. Setelah hutangnya dibayar, maka pengerusi Bulog akan mengirim Raskin ke kelurahan.

7.2. GENDALA-GENDALA IMPLEMENTASI POLISI RASKIN

Gambaran beras untuk isi rumah miskin (Raskin) pada perbincangan sebelumnya dapat dilihat bahawa pelaksanaan program polis beras kepada isi rumah miskin terutamanya di Bandar Pekanbaru masih terdapat sedikit sendala dan kurang berjaya dilaksanakan. Sementara itu, hasil siasatan yang dijalankan terdapat beberapa halangan dalam pelaksanaan iaitu:

a. Keadaan Ekonomi, Sosial dan Politik

1) Keadaan ekonomi masyarakat di sebahagain Kelurahan di Bandar Pekanbaru ada yang benar-benar tidak mampu, tetapi masyarakat yang mampu juga tetap mendapat Raskin, kerana terjadi kecemburuan sosial/iri.

2) Distribusi atau pembagian beras kepada masyarakat di Bandar Pekanbaru tidak berdasarkankriteria masyarakat miskin.

3) Kurangnya kesadaran dan budaya malu masyarakat Bandar Pekanbaru untuk tidak mengambil hak masyarakat miskin.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Pengutipan tidid merugikan kepentingan Universitas Riau.

b. Disposisi/Sikap

1. Pembagian / distribusi beras Raskin sering terlambat.
2. Sosialisasi pembagian beras daripada pihak kelurahan di Bandar PekanbaruKepada masyarakat sering terlambat.
3. Pihak Kelurahan tidak melakukan pendataan ulang.
4. Timbangan atau ukuran beras yang diterima masyarakat tidak mengikut dengan ukuran yang ditetapkan pemerintah.
5. Terdapat masyarakat di Bandar Pekanbaru yang menjual Raskin.

c. Implementasi Polisi Raskin

1. Jumlah alokasi atau jatah beras Raskin kurang dari 15 Kg.
2. Kualiti beras Raskin buruk.
3. Masyarakat Bandar Pekanbaru dikenakan yuran tambahan untuk menembus beras.

d. Karakteristik dan Kapabiliti Aparat Pelakasana

Kekurangan penyelarasan, mekanisma kawalan, integrasi keputusan yang baik, serta ketidak konsistenan pemerintah dan aparat pelaksana polisi Raskin sehingga terjadi ketidak sesuaian antara prosedur kebijakan dengan pelaksanaan dilamakanan.

7.3. PERMASALAHAN DALAM PENYELIDIKAN

a. Kesalahan Data

Kesalahan dalam pendataan rumah tangga miskin di Bandar Pekanbaru menyebabkan terjadinya peningkatan rumah tangga miskin setiap tahun. Akibat tidak adanya koordinasi pemerintah baik pusat, provinsi, bandar sampai kampung, jumlah orang miskin yang didata lebih besar atau lebih sedikit daripada yang sebenarnya, sehingga Raskin yang dibagikan kurang atau lebih daripada yang ditetapkan. Semestinya pendataan KK Miskin dilakukan oleh aparat paling rendah yang langsung berhubungan dengan

masyarakat, misalnya Ketua RT/RW yang dapat mengamati dan menilai tingkat kemiskinan warga mereka sekaligus ketetapan sasaran.

Semestinya pendataan dilakukan oleh Ketua Rukun Tetangga (RT), tentunya yang banyak mengetahui situasi dan kondisi masyarakatnya, apakah keadaannya miskin atau tidak, tinggal menetap atau sementara di kawasan tersebut. Salah satu RT, iaitu RT I/RW 10 Kelurahan Limbungan mengatakan:

> "Pendataan untuk keluarga miskin, semestinya fihak kami yang melakukan pendataan, kerana kami sudah mengenal dan mengetahui keadaan ekonomi daripada keluarga RT kami.Namun kenyataannya yang melakukan pendataan keluarga miskin di RT kami, justru petugas Badan Pusat Statistik (BPS) yang sebenarnya tidak mengetahui keadaan masyarakat disini. Maka akibatnya data yang didapat ada sebahagian yang tidak benar".

