

BAB I

PENDAHULUAN

A. Latar Belakang

Peraturan Menteri Pendidikan Nasional Republik Indonesia Nomor 46 Tahun 2010 menyebutkan bahwa Ujian nasional (UN) merupakan kegiatan pengukuran dan penilaian kompetensi peserta didik secara nasional untuk jenjang pendidikan dasar dan menengah. Selanjutnya Peraturan Pemerintah No. 19 Tahun 2005 tentang Standar Nasional Pendidikan Pasal 66 ayat (1) menyebutkan bahwa tujuan penyelenggaraan ujian nasional antara lain untuk mengukur pencapaian kompetensi lulusan peserta didik secara nasional pada mata pelajaran tertentu dalam kelompok mata pelajaran ilmu pengetahuan dan teknologi serta untuk memetakan tingkat pencapaian hasil belajar siswa pada tingkat sekolah dan daerah.

Hasil dari penyelenggaraan ujian nasional dapat dijadikan acuan untuk mengetahui sejauh mana standar kompetensi lulusan peserta didik khususnya di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak serta sebagai bahan masukan bagi pemerintah daerah dalam memperbaiki dan meningkatkan mutu pendidikan. Maman (2009:7) menyebutkan bahwa ujian nasional merupakan informasi potensial yang berperan sebagai pendorong (motivator) bagi siswa, guru, sekolah dan pelaku pendidikan lainnya dalam meningkatkan prestasi belajar siswa di sekolah karena dapat digunakan untuk membandingkan prestasi antarsiswa, sekolah, kabupaten kota dan antarpropinsi. Secara konseptual ujian nasional juga dapat menyediakan informasi kepada masyarakat tentang prestasi belajar yang dicapai peserta didik, sekolah, kabupaten/kota, propinsi dan prestasi nasional secara keseluruhan.

Informasi rerata dan persentase hasil mata ujian nasional dari tahun 2006/2007 sampai dengan tahun 2009/2010 untuk Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan, Kabupaten Siak Propinsi Riau dapat dilihat pada tabel 1.1 berikut:

Tabel 1. 1. Rerata dan Persentase Hasil Mata Ujian Nasional Kelompok IPA

Tahun	Kab/kota	BIND	BING	MTK	FIS	KIM	BIO	Jumlah				
								Peserta	Lulus	%	Tidak Lulus	%
2006/2007	Pekanbaru	8.38	8.25	8.41	-	-	-	2627	2614	99.51	13	0.49
	Pelalawan	7.66	7.34	7.26	-	-	-	336	336	100	0	0
	Siak	7.54	7.54	7.78	-	-	-	604	604	100	0	0
	Propinsi	7.71	7.69	7.63	-	-	-	10962	10726	97.85	236	2.15
	Nasional	7.56	7.84	7.29	-	-	-	484713	462334	95.38	22379	4.62
2007/2008	Pekanbaru	7.88	8.05	7.57	8.94	8.52	8.26	2887	2873	99.52	14	0.48
	Pelalawan	7.36	6.26	6.99	6.93	6.9	6.59	469	453	96.59	16	3.41
	Siak	7.54	7.04	7.21	8.3	7.65	7.98	717	711	99.16	6	0.84
	Propinsi	7.55	7.24	7.36	8.3	7.78	7.84	13061	12750	97.62	311	2.38
	Nasional	7.6	7.32	7.48	6.91	7.76	7.81	506417	478194	94.43	28223	5.57
2008/2009	Pekanbaru	7.89	8.62	9.53	8.34	9.14	6.39	3089	3089	100	0	0
	Pelalawan	6.89	7.08	8.76	7.9	8.68	6.02	458	455	99.34	3	0.66
	Siak	6.91	7.46	8.97	8.12	8.72	6.43	831	830	99.88	1	0.12
	Propinsi	7.14	7.76	8.85	8.13	8.74	6.51	13941	13805	99.02	136	0.98
	Nasional	6.82	7.81	7.76	7.97	8.34	7.2	544692	526819	96.72	17873	3.28
2009/2010	Pekanbaru	8.19	9.06	9.14	7.84	8.66	8.81	3336	3336	100	0	0
	Pelalawan	7.93	8.11	8.42	7.91	8.62	8.07	509	509	100	0	0
	Siak	7.57	8.78	8.85	7.49	8.29	8.67	1112	1112	100	0	0
	Propinsi	7.67	8.64	8.87	7.45	8.33	8.53	16907	16902	99.97	5	0.03
	Nasional	7.46	7.69	8.12	7.9	8.08	7.42	628667	626545	99.66	2122	0.34

