

## PRAKATA PENULIS

*Bismillahirrahmanirrahiim*

Segala puji dan syukur hanya untuk Allah SWT, kami panjatkan atas semua anugerah kehidupan, lindungan dan bimbingan-Nya dalam mengarungi bahtera kehidupan sampai pada tahap dapat diselesaikannya buku ini oleh Bagian Hukum Tata Negara/Hukum Administrasi Negara Fakultas Hukum Universitas Riau. *Shalawat* serta salam semoga selalu dilimpahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarganya, yang telah memberikan keteladanan hidup bagi seluruh umat manusia.

Seringkali kita temukan peristiwa-peristiwa yang dalam prakteknya tidak sesuai dengan konsep teori atau bahkan tidak ada teori yang bisa menjawab persoalan yang sedang berkembang dan dialami oleh masyarakat. Perkembangan ilmu pengetahuan begitu pesat sebanding dengan kondisi riil yang dinamis menjadi tantangan tersendiri bagi akademisi terkhusus bagi kami dalam memberikan kontribusi guna peningkatan khazanah keilmuan pada bidang Hukum Tata Negara/hukum Administrasi Negara. Buku referensi ini dibuat dengan judul **“Model Penataan Kelembagaan Pemerintahan Kampung Adat Di Kabupaten Siak”** disusun sebagai pelengkap dari sejumlah lite-

ratur yang mengkaji masalah pemerintahan desa adat atau dengan sebutan nama lainnya yang ada di Indonesia.

Kami ucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah berjasa dalam penyelesaian buku ini. Kami menyadari buku ini masih jauh dari sempurna, untuk itu kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan. Selanjutnya kepada Allah SWT kami berserah diri. Semoga buku ini bermanfaat bagi kita semua serta menginspirasi pembaca untuk meneliti dan mengkajinya lebih mendalam terkait sistem pemerintahan desa adat di Indonesia pada umumnya, dan khususnya di Provinsi Riau. Amiin...

Pekanbaru, 2 Desember 2016

**Bagian Hukum Tata Negara/Hukum Administrasi Negara  
Fakultas Hukum Universitas Riau**

## DAFTAR ISI

<b>PRAKATA PENULIS .....</b>	<b>5</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>7</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>11</b>
A. Problematika Pemerintahan Kampung Adat .....	11
B. Batasan dan Pendekatan Kajian .....	17
C. Konsepsi Pemerintah Desa, Hukum Adat, dan Kebijakan Publik .....	24
1. Pemerintahan Desa ... ..	24
2. Hukum Adat .....	27
3. Kebijakan Publik .....	30
<b>BAB II SEJARAH DAN PERKEMBANGAN SISTEM PEMERINTAHAN DESA .....</b>	<b>35</b>
A. Perkembangan Sistem Pemerintahan Desa .....	35
1. Pemerintahan Desa Masa Kolonial .....	36
2. Pemerintahan Desa Awal Kemerdekaan .....	37
3. Pemerintahan Desa Masa Orde Baru .....	38
4. Pemerintahan Desa Masa Reformasi (1999-sekarang)	40
B. Pemerintahan Desa Adat dalam Sistem Pemerintahan Desa .....	45



<b>BAB III MONOGRAFI KABUPATEN SIAK.....</b>	<b>53</b>
A. Geografis Daerah .....	53
B. Kependudukan dan Ketenagakerjaan .....	54
C. Kondisi Sosial Budaya .....	56
D. Pendidikan Masyarakat .....	57
E. Kesehatan Masyarakat .....	59
F. Agama dan Kepercayaan Masyarakat .....	60
<b>BAB IV PEMERINTAHAN KAMPUNG</b>	
<b>DI KABUPATEN SIAK .....</b>	<b>65</b>
A. Sejarah Pemerintahan Kampung .....	65
B. Eksistensi Kampung Adat .....	75
<b>BAB V MODEL KELEMBAGAAN PEMERINTAHAN</b>	
<b>KAMPUNG ADAT DI KABUPATEN SIAK .....</b>	<b>87</b>
A. Model Kelembagaan Pemerintahan Kampung Adat .....	87
B. Kelemahan Pemberlakuan Model Kelembagaan	
Pemerintahan Kampung Adat .....	98
C. Model Penataan Kelembagaan Pemerintahan	
Kampung Adat .....	107
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>127</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>131</b>
<b>LAMPIRAN</b>	