Semestinya dalam pendataan ketua keluarga miskin, yang paling tepat adalah ketua pengerusi jiran yang lebih mengetahui kondisi warganya, mana yang miskin dan layak menerima Raskin dan mana yang tidak layak menerimanya. Kehadapan proses pendataan mesti dilakukan oleh ketua pengerusi jiran.

Itulah keadaan data semasa, telah ada ralat sebanyak 10%, bermakna pegawai-pegawai yang melakukan pendataan yang salah dalam mendapatkan maklumat mengenai keluarga miskin. Supaya itu tidak berlaku, maka ralat pendataan keluarga miskin yang perlu dilakukan oleh Pengerusi Jiran Rukun Tetangga (RT).

6. Salah Sasaran

Penentuan Rumah Tangga Sasaran yang dapat menerima Raskin sudah ditentukan oleh kelurahan iaitu daripada BPS, berupa kad yang sudah ada nama dan alamatnya. RTS yang berhak mendapatkan Raskin adalah RTS yang disenarai dalam PPLS-11 BPS, sebagai RTS-PM di kelurahan.Tetapi terdapat golongan miskin yang tidak dapat Raskin. Sebaliknya warga yang cukup mampu mendapatkan kad sehingga terjadi keresahan. Salah sasaran ini disebabkan oleh data BPS kurang akurat, kerana proses pendataan Rumah

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
2. dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Tangga Sasaran penerima Raskin tidak ada penyelarasan dengan RT dan RW. Sehingga pihak RW dan RT mengambil polisi untuk mengurangi kesenjangan pembagian Raskin. Hal ini diketahui daripada hasiltemubual dengan Ketua RW II Kelurahan Bukit Raya:

> "... warga disini yang tergolong miskin cukup banyak yang tidak mendapat kad, padahal mereka adalah tergolong warga yang kurang bernasib baik. ManakalaRaskin kami hanya 75 Sak isi 15 Kg. Ya... untuk mengatasi kelemahan ini supaya tidak konflik kami mengadakan perbincangan, kemudian dibahagikan sama rata, tetapi kepada rakyat yang tidak dapat kad, dapat Raskinnya tapi tidak setiap bulan, untuk warga yang mempunyai kad memperoleh setiap bulan"

Hasil temubual tersebut dapat disimpulkan bahawa data BPS dapat dikatakan kurang akurat kerana proses pendataannya tidak ada koordinasi dengan Rukun Tetangga (RT) dan Rukun Warga (RW) serta kriteria miskin menurut BPS adalahsangat rumit (menurut ketua RW II, ada warganya yang sudah tergolong mampu dapat kad Raskin, sebaliknya yang miskin tidak dapat, kerana waktu pendataan RT dan RW tidak tahu), sehingga pengambilan keputusan untuk pembahagian Raskin atas perbincangan warga dan diputuskan oleh ketua RW. Raskin yang perlu diagihkan kepada keluarga miskin rupa-rupanya jatuh ke tangan Kumpulan-kumpulan masyarakat yang lain. Hasilnya, rakyat miskin yang layak untuk menerima hanya mendapat 10 kg daripada nisbah betul 15 kg/KK.