Berdasarkan data pada tabel 1.1 dapat dijelaskan bahwa peserta ujian nasional kelompok IPA SMA khususnya Kota Pekanbaru pada mata ujian Bahasa Indonesia, Bahasa Inggris, Matematika, Fisika, Kimia dan Biologi dari tahun 2006/2007 sampai dengan 2009/2010 hampir dapat dikatakan selalu melebihi rerata tingkat propinsi dan nasional, perbedaan hanya terjadi pada tahun 2008/2009 dan 2009/2010 dimana mata ujian Fisika dan Biologi masih dibawah rerata nasional dengan persentase kelulusan 99,76% dan ketidak lulusan 0.25 %. Sedangkan Kabupaten Pelalawan dan Siak dari tahun 2006/2007 sampai dengan

2009/2010 untuk mata ujian Bahasa Indonesia, Bahasa Inggris, Matematika, Fisika, Kimia dan Biologi secara umum dapat dikatakan masih berada dibawah rerata propinsi dan nasional dengan persentase kelulusan 98,98% untuk Kabupaten Pelalawan dan 99,76 % untuk Kabupaten Siak. Hal ini berarti masih perlu adanya peningkatan serta perbaikan yang dilakukan pemerintah daerah, masyarakat dan dengan para pelaku pendidikannya lainnya dalam pencapaian hasil belajar siswa yang lebih baik.

Hasil ujian nasional untuk kelompok IPS dari tahun 2006/2007 sampai dengan 2009/2010 dapat dilihat pada tabel 1.2 berikut ini:

Tabel 1. 2. Rerata dan Persentase Hasil Mata Ujian Nasional Kelompok IPS

Tahun	Kab/kota	BIND	BING	MTK	EKO	SOS	GEO	Jumlah				
								Peserta	Lulus	%	Tidak Lulus	%
2006/2007	Pekanbaru	7.74	7.56	6.68	-	-	-	3609	3333	92.35	276	7.65
	Pelalawan	7.33	6.43	6.22	-	-	-	730	715	97.95	15	2.05
	Siak	7.06	6.8	6.74	-	-	-	1135	1114	98.15	21	1.85
	Propinsi	7.14	6.94	6.51	-	-	-	18666	17301	92.69	1365	7.31
	Nasional	6.95	7.13	6.58	-	-	-	631038	574708	91.07	56330	8.93
2007/2008	Pekanbaru	7	7.27	7.34	8.26	7.78	7.12	3379	3202	94.76	177	5.24
	Pelalawan	7.02	5.84	6.31	7.41	7.02	6.01	728	668	91.76	60	8.24
	Siak	6.97	6.04	6.64	7.07	6.89	6.22	1227	1079	87.94	148	12.1
	Propinsi	6.82	6.58	6.91	7.68	7.27	6.38	19722	17993	91.23	1729	8.77
	Nasional	6.95	6.74	7.1	7.67	7.6	6.46	642794	576897	89.75	65897	10.3
2008/2009	Pekanbaru	7.4	8.37	9.19	8.53	7.35	8.36	3429	3423	99.83	6	0.17
	Pelalawan	6.17	6.72	8.36	7.66	6.32	8.1	796	782	98.24	14	1.76
	Siak	6.3	7.14	7.76	7.75	7.05	8.04	1372	1362	99.27	10	0.73
	Propinsi	6.48	7.28	8.25	7.91	6.67	7.96	20715	20036	96.72	679	3.28
	Nasional	6.31	7.25	7.7	7.36	6.81	6.88	668588	615724	92.09	52864	7.91
2009/2010	Pekanbaru	7.87	8.64	8.9	7.92	7.24	7.08	3885	3885	100	0	0
	Pelalawan	7.57	7.62	8.57	8	7.27	6.76	729	728	99.86	1	0.14
	Siak	7.22	8.38	8.51	7.44	6.79	6.83	1874	1872	99.89	2	0.11
	Propinsi	7.2	8.17	8.5	7.48	6.75	6.79	27451	27403	99.83	48	0.17
	Nasional	7.02	7.22	8.03	7.01	6.69	6.92	844765	834527	98.79	10238	1.21