Secara umum, koordinasi dan komunikasi pelaksanaan Raskin dinilai lemah. Indikasinya antara lain:

1. Dokumen daripada pusat tentang Raskin terlambat atau bahkan tidak diterima pemerintah daerah
2. Pendataan isi rumah miskin dilakukan sebelum Inpres No. 12 Tahun 2005 tentang Pelaksanaan Bantuan Langsung Tunai kepada Rumah Tangga Miskinkeluar.
3. Masyuarat koordinasi tingkat menteri Bidang Kesejahteraan rakyat kurang tepat dalam menafsirkan Inpres tersebut, yakni tugas Departemen Dalam Negeri (Depdagri) sebagai koordinator pelaksanaan

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
© Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

dan pengawasan berubah menjadi pengawasan dan penanganan pengaduan. Oleh kerananya, salah satu fungsi pemerintah daerah sebagai kepanjangan tangan Depdagri untuk mengkoordinasikan pelaksanaan Raskin tidak dilakukan dan sebahagian Pemda merasa tidak dilibatkan secara rasmi dalam pelaksanaan Raskin. Sebahagian Pemda juga mempertanyakan komitmen pemerintah pusat atas pelaksanaan politik desentralisasi dan otonomi daerah kerana Raskin bersifat sentralistik dan dilaksanakan oleh institusi yang juga sentralistik (Bulog dan Kecamatan). Sifat ketertutupan proses pendataan dan penetapan penerima Raskin dirasakan bertentangan dengan proses demokratisasi yang tengah dibangun. Dalam kaitan ini terdapat konflik antara larangan BPS mempublikasikan identiti responden (UU No. 16 Tahun 1997 tentang Statistik) dengan keperluan demokrasi untuk mengkonsultasikan calon penerima Raskin dengan publik lokal.

Pelaksanaan program RASKIN di Pekanbaru boleh dikatakan mempunyai banyak gendala. Gendala berlaku kerana kekurangan penyelarasan di antara agensi-agensi yang berkaitan dengan program,seperti halnya Bulog sebagai penyedia beras, Pemerintah Daerah selaku pelaksana penyalur beras ke masyarakat dan BPS selaku lembaga normatif yang menetapkan keluarga miskin sebagai sasaran program Raskin. Dampak kurang koordinasi tersebut menyebabkan penyaluran beras ke masyarakat jadi terlambat, padahal masyarakat sangat mengharapkan bantuan segera datang kerana keperluan akan makanan tidak dapat ditunda-tunda lagi.

Sementara itu, kekurangan penyelarasan kerana sikap kerajaan yang tidak tegas, sehingga kini telah tiada pelaksanaan arahan yang boleh dirujuk sebagai garis panduan untuk pelaksanaan program Raskin. Setiap agensi yang terlibat cenderung untuk sama-sama menunggu dalam menjalankan tugas. Disamping itu gendala dalam aktiviti pembahagian Raskin di Bandar Pekanbaru, meliputi beberapa perkara, iaitu: bermula daripada kesilapan dalam pengumpulan data, yang kurang tepat, akibatnya banyak salah sasaran, Rumah yang miskin tidak mendapat Raskin, manakala golongan yang tidak miskin mendapat Raskin. Masa pembahagian Raskin mengalami kelewatan yang tidak wajar, diedarkan setiap bulan, tetapi mula lewat 2, 3, 4 hingga 6

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

bulan baharu dibahagikan. Oleh sebab pihak kelurahan tidak membayar balik yuran dan pihak kelurahantidak bercadang untuk menghantar beras Raskin. Selain itu kualiti beras yang dibagikan tergolong jelek, harganya lebih daripada yang ditetapkan Bulog, adanya wang tambahan yang mesti dibelanjakan oleh isi rumah miskin. Dengan demikian pelaksanaan program pembahagian Raskin mesti di sempurnakan lagi.***

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

BAB VIII
PENUTUP

Repository Universitas Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
   a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
   b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Bab VIII

PENUTUP

Kajian tentang pembasmian kemiskinan sebenarnya bukanlah sesuatu hal yang baru. Perihal ini telah banyak menarik minat para akademik mahupun pengamal kesihatan untuk mengkajinya. Selain itu, masalah dinamika sosial ekonomi dan budaya masyarakatpun terus berkembang, ditambah lagi dengan adanya peralihan demografi dan epidemiologi yang terus berubah terutama di negara-negara membangun. Akibatnya kajian tentang hal ini harus terus dilakukan untuk melihat peta perubahan dan arah menjangkakan penyelesaian masalah kemiskinan masyarakat. Oleh sebab itulah, masalah ini terus menarik dan tidak pernah usang. Namun tampaknya kajian tentang pembasmian kemiskinan dalam ranah sosiologi dan atau antropologi di Indonesia masih sangat diperlukan dalam usaha membantu membasmi masalah kemiskinan masyarakat yang terus terjadi.

Kepahaman rakyat terhadap program Raskin di Pekanbaru adalah salah satu cara untuk melihat penghapusan kemiskinan. Penyelenggaraan program Raskin di Pekanbaru masih tidak memenuhi semua penunjuk kejayaan yang terkandung dalam garis panduan program am Raskin tahun 2022. Ia akan menunjukkan indikator kejayaan yang meliputi apa-apa bilangan Raskin yang diperolehi masyarakat penerima masih ada yang tidak mengikut garis panduan komuniti sasaran program Raskin. Raskin diterima

berjumlah kurang daripada 10 kilogram setiap sebulan. Padahal menurut garis panduan umum, manakala penerima Raskin mendapatkan bantuan dalam nisbah Raskin tahun 2011 satu ketua isirumah /KK sebesar 15 kilogram setiap bulan. Adakah tidak sesuainya pemberian beras miskin untuk setiap keluarga penerima sedikit banyak akan menjejaskan ketepatan jumlah beras miskin yang diterima dengan bilangan ahli keluarga.

Kesan program Raskin di Pekanbaru menunjukkan satu peningkatan dalam mengurangkan beban keluarga miskin. Ia terbukti dengan harga beras di pasaran yang lebih tinggi, orang masih boleh membeli beras murah. Makna yang lain daripada pembelian beras Raskin boleh digunakan untuk tujuan domestik lainnya. Penerima keselamatan bekalan makanan Raskin masih cukup baik. Isi rumah penerima Raskin masih boleh makan 2 - 3 kali sehari, walaupun dari segi memenuhi keinginan untuk mengambil daging dan ayam adalah rendah iaitu hanya purata 1 kali dalam sepekan.

Dari penyelidikan dan analisis yang dilakukan, maka penyelidikan ini boleh dirumuskan sebagai berikut:

1. Proses pembahagian Raskin yang dilakukan oleh pemerintah dapat mengurangkan kemiskinan dan memperkuat keamanan makanan bagi keluarga miskin. Kerana keluarga miskin akan merasa sejahtera.
2. Gandala yang dialami kaki tangan pemerintah dalam proses pelaksanaan pembahagian Raskin iaitu tidak dilaksanakan peraturan yang berlaku sebagaimana mestinya.
3. Analisis terhadap penyelidikan, hasilnya positif, ertinya bahawa bantuan daripada pemerintah berupa Raskin, sangat membantu keluarga miskin, sehingga tidak sampai terjadi kelaparan.
4. Temuan dalam penyelidikan ini, bahawa pelaksanaan pembahagian Raskin, dijumpai telah terjadi kesalahan dalam pendataan dan salah sasaran, sehingga dijumpai proses pembahagian yang tidak adil dan tidak merata.
5. Secara teoretis pembasmian kemiskinan hanya dipandang secara ekonomis sahaja, semestinya aspek sosial dan budaya juga mempunyai kesan terhadap pembasmian kemiskinan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id © Hak cipta milik Universitas Riau

Kajian tentang proses pelaksanaan pembahagian bantuan Raskin di Bandar Pekanbaru, sangat bermanfaat bagi pemerintah mahupun bagi masyarakat miskin. Bantuan Raskin boleh mengurangkan kemiskinan dan menciptakan keamanan dalam persediaan makanan. Namun dalam proses pelaksanaannya masih ada kesalahan dan gendala yang mesti ada penyelesaiannya.