Informasi yang dapat dijelaskan dari tabel 1. 2 yaitu Kota Pekanbaru untuk mata ujian Bahasa Indonesia, Bahasa Inggris, Matematika, Ekonomi, Sosiologi dan Geografi dari tahun 2006/2007 sampai dengan 2009/2010 telah dapat melebihi rerata tingkat propinsi dan nasional dengan persentase tingkat kelulusan sebesar 96,73% dan ketidak lulusan sebesar 3,26%. Sedangkan Kabupaten Pelalawan dan Siak tidak terjadi distribusi yang merata untuk seluruh mata ujian yang diujikan nasionalkan seperti pada Kota Pekanbaru dimana tingkat kelulusan untuk Kabupaten Pelalawan sebesar 96,95 dan tingkat ketidak lulusan 3,05 %, tingkat kelulusan untuk Kabupaten Siak sebesar 96,31 % dan ketidak lulusan 3,69 %. Hasil ini tentunya dapat dijadikan bahan acuan dan evaluasi bagi pemerintah daerah khususnya dalam hal ini Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak untuk terus dapat meningkatkan pencapaian prestasi belajar siswa ke arah lebih baik lagi.

Paparan informasi yang telah dijelaskan memberikan gambaran tentang adanya perbedaan-perbedaan baik itu rerata hasil ujian nasional maupun persentase tingkat kelulusan antara satu kabupaten/kota dengan kabupaten/kota lainnya dan tentunya dapat membantu para pembuat dan pengambil kebijakan dalam menyusun program perbaikan mutu pendidikan yang sesuai dengan kebutuhan elemen-elemen pendidikan sehingga dapat berjalan optimal dan tepat sasaran.

Mengacu pada tujuan dari ujian nasional dan kondisi real hasil ujian nasional dari tahun 2006/2007 sampai dengan 2009/2010 khususnya untuk Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak, maka dalam hal ini perlu dilakukan pengkajian dalam bentuk penelitian untuk memetakan kondisi real mutu pendidikan dan hasil dari penelitian dapat dijadikan bahan masukan bagi penyusunan program perbaikan mutu pendidikan yang tepat sasaran.

B. Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang yang telah diuraikan, maka rumusan masalah penelitian ini adalah :

- 1) Bagaimana memetakan kompetensi peserta didik SMA di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak dalam menyelesaikan soal ujian nasional tiap standar kompetensi/kompetensi dasar mata ujian nasional?
- 2) Apa yang menjadi faktor penyebab sehingga peserta didik di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau tidak menguasai standar kompetensi/kompetensi dasar mata ujian nasional ?
- 3) Bagaimana alternatif pemecahan yang dapat dilakukan dalam meningkatkan kompetensi siswa pada mata ujian nasional siswa SMA Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau?
- 4) Bagaimana model implementasi pemecahan masalah dengan menyertakan berbagai institusi terkait ?

C. Tujuan Penelitian

Tujuan yang ingin dicapai dari penelitian ini adalah :

- 1) Menentukan peta kompetensi siswa SMA di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau dalam menyelesaikan soal ujian nasional tiap standar kompetensi/kompetensi dasar mata ujian nasional
- 2) Mengungkap faktor penyebab peserta didik di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau belum menguasai standar kompetensi maupun kompetensi dasar tertentu mata ujian nasional.
- 3) Menemukan rumusan alternatif pemecahan untuk meningkatkan kompetensi peserta didik SMA di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau.
- 4) Merumuskan model implementasi pemecahan masalah dengan menyertakan berbagai institusi terkait.

D. Luaran /Manfaat Penelitian

Penelitian PPMP Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak diharapkan menghasilkan luaran sebagai berikut.

- 1) Data tentang standar kompetensi maupun kompetensi dasar siswa SMA di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau yang belum dikuasai peserta didik untuk setiap mata pelajaran SMA yang diuji secara nasional
- 2) Faktor-faktor penyebab peserta didik belum menguasai standar kompetensi/kompetensi dasar pada mata pelajaran SMA yang diuji secara nasional (Ujian Nasional) di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau terutama menyangkut: sistem manajemen, guru, sarana dan prasarana pendidikan, dan budaya masyarakat.
- 3) Model peningkatan mutu pendidikan yang valid dan siap diimplementasikan secara konkret di Kota Pekanbaru, Kabupaten Pelalawan dan Kabupaten Siak Propinsi Riau melalui kegiatan pengabdian kepada masyarakat.