Pemerintah dan kakitangannya mesti membetulkan proses pelaksanaan pembahagian bantuan Raskin, mulai dari sosialisasi, pendataan, kesesuaian persyaratan miskin, sampai ke pembahagian kepada ketua keluarga miskin penerima raskin. Program bantuan pembahagian Raskin di Pekanbaru secara menyeluruh boleh dikatakan kurang berjaya didalam pengurusannya, namun dalam kemanfaatannya program ini berjaya.

Pada masa mendatang, agar program ini lebih berjaya lagi, maka ada beberapa hal yang perlu diperhatikan:

1. Kepada Pemerintah Bandar disarankan agar bantuan makanan untuk masyarakat miskin mesti dilanjutkan dan jangan sampai terhenti. Kerana tersedianya makanan akan memperkuat ketahanan makanan sekaligus mengurangkan kemiskinan.

2. Kepada ketua pengerusi Bulog, agar dalam membahagikan Raskin, mesti kualitinya sesuai dengan standard yang sudah ditetapkan. Pembahagiannya tepat masa, yuran tidak dinaikkan dan bilangannya sesuai dengan peraturan.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebut sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

3. Secara teoretis, teori sosial demokrat untuk kumpulan lebih sesuai, namun perlu dikembangkan meliputi aspek sosial dan aspek budaya, dapat mengurangkan terhadap budaya miskin.***

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id Hak cipta milik Universitas Riau

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

RUJUKAN

Abdullah, Hairi.1984. *Kemiskinan dan Kehidupan Golongan Berpendapatan Rendah*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia.

Adriana Venny. 2010. *Memberantas Kemiskinan Dari Parlemen*. Jakarta: Gramedia.

Alfian, Mely G Tan dan Selo Soemardjan. 1980. *Kemiskinan Struktural, Suatu Bunga Rampai*. Jakarta: Yayasan Ilmu-IlmuSosial.

Ala, Andre Bayo (Ed). 1981. *Kemiskinan Dan Strategi memerangi Kemiskinan*, Yogyakarta: Liberty.

Badan Penelitian dan Pengembangan Provinsi Riau. 2004. *Kaji Tindakan Pengenalpastian dan Inventerisasi Program Pembasmian Kemiskinan, Kebodohan dan Ketertinggalan Infrastruktur (K3I) di Wilayah Riau*. Pekanbaru.

Badan Penelitian dan Pengembangan Provinsi Riau. 2007. Pendataan Penduduk/Keluarga

Badan Perencanaan Pembangunan Daerah (Bappeda) Provinsi Riau. 2009. Laporan Tahunan Pekanbaru.

Badan Pusat Statistik (BPS) Provinsi Riau. 2007. Laporan Tahunan Program Pemberdayaan Desa (PPD) Propinsi Riau.

Badan Pusat Statistik Pusat. 1999, Penduduk Miskin (Poor Population), Berita Resmi Statistik Penduduk Miskin, No. 04/Th.II/9, July, Jakarta: CBS

BPS. 2010. Riau Dalam Angka. Penerbit: Fasilisator Program Propinsi Riau. Pekanbaru.

Bappenas. 2005. Strategi *Nasional Penanggulangan Kemiskinan*. Sekretariat Kelompok Kera Perencana Makro Penanggulangan Kemiskinan Bappenas. Jakarta.

Badan Pusat Statistik. 2007. Data dan Maklumat Kemiskinan Tahun 2006. Pekanbaru: BPS 2010. Pekanbaru Dalam Angka Penerbit: Fasilisator Program Propinsi Riau. Pekanbaru.

BPS. 2011. Pekanbaru Dalam Angka Penerbit: Fasilisator Program Propinsi Riau. Pekanbaru.

BPS. 2012. Pekanbaru Dalam Angka. Penerbit: Fasilisator Program Propinsi Riau. Pekanbaru.

Badan Pusat Statistik dan Departemen Sosial. 2002. Penduduk Fakir Miskin Indonesia 2002, Jakarta: BPS

Chambert, Robert. 1987. *Pembangunan Desa: Dimulai dari Belakang*. LP3ES. Jakarta.

Chamhuri Siwar dan NorAini Haji Idris. 1996. *Kemiskinan dalam Arus Pembangunan Ekonomi Malaysia*. Bangi: Universiti Kebangsaan Malaysia.

Cheyne, Christine, Mike O'Brien dan Michael Belgrave. 1998. *Social Policy in Aotearoa New Zealand: A Critical Introduction*, Auckland: Oxford UniversityPress.

Cox, David. 2004, "Outline of Presentation on Poverty Alleviation Programs in the -Pacific Region" makalah yang disampaikanpada International Seminar on Curriculum

DepartemenPertanian. 1996. *Metodologi Penanggulangan Kemiskinan di Indonesia*. Jakarta: Badan Pendidikan dan Latihan Pertanian.

Depsos. 2001. *Penduduk Fakir Miskin Indonesia*. Jakarta: Departemen Sosial RepublikIndonesia.

Development for Social Work Education in Indonesia, Bandung: Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial, 2 Maret

DuBois, Brenda dan Karla Krogsrud Miley. 1992. *Social Work: An Empowering Profession*, Boston: Allyn and Bacon

Giddens, Anthony. 2000. *Teori-Teori Keterbelakangan*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau

Hamid, Swandi, Edy. 2000. Ekonomi Indonesia Memasuki Milenium III. UII Press Yogyakarta. Yogyakarta.

ILO (International Labour Organisation) 1998, Employment Challenges of the Indonesian Economic Crisis, Jakarta: ILO

Jalil, Ashaluddin. 2007. *Urbanisasi Semu dan Kemiskinan di Perkotaan*. Pekanbaru: Universitas Riau Press.

Jansen, C. 1969. *Some Sociological Aspects of Migration.* Cambridge University Press

Kartasasmita, Ginanjar. 1996. *Pembangunan Untuk Rakyat: Memandu Pertumbuhan dan Pemerataan*. Jakarta: Penerbit Cidesindo.

Kerlinger, Fred N. dan Elazar J. Pedazur.1987. *Korelasi dan Analisis Regresi Ganda*. Yogyakarta: Nur Cahaya.

Menteri Koordinator Kesejahteraan Rakyat. 2003. *Penanggulangan Kemiskinan Nasional*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utama.

Mukherjee, N dan Carriere, Elisabeth. 2002. *Masyarakat, Kemiskinan dan Mata Pencaharian (Mata Rantai Pengurangan Kemiskinan di Indonesia)* Jakarta: The World Bank.

Monks dan Knoers. 2002. *Berpikir*. Jakarta: Cipta Karya.

Morales, Armando dan Bradford W. Sheafor. 1989 *Social Work: A Profession of Many Faces*, Massachusset: Allyn and Bacon.

Prayitno, H. 1993. *Ekonomi Kerakyatan*. Jakarta: Ghalia Indonesia.

Parsons, Ruth J., James D. Jorgensen, Santos H. Hernandez,1994. *The Integration of Social Work Practice*. California: Wadsworth, Inc.

Rahardjo, M. D. 1996. "Pemberdayaan Sosial-Budaya Masyarakat Dalam Pembanguan Perkotaan", dalam *Konvensi Nasional; Penguatan Peran Serta Masyarakat dalam Penataan Ruang dan Pembangunan Perkotaan*, CIDES –IAP Indonesia, Jakarta.

Rappaport, J. 1984. *Studies in Empowerment: Introduction to the Issue*, Prevention In Human Issue, USA.

Retnaningsih Hartini. 2005. *Pemberdayaan Masyarakat Miskin Melalui Program Usaha Peningkatan Pendapatan Keluarga PKK*. Jakarta: Universiti Indonesia Press.

Saidan, Corri. 1998. *Peranan Istri Nelayan dalam Meningkatkan Kesejahteraan Keluarga dan Masyarakat Miskin*. Jakarta.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber
2. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
3. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id

Saliman. 2009. *Menggugat Kebijakan-Kebijakan Pemerintah Dalam Pengentasan Kemiskinan: Pelaksanaan Program Raskin*. Yogyakarta

Setyaningsih, Niken. 2007. Implementasi Proyek Penanggulangan Kemiskinan di Perkotaan (P2KP) (Studi Kasus Di Kelurahan Pudak Payung Kecamatan Banyumanik Semarang Tahun 2003-2005), Semarang.

Sheraden, Michael. 2006. *Kemiskinan*. Jakarta: Gramedia.

Siporin, Max. 1975. *Introduction to Social Work Practice*. New York: MacMillan.

Spicker, Paul. 1995. *Social Policy: Themes and Approaches*. London: Prentice-Hall.

Soedjatmoko. 1983. *Dimensi Manusia dalam Pembangunan*. Jakarta: LP3ES.

Suharto, Edi (2004), "Social Welfare Problems and Social Work in Indonesia: Trends and Issues" (Masalah Kesejahteraan Sosial dan Pekerjaan Sosial di Indonesia: Kecenderungan dan Isu), makalah yang disampaikan pada International Seminar on Curriculum

——— 1997. *Pembangunan, Kebijakan Sosial dan Pekerjaan Sosial: Spektrum Pemikiran*. Bandung: Lembaga Studi Pembangunan STKS (LSP-STKS).

——— dkk. 2004. *Kemiskinan dan Keberfungsian Sosial: Studi Kasus Rumah Tangga Miskin di Indonesia*. Bandung: STKSPress

——— 2001a "Potensi Zakat Mal di Era Otda", *Pikiran Rakyat*, edisi 24 Februari

——— 2001b, "Menyoal Pembangunan Kesejahteraan Sosial", *Media Indonesia*, edisi 1 Maret

——— 2001c "Kapitalisme dan Negara Kesejahteraan", *Republika*, edisi 3 Agustus.

——— 2002a, Globalisasi, Kapitalisme dan Negara Kesejahteraan: Mengkaji Peran Negara dalam Pembangunan Kesejahteraan Sosial di Indonesia, Makalah yang disampaikan dalam Orasi Ilmiah pada Upacara Wisuda XXXVI Sekolah Tinggi Kesejahteraan Sosial (STKS) Bandung tahun akademik 2001/2002, Bandung: 9 September.

——— 2002b, Profiles and Dynamics of the Urban Informal Sector in Indonesia: A Study of Pedagang Kaki lima in Bandung, PhD Thesis,

Hak cipta milik Universitas Riau
Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id
Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Hak cipta milik Universitas Riau
https://repository.unri.ac.id
Repository University of Riau

Palmerston North: Massey University

——— 2009. *Kemiskinan dan Perlindungan Sosial di Indonesia*. Bandung: Alfabeta

Sulis Merfanti. 2003. *Model Pemberdayaan*. Jakarta: Raja Persada.

Sugihardjanto, A. 2001. *Menggempurakar-akar Kemiskinan*. Penerbit Jakarta: Yakoma-PGI.

Sumodiningrat, Gunawan. 1998. *Membangun Perekonomian Rakyat*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.

Supriatna, Tjahya. 2000. *Strategi Pembangunan dan Kemiskinan*. Jakarta: Rineke Cipta.

Soetrisno, Loekman. 1995. *Liberalisasi Ekonomi, Pemerataan, dan Kemiskinan*. Yogyakarta: Tiara WacanaYogya

Soerjani, Moh. 1991. *Lingkungan Sumber Daya Alam dan Kependudukan dalam Pembangunan*. Jakarta: UI Press

Sumodiningrat, Gunawan. 1997. *Perencanaan Pembangunan dalam Penanggulangan Kemiskinan*. Jakarta: Prisma.

Sunyoto, Usman. 2004. *Pembangunan dan Pemberdayaan Masyarakat*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar:

Suriano. 2009. *Pembebasan Kemiskinan Masyarakat Perkotaan*. Pekanbaru: Alaf Riau.

Suyanto, Bagong. 1995. *Perangkap Kemiskinan: Problem dan Strategi Pengentasannya*. Surabaya: Airlangga University Press.

Swift, C., & G. Levin. 1987. *Empowerment: An Emerging Mental Health Technology*. USA: Primary Prevention.

Kurniasih. *Usaha Perbaikan Pemukiman Kumuh Dipertukangan Utara*. Jakarta.

Suparlan, Parsudi. 1994. *Kemiskinan di Perkotaan*. Jakarta: Sinar Harapan.

———. 1995. *Kebudayaan Kemiskinan dalam Kemiskinan di Perkotaan: Bacaan Untuk Antropologi Perkotaan*. Jakarta: YOI.

Soetomo, S. 2002. *Dari Urbanisasi Ke Morfologi Kota; Mencari Konsep Pembangunan Tata Ruang yang Beragam*. Semarang: Badan Penerbit UniversitasDiponegoro

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Todaro, Michael P. 2000. *Pembangunan Ekonomi di Dunia Ketiga*. Jakarta: Erlangga.

Umar, 2003. *Teknik Pengambilan Sampel*. Yogyakarta: Universitas Gadjah Mada Press.

World Bank Institute dan Biro Pusat Statistik. 2002. *Dasar-Dasar Analisis Kemiskinan*. Jakarta: Universitas Indonesia Press.

Zastrow, Charles. 1982. *Introduction to Social Welfare Institutions: Social Problems, Services and Current Issues*, Illinois: The Dorsey Press.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

BIODATA PENULIS

SWIS TANTORO, lahir di Purwonegoro, Kabupaten Banjarnegara, Jawa Tengah, 08 Agustus 1960. Menjadi Staf Pengajar pada Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Riau, mulai tanggal 01 Maret 1986 dan saat ini jabatan fungsionalnya sebagai Lektor Kepala.

Pendidikan S-1 diperoleh pada Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Riau (Fisip-Unri) Pekanbaru tahun 1995.

Pendidikan S-2 diperoleh pada Program Pascasarjana Universitas Padjadjaran Bandung (PPs-Unpad) tahun 1997.

Pendidikan S-3 diperoleh pada Institut Alam dan Tamadun Melayu (ATMA) Universiti Kebangsaan Malaysia (UKM) Malaysia tahun 2014.

Jabatan yang pernah diduduki diawali sebagai Ketua Laboratorium Sosiologi tahun 1998, kemudian menjadi Sekretaris Jurusan Sosiologi Fisip-Unri tahun 1991 sampai tahun 1993 dan melanjutkan studi ke jenjang Magister. Selesai tahun 1997, kembali ke UNRI menjadi Sekretaris sekaligus merangkap Bendahara pada Pusat Kajian Dinamika Pembangunan (PKDP)

Universitas Riau. Tahun 1999 sampai 2000 duduk sebagai Bendahara *Provincial Independent Monitoring Unit* (PIMU) *The British Council* Riau. Tahun 2001 sampai 2006 menjadi Sekretaris Program Studi Sosiologi Pascasarjana Universitas Riau dan tahun 2006 sampai 2010 menjabat Ketua Program Studi Sosiologi Pascasarjana Universitas Riau. Saat ini duduk sebagai Sekretaris Senat Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Riau.

Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan sumber:
a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan Universitas Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin Universitas Riau.

Repository University of Riau https://repository.unri.ac.id ©Hak cipta milik Universitas Riau